



Kapadokya Üniversitesi
Lisansüstü Eğitim, Öğretim ve Araştırma Enstitüsü
Kent Çevre ve Yerel Yönetimler

**6360 SAYILI YASANIN ACİL DURUM BİRİMLERİ
ÜZERİNDEKİ ETKİSİ KAHRAMANMARAŞ İTFAİYE
ÖRNEĞİ**

Mehmet PALABIYIK

Yüksek Lisans Tezi

Nevşehir, 2021

6360 SAYILI YASANIN ACİL DURUM BİRİMLERİ ÜZERİNDEKİ ETKİSİ
KAHRAMANMARAŞ İTFAİYE ÖRNEĞİ

Mehmet PALABIYIK

KAPADOKYA ÜNİVERSİTESİ
LİSANSÜSTÜ EĞİTİM, ÖĞRETİM VE ARAŞTIRMA ENSTİTÜSÜ
KENT ÇEVRE VE YEREL YÖNETİMLER

Yüksek Lisans Tezi

Nevşehir, 2021

TEŞEKKÜR

Tezimin hazırlanması aşamasında, öncelikle ilgi, yardım ve desteğini esirgemeyerek çalışmama değerli katkılarda bulunan, araştırmamım her aşamasında samimiyetini, bilgi ve tecrübelerini cömert olarak paylaşan değerli hocam ve danışmanım Dr. Öğretim Üyesi Hikmet KURAN' a saygı ve minnetlerimi sunarım.

Ayrıca çalışmamım her aşamasında engin tecrübe ve bilgisiyle ufkumu genişleten, mesleki bilgisi ve mütevazı kişiliğiyle tanımaktan onur duydum sevgili hocam Öğretim görevlisi Mustafa DOĞAN' a teşekkür ve sevgilerimi sunarım

Eşsiz fikirleriyle her zaman yanımda olan, sonsuz bir anlayış ve büyük bir sabırla bana yol gösteren, hayatın her alanında elimi bir an olsun bırakmayan, sevgili eşim Fatma PALABIYIK' a destekleri ve varlığı için sonsuz teşekkürler.

Değerli önerileri ve fikirleriyle çalışmam boyunca bana yardımcı olan arkadaşım Sayın Levent SAĞ' a teşekkürlerimi sunarım.

Bugünlere gelmemde çok büyük emek ve fedakârlıkları olan, varlıklarıyla ve sevgileriyle her zaman yanımda olup güven veren, desteklerini bir an olsun eksiltmeyen başta babam, annem ve kardeşlerim olmak üzere, ailemin tüm üyelerine sonsuz teşekkür ve minnetlerimi sunarım.

ÖZET

PALABIYIK, Mehmet. *6360 Sayılı Yasanın Acil Durum Birimleri Üzerindeki Etkisi Kahramanmaraş İtfaiye Örneği*, Yüksek Lisans Tezi, Nevşehir, 2021.

Ülkemizdeki acil durum birimlerinden biri olan İtfaiye, her türlü yangın, kaza, enkaz, sel su baskınları, patlama, afetler, mahsur kalma, parlama vb. acil müdahale gerektiren durumlarda görev yapan, işin niteliğine uygun ekipman ve teçhizatları kullanan kamu kuruluşudur. İtfaiyeci ise, kanunlar tarafından belirlenen alım şartlarıyla göreve başlayan ve görev yaşamı boyunca teorik ve uygulamalı eğitimler alarak mesleki yeterlilikleri sağlayan kamu görevlisi olarak tanımlanabilir. Hizmet alanları ve müdahale ettikleri olayların türü birbirinden farklı olan itfaiye ekiplerinin görevleri, yangına müdahale, ilk yardım, trafik kazaları, su altı ve su üstü boğulma vakalarında görev alma, doğal afetlerde can ve mal kaybını en aza indirmek için gerekli çalışmaları yapmak olarak sıralanabilir. Yangınların yapısı ve yayılım hızını göz önüne aldığımızda zamanın önemi daha çok ortaya çıkmaktadır. Birim içerisinde görev yapan personelin fizik en ve ruhen her daim zinde olmaları müdahale ettikleri olaylarda başarılı olmaları ile doğru orantılıdır. Ayrıca ülkemizde çok tehlikeli iş sınıfı kapsamında yer alan itfaiye teşkilatlarında personelin kişisel korunma ekipmanlarının muhafaza ve bakımlarının zamanında yapılması, müdahale edilen olayın türüne göre ekipman seçimi yapılması önemlidir. Ülkemizde 24 saat nöbet, 48 saat istirahat şeklinde görev yapılan teşkilatta, personelin özlük haklarının korunması, ulaşım barınma gibi ihtiyaçlarının karşılanması, personelin göreve bağlılığı ve meydana gelebilecek acil durumlarda performanslarının olumlu veya olumsuz şekilde etkilenmesine sebep olabilecektir.

Bu çalışmada, Kahramanmaraş ilinin 2014 yılındaki 6360 sayılı büyükşehir dönüşümü kanunu ile beraber müdürlük düzeyinde görev yapan itfaiye teşkilatının daire başkanlığı statüsüne geçiş yapmasından sonra idari, yönetsel ve müdahale alanlarında meydana gelen dönüşüm ve gelişimlerin itfaiyede görev yapan personel üzerindeki etkileri, yeni yönetim birimlerinin kurulması, yetki ve görev paylaşımları, araç, ekipman envanter değişiminin olumlu ve olumsuz sonuçların neler olduğu incelenmiştir.

Anahtar Sözcükler

6360 sayılı Kanun, itfaiye, acil durum, Kahramanmaraş

ABSTRACT

PALABIYIK, Mehmet. *Effect of Law No. 6360 on Emergency Units Kahramanmaraş Fire Brigade Example*, Master Thesis, Nevşehir, 2021

Fire Brigade, one of the emergency units in our country, is responsible for all kinds of fires, accidents, debris, floods, explosions, disasters, being stranded, flashing, etc. It is a public institution that works in situations requiring emergency intervention and uses equipment and equipment suitable for the nature of the work. A firefighter, on the other hand, can be defined as a public official who starts his duty with the recruitment conditions determined by the laws and provides professional qualifications by taking theoretical and practical training throughout his life. The duties of firefighters, whose service areas and the types of incidents they intervene in are different from each other, can be listed as fire response, first aid, taking part in traffic accidents, underwater and surface drowning cases, and doing the necessary work to minimize the loss of life and property in natural disasters. Considering the nature of fires and their rate of spread, the importance of time becomes more evident. The physical and mental fitness of the personnel working in the unit is directly proportional to their success in the incidents they intervene. In addition, it is important to keep and maintain the personal protection equipment of the personnel in the fire departments, which are within the scope of the very dangerous work class in our country, and to choose the equipment according to the type of the intervened event. In our country, the organization, which is on duty for 24 hours and 48 hours for rest, may cause positive or negative effects on the protection of personnel rights of the personnel, meeting their needs such as transportation and accommodation, the commitment of the personnel to the task and their performance in emergencies that may occur.

In this study, the effects of the transformations and developments in the administrative, administrative and intervention areas on the personnel working in the fire brigade, the establishment of new management units, the authorization and task sharing, positive and negative results of vehicle and equipment inventory changes were examined.

Keywords

Law No. 6360, Fire brigade, Emergency, Kahramanmaraş

İÇİNDEKİLER

KABUL VE ONAY	i
YAYINLAMA VE FİKRİ MLKİYET HAKLARI BEYANI	ii
ETİK BEYAN	iii
TEŞEKKÜR	iv
ÖZET	v
ABSTRACT	vi
İÇİNDEKİLER	vii
KISALTMALAR	vii
TABLolar DİZİNİ	viii
GİRİŞ	1
1.BÖLÜM: İTFAİYE TEŞKİLATI VE HİZMETLERİ	5
1.1. Tarihsel Süreç	5
1.1.1. Klasik Mücadele Dönemi (1714 – 1826).....	6
1.1.2. Yangınla Mücadelede Fetret Dönemi (1826 – 1828)....	7
1.1.3. Toparlanma ve Gelişme Dönemi (1828 –1922).....	7
1.1.4. Cumhuriyet Sonrası İtfaiye Hizmetleri.....	10
1.2. Günümüzde İtfaiye Teşkilatı ve Hizmetleri	13
1.3. İtfaiye Hizmetlerine Yönelik Mevzuat	14
1.3.1. Belediye Kanunlarında İtfaiye Hizmetleri.....	14
1.3.2. 5393 Sayılı Belediye Kanunu.....	16
1.3.3. 5393 Sayılı Kanun’un Getirdiği Yeni Sistem.....	19
1.3.4. Belediye İtfaiye Yönetmeliği.....	21
1.4. Diğer İlgili Mevzuatlarda İtfaiye Hizmetleri	21
1.5. Türkiye’de Büyükşehir Yönetimi ve İtfaiye Hizmetleri	26

1.5.1. Büyükşehir Belediye Yönetimi.....	26
1.5.2. İtfaiye Hizmetleri.....	27
1.5.3 Görev, Yetki ve Sorumluluklar.....	28
1.6. 6360 Sayılı Kanun.....	31
1.6.1. 6360 Sayılı Kanun'un Genel Özellikleri.....	31
1.6.2. 6360 Sayılı Kanun'un Çıkarılma Sebepleri	33
1.6.3. 6360 Sayılı Kanun ile Yapılan Değişiklikler.....	34
1.6.4. 6360 Sayılı Kanun'a Yapılan Olumlu Değerlendirmeler.....	37
1.6.5. 6360 Sayılı Kanun'a Yapılan Olumsuz Değerlendirmeler.....	38
2. BÖLÜM: 6360 SONRASI İTFAİYE HİZMETLERİNİN KAHRAMANMARAŞ	
ÖZELİNDE DEĞERLENDİRMESİ VE KARŞILAŞTIRILMASI.....	42
2.1. Tarihsel süreç.....	42
2.2. 6360 Sayılı Kanun Sonrası Kurumsal yapı.....	43
2.2.1. Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü.....	45
2.2.2. Afet Koordinasyon(AKOM) Eğitim Şube Müdürlüğü.....	49
2.2.3. Önleme ve Denetim Şube Müdürlüğü.....	54
2.3. 6360 Sayılı Kanun Sonrası Yetki Alanı Genişlemesi.....	58
2.4. 6360 Sayılı Kanun Sonrası Personel Değişimi.....	61
2.5. Araç sayısı.....	65
2.6. Envanter.....	68
2.7. İstasyonlar.....	97
2.8. Faaliyetler.....	100
2.8.1. Müdahale Faaliyetleri.....	100
2.8.2. Eğitim Faaliyetleri.....	102
2.8.3. İlk Yardım Eğitim Faaliyetleri.....	103
2.8.4. Önleme ve Denetim Faaliyetleri.....	104

2.9. Personel Algısı	105
2.9.1. Araştırmanın Amacı ve Sorunsalı.....	105
2.9.2. Yöntem ve Metot	105
2.9.3. Kısıtlılıklar	106
2.9.4. Modeli.....	106
2.9.5. Çalışma Grubu.....	106
2.9.6. Sınırlılıklar.....	106
2.9.7. Araştırmanın Yorumlanması.....	107
SONUÇ.....	124
KAYNAKÇA.....	129
EK 1. ORJİNALLİK RAPORU.....	136
EK 2. ETİK KURUL İZNİ	137
ÖZGEÇMİŞ.....	138

KISALTMALAR

ABD	Amerika Birleşik Devletleri
AFAD	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı
AKOM	Afet Koordinasyon Merkezi
FEMA	Federal Acil Durum Yönetimi Kurumu
KABİTEM	Kahramanmaraş Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkanlığı İtfaiye Eğitim Merkezi
KASKİ	Kahramanmaraş Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü
KBRN	Kimyasal, Biyolojik, Radyoaktif, Nükleer
OSB	Organize Sanayi Bölgesi
TSE	Türk Standartları Enstitüsü
YİKOB	Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığı
KBS	Kent Bilgi Sistemi
LPG	Likit Petrol Gazı

TABLO LİSTESİ

Tablo 1. Kayseri Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkanlığı Teşkilat Yapısı.....	24
Tablo 2. Lüleburgaz Belediyesi İtfaiye Müdürlüğü Teşkilat Yapısı.....	25
Tablo 3. 6360 Sayılı Kanun Öncesi ve Sonrası Yerel Yönetimlerin Rakamsal Değişimi	36
Tablo 4. Kahramanmaraş İtfaiye Teşkilat Yapısı.....	44
Tablo 5. Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Teşkilat Şeması.....	45
Tablo 6. Kahramanmaraş 112 Acil Çağrı Merkezi Teşkilat Şeması.....	48
Tablo 7. Önleme Şube Müdürlüğü 2015 -2020 Yılları Arası Faaliyet Raporu.....	57
Tablo 8. 6360 Sayılı kanunla sınırları değişen ve Dulkadiroğlu ilçesine bağlanan mahalleler.....	59
Tablo 9. 6360 Sayılı kanunla sınırları değişen ve Onikişubat ilçesine bağlanan mahalleler.....	60
Tablo 10. 6360 Öncesi ve sonrası personel sayıları.....	62
Tablo 11. Dönüşüm Öncesi Personel dağılımları.....	63
Tablo 12. 6360 sonrası Eklenen İstasyonların Personel sayıları.....	64
Tablo 13. 6360 Öncesi ve Sonrası Arası Araç Sayıları.....	65
Tablo 14. Hizmet Araçları ve Görev Yerleri.....	66
Tablo 15. Merkez (İtfaiye Daire Başkanlığı) İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	70
Tablo 16. Sütçü İmam İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	71
Tablo 17. Konteyner Kent İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	72
Tablo 18. Tavşantepe İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	73
Tablo 19. Binevler İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	74

Tablo 20. Şekerdere İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	75
Tablo 21. Barbaros İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	76
Tablo 22. Batı İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	77
Tablo 23. Afşin İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	78
Tablo 24. Afşin/Tanır İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	79
Tablo 25. Andırın İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	80
Tablo 26. Andırın/Yeşilova İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	81
Tablo 27. Andırın/Geben İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	82
Tablo 28. Çağlayancerit İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	83
Tablo 29. Ekinözü İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	84
Tablo 30. Elbistan İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	85
Tablo 31. Elbistan/Pınarbaşı İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	86
Tablo 32. Göksun İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	87
Tablo 33. Göksun / Çardak İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	88
Tablo 34. Nurhak İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	89
Tablo 35. Pazarcık İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	90
Tablo 36. Türkoğlu İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	91
Tablo 37. Türkoğlu / Kılılı İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	92
Tablo 38. Türkoğlu / Yeşil yöre İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	93
Tablo 39. Ilıca İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	94
Tablo 40. Tekir İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	95
Tablo 41. Aksu İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası.....	96
Tablo 42. Kahramanmaraş İtfaiye Daire Başkanlığına Bağlı İstasyonlar (6360 öncesi).....	98

Tablo 43. Kahramanmaraş İtfaiye Daire Başkanlığına Bağlı İstasyonlar (6360 sonrası).....	99
Tablo 44. 2020 yılı müdahale istatistikleri.....	101
Tablo 45. 2014-2020 Yılları Arası Eğitim Verilen Kişi Sayısı.....	102
Tablo 46. 2014-2020 Yılları Arası İlk Yardım Eğitimi Verilen Kişi Sayısı.....	103
Tablo 47. Önleme Şube Müdürlüğü 2015 -2020 Yılları Arası Faaliyet Raporu.....	104
Tablo 48. Katılımcıların Demografik Özellikleri.....	107
Tablo 49. 6360 Sayılı Yasa ve Yasal Sürece İlişkin Sorular.....	109
Tablo 50. 6360 Sayılı Yasa'dan Önce İtfaiye ve Acil Yardım Hizmetlerinin Durumuna İlişkin Sorular ve Verilen Yanıtlar	113
Tablo 51. 6360 Sayılı Yasa Sonrası İtfaiye ve Acil Yardım Hizmetlerinin Durumuna İlişkin Sorular ve Verilen Yanıtlar.....	122

GİRİŞ

Ateşin keşfedilmesi insan hayatında bazı değişimlere sebep olmuştur. Çoğunlukla insanlığın faydasına kullanılan ateş kimi zaman da kaza ve tedbirsizliklerden dolayı maddi ve manevi olarak ağır hasarlar verebilmektedir. Farklı alanlarda ve çapta çıkan bu yangınlara zamanında ve etkili müdahale, itfaiye teşkilatlarının asli görevidir. Bazı zamanlarda felaket boyutuna ulaşabilen olaylara zamanında müdahaleler yapılabilmesi için itfaiye teşkilatları zaman içerisinde çeşitli değişim ve gelişimler göstermiştir. Geçmişte meydana gelen yangın ve kurtarma olaylarına, amatör olarak omuzda taşınan su deposu ve pompalar ile 5'er kişilik ekiplerle müdahale eden teşkilat, günümüzde ise donanımlı araç, teçhizat ve personel ile yangın ve diğer tüm acil durumlara mücadele etmektedir.

1800' lü yıllarda kurumsal bir yapı ve kimlik kazanmaya başlayan itfaiye teşkilatları, dünyada ve ülkemizde genel olarak yerel yönetimlere bağlı olarak görev yapmaktadır. İlgili kanun ve yönetmelikler çerçevesinde hizmet sunan ekiplerin en önemi görevlerinden birisi de meydana gelebilecek acil durumlara karşı zamanında ve etkili müdahalede bulunarak, can ve mal kaybını en aza indirmektir.

Ülkemizde kuruluşu 1500'lü yıllara uzanan bu teşkilatın ilk zamanlarında Macaristan asıllı Seçenyi Paşa tarafından basit şekilde imal edilen, tulumba adı verilen su pompaları ile yangınlara müdahale edilirken, günümüzde gelişen teknolojiyle beraber modern araç ve ekipmanlarla etkili müdahaleler yapılmaktadır. Ayrıca itfaiye ekipleri farklı alanlarda birçok olaya müdahale etmektedir. Yangın, trafik kazaları, sel su baskınları, doğal afetlere müdahale, arama kurtarma faaliyetleri, kimyasal olaylara müdahale, mahsur kalma olayları, binaların yangın güvenlik yönünden gerekli tedbirlerin aldırılması, boğulma vakalarına müdahale, yangına karşı müdahale ve bilinçlendirme eğitimleri, işletmelerin çalışma ruhsat verme işlemleri gibi birçok konuda aktif olarak görev yapmaktadır.

Kamunun yangınlara müdahale gücü olarak hizmet eden itfaiye teşkilatları ülkemizde yerel yönetimlere bağlı olarak, büyükşehir olan illerde, il sınırları içerisinde bulunan tüm itfaiye birimlerinin bağlı olduğu daire başkanlığı, büyükşehir olmayan illerde müdürlük, ilçelerde ise amirlik olarak hizmet verilmektedir. Ülkemizde itfaiye

teşkilatları genel olarak 24 saat görev, 48 saat izin sistemine göre çalışmaktadır. Yangının ve diğer acil durumların yapısı ve yayılma hızı ve etki alanları göz önüne alındığında hızlı ve doğru müdahalenin ne kadar önemli olduğu anlaşılmaktadır.

2012 yılında 6360 Sayılı Kanun numarası ile çıkarılan “*On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun*” ile beraber büyükşehir statüsüne dâhil olan illerde itfaiye ekipleri tek çatı altında toplanıp daire başkanlığı olarak hizmetlerine devam etmiştir. Dönüşüm öncesinde bulunmayan yeni müdürlük ve birimler teşkilat bünyesine eklenmiştir.

2014 yılında bu dönüşüme dâhil olan illerden birisi olan Kahramanmaraş Büyükşehir Belediyesi itfaiye ekipleri, düzenleme öncesinde müdürlük olarak sadece şehir merkezindeki alanlardan sorumlu iken, ilgili kanun sonrasında, ilçelerde bulunan itfaiye birimleri de dâhil edilerek sayısı 29’a çıkan itfaiye istasyonların tümünden sorumlu olarak Kahramanmaraş ili mücavir sınırlar içerisinde hizmet vermektedir.

Çalışmanın konusu

Bu çalışmada acil durum birimlerinden birisi olan, Kahramanmaraş Büyükşehir Belediyesine bağlı itfaiye teşkilatında 2012 yılında 6360 Sayılı Kanun numarası ile çıkarılan “*On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun*” ile ilgili kanun öncesinde sonrasında yönetsel ve idari anlamda geçirmiş olduğu değişikliklerin neler olduğu, araç, ekipman, personel, yeni istasyonlar ve hizmet alanının genişlemesi vb. konularda değişim sonrası uygulamada karşılan güçlüklerin, itfaiyede görev yapan personel üzerindeki etkileri analiz edilecektir.

Çalışmanın Önemi

Yangınlar tarih boyunca insanlığı fiziksel, ekonomik ve sosyal olarak zararlara uğratmıştır. Geçmişten günümüze kadar devam eden bu mücadelede insanoğlu kimi zaman galip, kimi zaman mağlup olmuştur. Bu savaşta kilit rol oynayan itfaiye teşkilatlarının görevleri ve müdahale ettikleri olayların türüne ve sayısına bakıldığında güvenlik uygulamaları ve tedbirlerin en üst düzeyde alınması gereken bir meslek dallarından birisidir.

Ülkemizde çok tehlikeli iş kapsamında yer alan bu mesleğin gelişen teknolojiler ve artan tehlikeler nedeniyle ekipman ve personel olarak yenilenmesi ve faal olması oldukça önemlidir. İtfaiyelerde görev yapan ekiplerin bu afetler karşısında hazır olmaları meslek yaşamları boyunca almış oldukları teorik ve uygulamalı eğitimlere bağlıdır. Ayrıca devlet ve yerel yönetim kademelerinin de, geçmişi Osmanlı Devleti zamanına ulaşan bu teşkilatın değişimi ve gelişimi için gereken desteği sağlaması hem itfaiyelerde görev yapan personel, hem teşkilat, hem de toplum açısından önemli bir konudur. Diğer yandan, çalışma sonrasında ortaya çıkacak olan bilimsel veriler itfaiye teşkilatlarının karşılaşmış oldukları güçlükler ile eksik noktaların belirlenmesi ve düzeltilmesi noktasında yardımcı bir kaynak olarak kullanılabilecektir. Çalışma sonucunda Kahramanmaraş ilinde hizmet veren itfaiye teşkilatının 6360 sayılı kanun sonrasında meydana gelen değişim, gelişim ve eksikliklerin belirlenerek daha modern ve uygulanabilir bir yönetim modelinin ortaya çıkarılması noktasında yardımcı olacaktır.

Çalışmanın Amacı

Ülkemizde yerel yönetimlere bağlı olarak görev itfaiye teşkilatları, illerde müdürlük, büyükşehir olan yerlerde ise daire başkanlığı düzeyinde hizmet vermektedirler. Büyükşehir statüsünde olan illerde itfaiye ekipleri şehrin genelinden sorumlu olmakla birlikte, gerekli durumlarda yakın bölgelerdeki illere takviye destek olarak hizmet sunmaktadırlar. Genel olarak bağlı bulunan belediyelerin bütçe, personel ve kaynaklarıyla doğru orantılı şekilde gelişmişlik gösteren birimlerin, gelişen teknolojiler ve gün geçtikçe farklılaşan yangın, kurtarma ve diğer acil durumlara etkili şekilde cevap verebilmeleri için günün şartlarına uygun araç, istasyon, alet ve ekipmanlar ile mesleki bilgi ve deneyimi yüksek personelin bulunması önemlidir.

Çalışmanın Yöntemi

İki bölümden oluşan bu çalışmanın ilk bölümünde konuya yönelik literatür taraması yapılmıştır. İkinci bölümde 6360 sayılı “On Üç İlde Büyükşehir Belediyesi Ve Yirmi Altı İlçe Kurulması İle Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnemelerde Değişiklik Yapılmasına Daire Kanun” sonrasında itfaiye hizmetlerinin Kahramanmaraş ili özelinde değerlendirilmesi ve karşılaştırılması yapılmış olup, ayrıca Kahramanmaraş Büyükşehir Belediyesine bağlı İtfaiye Daire Başkanlığında görev yapan personele 6360

sayılı kanun sonrasında gerçekleşen değişimlerin tespiti ve değerlendirilmesi amacıyla, yarı yapılandırılmış görüşme çalışması yapılmıştır.

Çalışmanın Hipotezi

6360 sayılı “ On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması İle Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ” sonrasında acil durum müdahale ekiplerinden olan Kahramanmaraş Büyükşehir Belediyesine bağlı itfaiye teşkilatı özelinde yönetsel ve idari anlamda yeni müdürlükler ve birimler oluşturulmuş, personel, araç ekipman ve malzeme yönünden değişim ve dönüşümler meydana gelmiştir. Yeni birimlerin kurulması, ekipman ve malzemelerin yenilenmesi, itfaiye biriminde görev yapan personelin meydana gelebilecek acil durumlara daha profesyonel ve kısa sürede müdahale edebilme kapasitelerini olumlu olarak arttırmıştır.

Çalışmanın Sınırlılıkları

Bu çalışmada,

1. Kahramanmaraş ili İtfaiye Daire Başkanlığının 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu sonrası geçirmiş olduğu değişimler ve yenilikler incelenmiştir.
2. Yarı yapılandırılmış anket ile 18 – 65 yaş arası personelin görüş ve önerileri alınmıştır.
3. Görev süresi en az 8 yıl ve üzeri olan personel ile çalışma yapılmıştır.

1. BÖLÜM

İTFAİYE TEŞKİLATI VE HİZMETLERİ

1.1. Tarihsel Süreç

Osmanlı döneminde yangınlarla ilgili tarihi süreç İstanbul'un fethedilmesiyle başlamış ve İstanbul'un tarihiyle şekillenmiştir. Osmanlı devleti idari yapılanmasında mülki, idari ve adli teşkilatların alt kademesini mahalleler, kazalar ve nahiyeler oluşturmuştur. Bu birimlerden birisi olan mahalle ve lonca teşkilatları birçok belediye hizmetlerini yerine getirirken yangınla mücadele konularında da görev almıştır. Özellikle mahalle birimleri ve cemaat yönetimleri her zaman kentsel hizmetleri ve kendi alanlarındaki kolluk görevlerini geleneksel bir yönetim modeliyle sürdürmüşlerdir. Mahalle ve bölgenin korunması ve görevine uygun hareket etmeyenlerin cezalandırılması, olası yangınlarda iş birliği ile hareket ederek yangını söndürme, 19. yüzyıl mahallesinin klasik görevleri arasındadır (Ortaylı, 1973:18).

Osmanlı döneminde klasik kent yönetimi bazı hizmetlerin aktif şekilde yerine getirmesi için gereken güce haiz değildir. Örnek verilecek olursa, kanalizasyon ve su işleri vakıflar tarafından sevk ve idare edilirken, temizlik ve itfaiye hizmetleri de bazı gönüllü gruplar ve bölge halkı tarafından sürdürülmekteydi. Bu durumlardan da anlaşılacağı üzere o dönemde belediye hizmetleri, bazı resmi görevliler ve halkın iş birliği ile yerine getirilmekte ve kurumsal bir yönetim modelinden daha çok kontrolcü ve yaptırımlarla yönetilen bir model olarak görünmektedir. Kent yönetiminde uyulması gereken kurallar ve yönetim biçimi daha çok yazılı-yazısız kaynaklar (Fermanlar) ve örf, adet ve teamüllerdir (Ortaylı, 2008: 288-289).

Osmanlı Devleti'nde yangın olayları ve afetler, başta İstanbul olmak üzere birçok şehirde büyük sorun ve zararlara yol açmıştır. Merkezi ve yerel yönetimler, yangınlara müdahale konusunda kamu politikasını izlemişler ve bazı yangınlarda padişahlar bizzat olayı komuta etmişlerdir. Bununla ilgili çeşitli fermanlar yayınlamış ve bu sorunun halledilebilmesi için sadrazam makamına bağlı birlikler kurulmuştur. Bu birlikler yerel bölgelerde ve mahallelerde tulumbacılar, askeri tulumbacılar ve semt tulumbacıları olarak

bilinmektedir. Dünyada kurumsal olarak en eski teşkilatlardan bir tanesi olan itfaiye teşkilatı, Cumhuriyet öncesi ve sonrası olarak değerlendirilebilir (Ortaylı, 2008: 288-289).

1.1.1. Klasik Mücadele Dönemi (1714 – 1826)

İstanbul fethedildikten sonra eski Ağa kapısının bahçe tarafına ''Yangın Köşkü'' adı verilen gözetleme kulesi yapılarak, Yeniçeri ocağına bağlı yangınlarla mücadele edecek bir askeri birlik kurulmuştur. Osmanlı döneminde meydana gelebilecek yangınlara şehir içinde yeniçeriler, boğaz ve sahil kesimlerinde ise bostancı adı verilen (günümüzde deniz polisi) birliklerin müdahale ettiği ve olası büyük yangınlarda söndürme ekiplerinin yetersiz kaldığı durumlarda rüzgâr yönüne bakılarak ateşin ilerlediği kısımlardaki evler yakılarak yangının daha fazla ilerlemesi bu ölü bölgeler sayesinde engellenmiştir. Ayrıca bu tür yangınlarda padişahların bizzat olaya müdahale ettiği ve çalışanları teşvik ettiği bilinmektedir (Kılıç, 2010: 269).

Kanuni Sultan Süleyman 18 Şubat 1560 tarihinde yayınlanan fermanında yangından sonra yapılan evlerde saçak bulundurulmaması, Sultan 2.Selim'in 1 Haziran 1572 ve 3.Murat'ın 12 Mart 1579 fermanlarında ise herkesin evinin damında su dolu bir deponun bulundurulması ve çatıya ulaşabilecek bir merdivenin olması ve olası yangın durumunda bölge halkının yangından kaçmaması ve olaya müdahale etmesi gerektiği emredilmiştir (Kılıç, 2010: 269).

Osmanlı Devleti'ne Cenevizlilerden kalan eski tarihlerde yangın gözetleme kuleleri olarak inşa edilen ve daha sonrasında yıkılan Galata ve İcadiye kuleleri ve günümüzde İstanbul üniversitesi kampüs alanı içerisinde bulunan Beyazıt Kulesi kısa bir zaman öncesine kadar İstanbul itfaiyesi bünyesinde kullanılmaktaydı. Osmanlı'da profesyonel olarak ilk yangınla mücadele birimi 1714 yılında kurulmuştur. Fransa'dan İstanbul'a gelen Davit adındaki mühendis, ''Çardaklı'' olarak tabir edilen ve 120 kg. ağırlığa sahip su dökülerek çalıştırılan ''Basma'' tulumbayı imal etmiştir (Ergin, 1995: 1119,1121). İlk zamanlarda gemilerde biriken suyu tahliye etmek için kullanılan tulumba, daha sonra Davit tarafından tasarımı değiştirilerek İstanbul'daki yangınla mücadele ekiplerinin vazgeçilmez bir parçası olmuştur. Tulumbanın mucidi aslen Fransız asıllı mühendis olan Davit'tir. 1715 yılında ailesiyle birlikte Fransa'dan İstanbul'a göç eden

Davit İslamiyet'e olan ilgisi nedeniyle daha sonra gerçek Davut ismini alarak Müslüman olmuştur. Üzerindeki emme-basma sistemi ile beraber daha verimli olarak kullanılmıştır. Dönemin şartlarına göz önünde alındığında yangınlarda faydalı olan tulumba uzun yıllar itfaiye teşkilatlarında kullanılmaya devam edilmiştir (Tural, 2004: 75) İlk tulumbacı olarak kabul edilen Fransız asıllı mühendis olan Davit, tersane içerisinde demirli halde bulunan geminin yanması gördükten sonra yangınlarda kullanılmak üzere tasarladığı tulumbayı kullanmaya başlamıştır. Meydana gelen bir yangın sırasında olay yerinde bulunan sadrazam İbrahim Paşa, Davit'in yaptığı mücadeleyi görmüş ve Davit'i tulumbacı ağası olarak tulumbacı teşkilatını kurmak üzere görevlendirmiştir. İstanbul'da meydana gelebilecek yangınlarla mücadele edebilmek için farklı bölgelere 10-15 kişilik 51 adet Tulumbacı ekipleri yerleştirilmiştir. Bu ekipler 106 yıl görevlerine devam ettikten sonra 1826 yılında Vaka-ı Hayriye olayının başlamasıyla beraber Yeniçeri ocağı kaldırılırken Tulumbacı Ocağı da lağvedilmiştir (Tural, 2004: 82).

1.1.2 Yangınla Mücadelede Fetret Dönemi (1826 – 1828)

Tulumbacı ocaklarının kaldırılmasından sonra İstanbul genelinde meydana gelen yangınlara semt tulumbacıları müdahale etmektedir. Ancak henüz kuruluş aşamasında olan ve itfaiye tecrübesi pek bulunmayan bu ekipler, Tulumbacı Ocağı kapatıldıktan 45 gün sonra 1826 yılında meydana gelen ve kayıtlara "Hoca Paşa Yangını" olarak geçen olayda başarı gösterememişlerdir (Yalın, 1998: 5). Üst üste gelen başarısızlıklardan sonra yangınla mücadelenin öneminin farkına varılarak dönemin padişahı ve hükümet yetkilileri tarafından yeni ve modern bir itfaiye teşkilatı kurma çalışmalarına başlanmıştır. Dönemin mevcut imkânları ve ülkenin durumu göz önünde bulundurulduğunda ilk başlarda bu fikirde muvaffak olunamamıştır. 2 yıl sonra 1828 yılında Tulumbacılar Nizamnamesi yayınlanarak etkili ve kalıcı adımlar atılarak teşkilat kurma çalışmaları başlamıştır (Sakaoğlu, 1994: 435).

1.1.3. Toparlanma ve Gelişme Dönemi (1828 –1922)

1826 da kapatılan Yeniçeri ocağının yerine kurulan Asakir-i Mansure-i Muhammediye ordusu içinden seçilerek yangınlarla mücadele için görevlendirilen "Yangıncı Taburları" Serasker Kapısı'nda kurulmuştur. Yarı askeri nitelikli bu birlikteki kişiler hem asker hem de yangıncı olarak görev yapmaktaydı. Bu birliğin başına Yeniçeri

Ocağında görev yapmış isyanlara katılmamış ve disiplini bozacak harekette bulunmamış olan emekli yangın subayları atanmıştır (Özcan, 1999: 34).

1846 yılında Zaptiye Müşirliği, 1855 yılında da şehremaneti kuruluktan sonra yangınlarla mücadele sadece askerlerin görevi olarak kalmayıp, belediye birimlerine de verilmiştir. Belediyeler belirlenen noktalara tulumbar kurarak semt tulumbacısı olarak hizmet verilmiştir. Bölgede yaşayan kişilerden seçilen bu birlikteki kişiler gündüz, kendi işleriyle meşgul olurken, yangın anında sandıkları alarak yangınlara müdahale etmişlerdir. Görevin aksatılmaması için seçilen kişiler genellikle bekâr olanlardır. Ekibin başında ‘‘Ağa’’ ünvanlı kişiler bulunur ve bu ekiplere ‘‘Daireli’’ adı verilirdi (Göktaş, 1994: 302). 1870 yılında Beyoğlu’nda meydana gelen yangın kısa sürede bölgede büyük hasar bırakmıştır. Yangından en çok etkilenen gayri Müslimler ve Levanten sınıfı olmuştur. Yangın sonrası tekrar böyle bir felaketin yaşanmaması için düzenli bir itfaiye teşkilatının kurulmasını talep etmişlerdir. Bu istek Padişah tarafında olumlu karşılanmış ve ilk olarak yangın nizamnamesi hazırlanmış, daha sonra da teşkilatlanmaya geçilebilmesi için gerekli çalışmalara başlanmıştır. Bu çalışmalar Dâhiliye Nezareti bünyesinde devam ettirilmiş ve yurt dışındaki itfaiye teşkilatlarının yönetim ve yangın birimleri incelenmiştir. Yapılan incelemeler sonucunda Macaristan’ın yangın ve müdahale teknikleri açısından diğerlerinde üstün olduğu kanaatine varılmıştır (Tural, 2004: 73).

1874 yılında dönemin Padişahı Sultan Abdulaziz tarafından Budapeşte’de İtfaiye Komutanı olarak görev yapan Kont Ödön Szechenyi İstanbul’a davet edilerek burada görev yapması istenmiştir. Bu teklifi kabul eden Szechenyi ve beraberindeki heyetle itfaiye teşkilatının yeniden düzenlenmesi için çalışmalara başlanmıştır. İlk olarak İstanbul, Pera ve Üsküdar olmak üzere 3 itfaiye taburu kurulmuştur. Her taburda binbaşı rütbesiyle bir subay görevlendirilmiştir. Böylece düzenli bir itfaiye teşkilatının ilk adımları atılmış oldu. (Tural, 2004: 74). Széchenyi Paşa, İstanbul da özellikle sahil bölgelerinde meydana gelen yangınlara müdahale edebilmek için itfaiye birliği kurmayı planlamıştır. Aynı zamanda İstanbul hayranı olan Paşa’yı bu düşünceye sevk eden durum ise boğazın iki tarafında bulunan yalıların inşa edilmesi sırasında ahşap kullanılmasıdır. 1884 yılında ilk Türk deniz itfaiye taburu kurulmuştur. Yangınların maddi ve sosyal anlamda zararlar verdiğini gören Sultan 2. Abdülhamit bu taburun

kurulması için Szechenyi Paşa'ya destek vermiştir. İtfaiye Taburunun kurulması sırasında Avrupa'dan alınan malzeme ve ekipmanların tüm masrafları sultan tarafından karşılanmıştır. Kurulan bu birlik 1887 yılından itibaren görev yapmaya başlamıştır. Öncelikli görevi sahil bölgelerinde meydana gelebilecek yangınlara müdahale etmekle beraber, iç kesimlerde oluşabilecek yangınlara da müdahale etmişlerdir. Teknik ve müdahale anlamında başarılı işlere imza atan bu birlik 2. Meşrutiyet'ten sonra kaldırılmıştır (Kılıç,2010: 180).

Kanuni Sultan Süleyman'ın 1560 yılındaki fermanında yani yapılacak olan evlerde saçak bulundurulması, Sultan 2. Selim'in 1572 ve Sultan 3.Murat'ın 1579 yılındaki fermanlarında şehirdeki tüm evlerde çatıya ulaşacak uzunlukta merdiven ve içi dolu su fişlerinin hazır bulundurulması, yangın anında kimsenin kaçmaması, kaçanların tespiti halinde tutuklanıp subaşı tarafından cezaya çarptırılacağı ferman buyrulmaktadır (Ergin, 1995: 119).

Geçmişteki adı Milli Müdafaa Vekaleti, günümüzdeki adıyla Milli Savunma Bakanlığının silahlı kuvvetleri itfaiye ekiplerinin işleriyle uğraşamayacaklarını bildirmeleri üzerine 25.10.1923 yılında itfaiye teşkilatı yerel yönetimlere devredilmiştir. 74 yıl müdürlük düzeyinde hizmette bulunan teşkilat 10 Ekim 1997 yılında daire başkanlığı statüsüne geçmiştir. Cumhuriyet döneminde kurulan itfaiye teşkilatlarının kuruluş tarihleri aşağıdadır (Toncer, 2000: 47).

1923 ; Manisa, Edirne, Bolu, Bursa, Uşak, İzmir,
 1924 ; Konya, Ankara, Mersin, Samsun,
 1925 ; Erzincan, Adana, Çorum, Trabzon,
 1926 ; İzmit, Diyarbakır, Elazığ, Malatya, Tekirdağ, Balıkesir, Tokat,
 1927 ; Eskişehir
 1928 ; Kayseri

1908 yılında gerçekleştirilen geniş çaplı bürokratik düzenlemeden itfaiye de etkilenmiştir. Bu bağlamda taburlar daha küçük birimlere dönüştürülüp müfreze diye tabir edilen gruplara ayrılmıştır. Fatih, Pangaltı, Yıldız, Samatya, Arnavutköy, Şişhane, Dolmabahçe, Nuh-kuyusu, Kuzguncuk, Kadıköy, Üsküdar, Sarıyer ve selamsız olarak karakollara ayrılmıştır. Bu yarım aşırı aşan zaman diliminde başta İstanbul İtfaiyesi

olmak üzere ülkemizdeki birçok itfaiye teşkilatı önemli ölçüde değişim ve gelişimler yaşamıştır. Szecheny Paşa ülkemizde görev yaptığı süre boyunca siyasi ve günlük politiklardan uzak kalarak itfaiye mesleğinin gelişimine katkı sağlamaya çalışmıştır. 23 Mart 1922 yılında vefat eden paşa, ölümüne dek İstanbul itfaiyesinde yönetici olarak görevine devam etmiştir (Kılıç, 2010: 272).

1.1.4. Cumhuriyet Sonrası İtfaiye Hizmetleri

Osmanlı döneminde kentlerde gelişimi etkileyen, geciktiren belediye hizmetlerinin sunulmasını zorlaştıran etkenlerden birisi de yangınlardır. 18. ve 19. yüzyıllarda Osmanlıda meydana gelen yangınlar sonucu bir takım hukuki düzenlemeler getirilmiştir. Tanzimat dönemine kadar Osmanlı devletinin idaresinde vakıf, cemaat, lonca ve mahalleler olmakla birlikte, Tanzimat döneminden sonra bu teşkilatların etkinliği azaltılmış ve Cumhuriyet'in ilanından sonra ortadan kaldırılmıştır (Ortaylı, 1977: 78).

Osmanlı Devleti'nde, Tanzimat dönemine kadar kadılar şehrin hem valisi, hem hâkimi hem de belediye başkanı olarak görev yapıyorlardı. 1826-1837 yılları arasında kadınların etkinliği azaltılarak bazı görevleri alındı, boşta bulunan görevlerin yanı sıra yeni beledi hizmetler de ortaya çıktı. Bu görevlerin yürütülmesi için Avrupalı devletlerin tavsiye ve istekleri üzerine 1855 de İstanbul'da Şehremaneti adlı bir belediye teşkilatı kurulup İhtisap Nezareti lav edilmiştir. Yeni kurulan şehremanetinin görevi daha önceleri kadının yürütmüş olduğu belediye görevlerini devam ettirmektir. Ancak Tanzimat döneminin getirmiş olduğu yeniliklerden birisi olan şehremaneti, İhtisap Nezareti kadar başarılı olamamıştır. Bir yıl sonra şehir meclisi kapatılmıştır. 1857 yılında Beyoğlu ve Galata semtleri birleştirilerek ülkenin ilk belediye teşkilatı olan Altıncı Daire kurulmuştur (Eryılmaz, 1992: 199).

1869 yılında "Daireler", olarak kurulan birim daha sonrasında, ilçe belediyelerine bağlı "Daireliler", adıyla yeni yangınla mücadele ekipleri kurulmuştur. Böylelikle hem alternatif bir itfaiye birliği kurulmuş hem de askeriye içerisinde görev yapan itfaiye birliklerine yangın görevi bırakılmamıştır. Ayrıca belediyelerin resmi olarak yangınlarla mücadelesi ilk olarak bu dönemde başlamıştır. Bu dönemdeki düzenlemelerden itfaiye ekipleri de payını alarak mevcut bulunan taburlar, müfrezelere dönüştürülerek yeniden

düzenlenmiştir. İlk olarak bu dönemde itfaiye ekipleri mekanize hale dönüştürülmüş ve otobüsler ile motorlu tulumbar kullanılmaya başlanmıştır. Ancak birinci dünya savaşı ve balkan harbi nedeniyle yapılan yenilik ve düzenlemeler yarım kalmıştır. Hali hazırda bulunan personel ise devam eden savaşlar nedeniyle birçoğu cephede şehit olmuştur. Osmanlı devletinin son döneminde belirtilmesi gereken nokta, itfaiye teşkilatının iç yönetim modelini askeri yönetim modelinden ayırmış olmasıdır (Tural, 2004: 75).

Kurtuluş Savaşı'ndan sonra hükümet tarafından itfaiye teşkilatı ile ilgili bazı düzenlemeler yapılmıştır. Bu düzenlemeye göre yangınlarla mücadele görevi askeri birliklerin değil belediyelerin görevi olduğunu savunan hükümet yetkilileri gerekli düzenlemelerin hayata geçirilmesi için 1923 yılında İstanbul Şehreminliği'ne sorumluluk vererek bütçeden ödenek göndermiş ve gerekli hazırlıkların yapılması için 3 ay süre vermiştir. Dönemin Şehremini ve Valisi olan Haydar Bey tarafından otomobil fabrikası olan Fiat'tan satın alınan araçlarla İstanbul'daki farklı noktalarda 5 İtfaiye ekibi oluşturarak günümüzdeki modern İstanbul itfaiyesinin temelleri inşa edilmiştir. 1923'te 72 olan büyük yangın sayısı 1935'te 554 olarak kayıtlara geçmiştir. Ayrıca şehir nüfusu 1.000.0000 aşan kentlerin 27.06.1984 gün ve 3030 sayılı yasal düzenleme ile Büyükşehir, statüsü kazanmasından 13 yıl sonra 1997 yılından itibaren İstanbul, Eskişehir, Ankara, Kocaeli, Antalya ve Gaziantep illerindeki itfaiye teşkilatları müdürlük görevinden daire başkanlığı statüsüne dönüştü. 23.7.2004 Tarihli 5216 sayılı Kanun ile Büyükşehir sınırlarındaki tüm ilçeler mücavir alan (Büyükşehirlerin sorumlu olduğu sınırlar) kapsamına girmiştir. Bu düzenleme ile İstanbul ve Kocaeli il sınırları belediye hizmetlerini sunmakla sorumlu oldukları sınırlara dönüştürülmüştür (Koçan, 2013: 15).

Ankara İtfaiyesi

Ankara itfaiyesinin tarihsel geçmişi cumhuriyetin ilk yıllarına dayanmaktadır. Kurtuluş Savaşı sırasında kurulmuş olan itfaiye bölüğünün ekipman ve araçları 1924 yılında Ankara Belediyesi'ne devredilmiştir. Mevcut bölük hakkında detaylı ve kesin bilgiler bulunmamakla birlikte, geçmişte Osman Zeki Bey'e verilen bir takdirdnameden bölüğün "Müstakil İtfaiye Bölüğü" adıyla hizmetlerini yürüttüğü ve kuruluşunun 1922 yılı olduğu anlaşılmaktadır. Kurumsallaşma anlamındaki ilk değişimler 1930'lu yıllarda dönemi itfaiye müdürü olan Albay Rüştü Basman tarafından gerçekleşmiştir. Ankara itfaiyesi 1924 yılında çıkarılan şehremaneti ile araç, malzeme ve bir kısım personel ile

birlikte belediyeye devredilmiştir. Bu devretme itfaiyelerin sivilleşmesi anlamındaki en önemli gelişmelerden biridir. 1997 yılına kadar müdürlük düzeyinde hizmet verilen teşkilat, 1997 yılından sonra daire başkanlığı statüsüne dönüşerek 11 şube müdürlüğüne ayrılarak yeniden yapılanmıştır. Norm kadro ilke ve esasları gereğince müdürlük sayısı 3 olarak yeniden düzenlenmiştir (Ankara Belediyesi, 2013).

İzmir İtfaiyesi:

İzmir’de itfaiye teşkilatının kuruluşu 19. yüzyıla uzanmaktadır. Özellikle 1763-1861 yılları arasında meydana gelen ve kent genelinde büyük kayıplara neden olan 12 büyük yangından sonra özellikle gayrimuslim kesimin baskıları ve öncülüğünde sigorta şirketleri tarafından itfaiye ekipleri kurulmuştur. Müslüman kesimlerde meydana gelen yangınlarla mücadelede ise daha çok mahallerde oluşturulan gönüllü mahalle tulumbacıları ile devam edilmiştir (Baskın, 1941: 34).

1880 yılında İzmir’de itfaiye hizmetleri daha çok İngiliz, Alman ve Fransız sigorta şirketleri tarafından yürütülmekteydi. Ancak farklı guruplar halinde görev yapan bu birlikler yangınlarla mücadelede zorlanınca, Macar asıllı “Greskoviç Yusude” tarafından bir araya getirilerek 1897 yılında İzmir’de modern itfaiyeciliğin temelleri atılmıştır. Diğer bölgelerde ise meydana gelen yangınlara müdahale için Kubilay mahallesi bölgesindeki gönüllü gençlerden oluşan tulumbacılar ekibi görev yapmaktadır. Bu ekip 1911- 1924 yılları arasında meydana gelen yangınlarda görev yapmıştır. 25 Eylül 1924’te TBMM tarafından çıkarılan bir kanun ile ülke genelindeki tüm itfaiye birimleri mahalli idarelere geçerek hizmetlerin devam ettirilmesi kararlaştırılmıştır. 1580 sayılı belediye Kanununun 15. maddesi gereğince itfaiye ekiplerini kurmuşlardır. Kadifekale’deki gözetleme kulesi uzun yıllar kullanılmıştır. 1997 yılına kadar müdürlük düzeyinde hizmet verilen teşkilat 1997 yılından sonra daire başkanlığına dönüşmüştür (İzmir İtfaiyesi, 2013).

İzmir’de, Cumhuriyet döneminin ilk belediye başkanlarından birisi olan Muammer Bey döneminde yapılan teşvik ve yatırımlarla mevcut itfaiye personeli sayısı arttırılmış ve bazı ekipmanlar alınmıştır. 1927 de başta İstanbul, İzmir ve Bursa olmak üzere birçok şehirde meydana gelen ve büyük çapta maddi zararlara yol açan yangınlar sonucu Dahiliye Vekaleti, genelde yayınlamış, bu genelgede belediyelerin itfaiye birimlerinin ihtiyaçları için yeterli oranda bütçe ayırmaları, yeni ekipman ve personel

alımlarının yapılmasını, alınan personelin yangınlara müdahale konusunda yetiştirilmeleri konularında çalışmalar yapılması belirtilmiştir. Ancak 1929 yılındaki ekonomik kriz belediyelerin birçok birimini etkilediği gibi itfaiye teşkilatlarını da etkilemiştir. İzmir itfaiyesi de bu krizden etkilenmiş ve ekipman ve personel konularındaki yenilikler için krizin bitmesi beklenmiştir (Baskın, 1941: 36). İstanbul itfaiyesinin 1923 yılında belediyelere devredilmesi ülke genelindeki birçok şehir için örnek teşkil etmiştir. Bu tarihten sonra birçok şehirde itfaiye birimleri belediye bünyesine alınmış, şehirde itfaiye birimi bulunmayan iller ise itfaiye birimleri kurmak gerekli çalışmalara başlamıştır. Kuruluş tarihleri tam olarak bilinmeyen itfaiyelerden olan İzmir, Manisa, Edirne, Uşak ve Bursa itfaiyeleri de 1923 yılında belediyelere devredilmiştir. 1924 yılında Ankara, Konya, Samsun, Mersin, 1925'te Trabzon, Çorum, Erzincan, Adana, 1926'da Diyarbakır, Malatya, İzmit, Elazığ, Tokat, Tekirdağ, 1927'de Eskişehir ve 1928 yılında Kayseri itfaiye birimleri il belediyelerine devredilmiştir.

1.2. Günümüzde İtfaiye Teşkilatı ve Hizmetleri

Ülkemizde yangınla mücadele eden acil durum birimleri, çalışma alanları, yönetim şekli ve sistemlerine göre farklılıklar göstermektedirler. Şehirlerde meydana gelebilecek yangın, parlama, patlama, trafik kazaları, kurtarma olayları, sel su baskınları gibi acil durumlarda il belediyelerine bağlı itfaiye ekipleri, ormanlık alanlarda meydana gelen yangınlarla mücadelede ise Çevre ve Orman Bakanlığı bünyesindeki ekipler, deniz ve taşıtlarında meydana gelebilecek yangınlara Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığına bağlı Kıyı Emniyeti Genel Müdürlüğüne bağlı ekipler, hava alanlarında meydana gelebilecek acil durumlara ise havaalanlarında görev yapan itfaiye ekipleri müdahale etmektedir. Her birimin çalışma ve nöbet sistemi görev yaptıkları kuruluşun görev ve çalışma yönetmeliğine bağlı olarak üst amirlikleri tarafından belirlenmektedir. (Yentürk, 2002: 15).

5393 sayılı Belediye Kanunu ve 5216 Sayılı Büyükşehir Kanunu çerçevesinde yerel ölçekteki yangın ve diğer acil durumlarda müdahale yetki ve sorumluluğu belediye ve ilçe itfaiyelerine bırakılmıştır. Mevcut kanuna göre, 2012 yılında çıkarılan 6360 sayılı kanun ile 30 il büyükşehir statüsüne geçmiştir. Bu illerin görev alanları genişleyerek ilçelerdeki ekiplerde il itfaiyesi bünyesine katılmıştır. İtfaiye teşkilatları T.S.E. 12206 Nisan 1997 standardının tarifler bölümünde “ İtfaiye teşkilatı, yangın, sel, deprem gibi

afetlere ve bu afetlerin neden olduğu hasarlara karşı insan hayatını ve yaşam alanlarını korumakla görevlendirilmiştir’’. Ayrıca tehlikeli kimyasalların kontrolü ve maruz kalan kişilere ilk yardım hizmetinin sunulması da aynı kanunda belirtilmiştir. Belediye İtfaiye Yönetmeliği, Resmi Gazetede 21.10.2006 Tarih ve 26326 sayısı ile yayınlamış bu yönetmeliğin ilk bölümünde, amaç, kapsam ve dayanaklar, ikinci bölümünde itfaiye ekiplerinin görevleri, amacı, çalışma düzenlerinin nasıl olacağı, üçüncü bölümde kadro ve görev unvanları, dördüncü bölümde, itfaiye personelinin yerine getirmekle yükümlü olduğu görevler, beşinci bölümde, sınavlar ve atanmaya ilişkin esaslar, altıncı bölümde görevde yükselme şartları, yedinci bölümde eğitim ve denetim konuları, sekizinci bölümde ise, spor ve tesisler ile ilgili maddeler anlatılmıştır (Yentürk, 2002: 18).

1.3 İtfaiye Hizmetlerine Yönelik Mevzuat

1.3.1 Belediye Kanunlarında İtfaiye Hizmetleri

Ülkemizde İtfaiye teşkilatları farklı statülerde görev yapan personel ile hizmetlerini sürdürmektedir. Bunlar, 1965 yılında 657 sayılı Kanun numarası ile çıkarılan ‘‘Devlet Memurları Kanunu’’na tabi devlet memurları, Sözleşmeli memurlar ile 4857 sayılı Kanun’a göre daimi işçi ve hizmet alımı statüsüne göre görev yapan personeldir. İtfaiye ekiplerinde görev yapan mevcut personel, meydana gelebilecek acil durumlara karşı, yerine getirmekle yükümlü oldukları iş ve işlemleri yaparken ilgili kanun, yönetmelik ve mevzuat çerçevesinde görev yapar. İtfaiye teşkilatlarının kuruluşundan bugüne kadar tabi oldukları ilgili kanun, yönetmelik ve mevzuat aşağıdaki şekildedir:

1580 Sayılı Belediye Kanunu

Madde 22 — ‘Yangın vukuunu menedecek tedbirleri almak, ateşe karşı ihtiyat için umuma açık yerlerde imalâthane ve fabrikalarda ve her dükkânda bulundurulacak tertibatı ve vesaiti tayin ve ilân ile ihzar ve ifa ettirmek, yangını tarassut, ihbar ve istihbar için lâzım gelen tesisat ve teşkilâtı yapmak, itfaiye tulumba takımlarını ve tekerlekli itfaiye vesaitini her an ihtiyaca yarar halde bulundurmak, beldeyi tehdit edecek orman yangınlarına karşı personel, kazma kürek, balta vb. ekipman bulundurmak ve söndürme çalışmalarına katılmak, beldenin icap eden mahallerinde itfaiye havuzları, ile belirlenen noktalara su sarnıçları yaptırmak’’ Belediye Kanunu. (1930, 3 Nisan). *Resmi Gazete* (Sayı: 1580). Erişim adresi: <https://www.resmigazete.gov.tr/arsiv/1471.pdf>

Devlet Memurları Kanunu (14.07.1965 tarih 657 sayılı)

Bu kanun, Genel ve Katma Bütçeli Kurumlar, İl Özel İdareleri, Belediyeler, İl Özel İdareleri ve Belediyelerin kurmuş olduğu birimler ve bu birimlere bağlı döner sermayeli kurum ve kuruluşlarda kanunlarla kurulan fonlarda, kefalet sandıklarında veya Beden Terbiyesi Bölge Müdürlüklerinde çalışan memurlar hakkında uygulanır. Sözleşmeli ve geçici personel hakkında bu kanunda belirtilen özel hükümler uygulanır. 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu. (1965, 14 Temmuz). *Resmi Gazete* (Sayı: 657). Erişim adresi: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.657.pdf>

3030 Kanun Numaralı Büyük Şehir Belediyelerinin Yönetimi Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkındaki Belediye Kanunu (09/07/1984)

m) İtfaiye hizmetlerinin düzenli şekilde yürütülmesini sağlamak, parlayıcı patlayıcı ve yanıcı maddeler üreten ve depolayan yerleri tespit etmek ve buralarda gerekli güvenlik önlemlerini aldirmek, fabrika ve sanayi kuruluşlarının yangın güvenliği yönünden almış oldukları önlemleri denetlemek, olası yangınlara karşı müdahale edebilmek için işletme içerisinde yangın söndürme cihazları ve erken algılama sistemlerinin bulundurması, ayrıca yıl içerisinde yapılacak teorik ve uygulamalı eğitim ve tatbikatlarla personelin ve ekipmanların yangına karşı aktif şekilde olmasını sağlamak.

İş Kanunu (22.05.2003 tarih ve 4857 sayılı)

Madde 1 – Bu kanunun amacı işçi ile işveren arasında gerçekleştirilen sözleşme ile, çalışma koşulları, ortamı ve işçinin temel hak ve yükümlülüklerini düzenlemek üzere çıkarılmıştır. İş Kanunu. (2003, 10 Haziran). *Resmi Gazete* (Sayı: 25134). Erişim adresi: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuatmetin/1.5.4857.pdf>

Büyükşehir Belediye Kanunu (10.07.2004 tarih ve 5216 sayılı Kanunun 7/u maddesi)

Büyükşehir belediyelerinin görev, yetki ve sorumlulukları şu şekildedir. Şehir genelinde yapılan yada yapılmakta olan plan ve projelerle ilgili çalışmaları büyükşehir ölçeğinde hazırlayarak, gerekli durumlarda afet meydana gelebilecek bölgelere personel, araç, ekipman, ve lojistik destek sağlamak, itfaiye ve acil durum hizmetlerinin kesintisiz yürütülmesini sağlamak, parlayıcı patlayıcı üretim ve depolama yerlerini tespit edip

yangın güvenlik yönünden denetimini sağlamak, il genelindeki işyeri, eğlence yerleri, fabrika, sanayi bölgeleri ve tüm kamu özel sektör kurum ve kuruluşlarında meydana gelebilecek yangın olaylarına karşı gerekli tedbirlerin alınmasını sağlamak ve bu kuruluşlarda eğitim faaliyetleri düzenlemek, ilgili kanun ve mevzuat çerçevesinde iş yerleri için izin ruhsatı vermek. Büyükşehir Belediyesi ilgili giderler bölümü Madde 24.- Büyükşehir Belediyesinin giderleri şu şekildedir. E) Belediye zabıta ve itfaiye hizmetleri ile diğer görev ve hizmetlerin yürütülmesi için yapılacak giderler Büyükşehir Belediye Kanunu. (2004, 23 Temmuz). *Resmi Gazete* (Sayı: 25531). Erişim adresi: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.5216.pdf>

İl Özel İdare Kanunu 22.02.2005 tarih ve 5302 sayılı Kanunun 69. Maddesi

Yeniden Değerleme oranlarının uygulanmasında Acil durum planlanması başlığı altındaki Madde 69 da ; İl özel idaresi, yangın, kazalar , deprem sel su baskınları ve meydana gelebilecek diğer doğal afetlerden korunmak ve oluşabilecek zararların en aza indirilmesi için şehrin coğrafi ve fiziki özellikleri de göz önüne alınarak gerekli acil durum planları yapar ve ekiplerin gereken ekipman ve malzemelerini temin eder.

İl Özel İdare Kanunu. (2005, 22 Şubat). *Resmi Gazete* (Sayı: 25745). Erişim Adresi: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.5302.pdf>

Acil durum eylem planları hazırlanırken şehir genelindeki paydaş kurum ve kuruluşlarla iş birliği yapıp, ilgili yerlerden görüş alınarak ortak tatbikat ve planlar yapılır. Planlar çerçevesinde bölge halkına yönelik yangın önleyici tedbirler alınır. İl genelinde yangın güvenlik eğitim ve tatbikatları yapılır. İl özel idaresi, mücavir alanlar dışında meydana gelebilecek yangınlarda gerekli araç ve personel desteği sağlanır.

1.3.2. 5393 Sayılı Belediye Kanunu

Belediyeler, insanların yaşamları boyunca her anlarında yer almış halka iç içe geçmiş kurumlardır. Ülkemizde kamu hizmetlerinin büyük bir kısmı yerel yönetimler tarafından gerçekleştirilmektedir. Belirli bir bölgede yaşayan toplulukların genel ve özel ihtiyaçları, mevcut yerdeki yerel yönetim birimleri tarafından karşılanmaktadır. Yeni gelişen dünya düzeni ve teknolojilere paralel olarak insanların gereksinimleri farklılık göstermekte ve gün geçtikçe artmaktadır. Bununla beraber yerel yönetimlerin iş yükü ve hizmet alanları genişlemekte, yerel yönetimlere duyulan ihtiyaç her geçen gün

artmaktadır. Mevcut durumun en somut örneği ülkemizde son yıllarda yerel yönetimlerle ilgili kanun ve mevzuat güncellenme çalışmalarının artmasıdır (Akyazan, 2005: 121).

Yapılan değişiklikler neticesinde ilgili kanunun yenilenen ihtiyaçlara cevap vermesi hedeflenmiş ancak 1580 sayılı Kanun bu konuda ek başarılı olamamıştır. Sosyo – ekonomik, teknolojik gelişmeler neticesinde bazı görevler ortadan kaldırılmış ve bunların yerine farklı alanlarda bir takım yeni gereksinimler ve görevler çıkmıştır. Tüm bu sebeplerden dolayı gelişen dünya şartları ve hizmetlere cevap verebilmek için mevcut şartlara uygun bir düzenlemenin gerekliliği ortaya çıkmıştır (Akyazan, 2005: 122).

Uzun yıllar boyunca, Fransa'daki belediye kanunu örnek alınarak hazırlanan 1930 tarih ve 1580 sayılı Belediye Kanunu ile görevlerine devam eden belediyeler 2004 yılında yürürlüğe konulan 5272 sayılı Belediye kanunu ile beraber yeniden revize edilmiştir. Dönemin muhalefet partisi, oylanma sırasında usul eksikliği yapıldığı gerekçesiyle ilgili kanunun iptali için anayasa mahkemesine başvurmuştur. Mahkeme sonucunda 6 ay değerlendirilme süresi tanınarak kanun iptal edilmiştir. Bu süre içerisinde hükümet yetkilileri tarafından ilgili kanun maddeleri üzerinde gerekli düzenlemeler yaparak kanun teklifi tekrar meclise sunulmuş ve 13 Temmuz 2005 tarihli ve 25874 sayılı resmi gazetede 5393 sayılı belediye kanunu olarak yasallaşmıştır (Aytaç, 2005: 15).

Kamuoyundaki yaygın kanaatin aksine 5272 ve 5393 sayılı kanunlar arasında önemli farklılıklar bulunmaktadır. Anayasa Mahkemesi'nin belirtmiş olduğu değişikliklerin yanı sıra, birçok farklı konuda değişiklik ve düzenlemeler yapılmıştır. 55 maddesinde değişiklik yapılan kanundan 850 kelime kaldırılmış bunların yerine 1850 kelime ilave edilmiştir. 6 ay süreyle yürürlükte kalan kanun tarihimizde en kısa süreyle yürürlükte kalan kanun unvanını kazanmıştır (Yayed, 2003: 34)

87 maddeden oluşan 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 5 adet de geçici maddesi bulunmaktadır. İlgili kanun maddesi incelendiğinde yeni kanunun temel felsefesinin belediyeleri ve birimlerini güçlendirmek olduğu görülecektir. Bugüne kadar merkezi yönetimlerce kullanılan yetkilerin bazıları kısmen de olsa belediyelere devredilmiştir. Bu gelişme ise ülkenin demokratik geleceği açısından ümit verici olarak değerlendirilmelidir (Gündoğdu, 2005: 15)

Belediye Kanunu (03.07.2005 tarih ve 5393 sayılı Kanunun 14/a, 48, 52.60/e maddeleri)

Tüzel kişiliğin sona erdirilmesi başlığı altında madde 11- (Ek fıkra: 6/3/2008-5747/3 md.) Tüzel kişiliği sona eren belediyelerin olduğu alanlarda, daha önceden yürütülen su, temizlik, kanalizasyon, ulaşım, itfaiye vb. hizmetlerin devam ettirilmesi için gerekli önlemler alınır. Gerekli durumlarda bahsedilen hizmetlerin aksatılmaması için hizmet ekipleri oluşturulabilir. Büyükşehir belediyesi mücavir alanları içerisinde faaliyet gösterecek olan birimlerin sevk ve idaresi için belediye meclis üyeleri ve diğer personel arasından seçilerek görev yaptırılabilir. İl genelinde hizmetlerin aksatılmadan yürütülmesi için valilik ve kaymakamlık birimleriyle koordineli iş paylaşımı yapılır.

Belediyenin görev ve sorumlulukları başlığı altında; madde 14- Belediyeler, mahallî müşterek nitelikte olmak kaydıyla itfaiye, zabıta, kurtarma, acil durumlar, İmar, su ve kanalizasyon işleri, ulaşım hizmetleri, kentsel alt yapı yer altı sistemleri, coğrafi ve kent bilgi sistemleri, çevre ve çevre sağlığı, temizlik ve katı atık depolanması ve imhası, sağlık ve ambulans hizmetleri, ulaşım ve trafik işlemleri, defin ve mezarlıklar; ağaçlandırma, park ve yeşil alanlar, konut; kültür ve sanat, turizm ve şehrin tanıtımı, gençlik ve spor; sosyal hizmetler aynı, nakdi yardımlar, nikâh, meslek ve beceri kazandırma için açılacak kurs ve eğitim programları, ekonomi ve ticaretin geliştirilmesi hizmetlerini yapar veya yaptırır. Büyükşehir belediyeleri ile nüfusu 50.000'i aşan belediyeler, kadınlar ve yardıma muhtaç çocuklar için koruma evleri açar.

Belediye teşkilâtı ve personeli belediye teşkilâtı başlığı altında madde 48- Belediye birimleri, norm kadroda belirtilen fen işleri, yazı işleri birimi, mali ve idari hizmetler ve zabıta ekiplerinden oluşur. Beldenin coğrafi ve fiziksel yapısı göz önünde bulundurularak, ekonomik ve kültürel özellikleriyle gelişim potansiyeli dikkate alınır. Beldede bulunan norm kadro şartlarına bağlı olarak gerekli durumlarda itfaiye, imar, sağlık işleri ve gereken diğer birimler kurulabilir. Bahsedilen birimlerin kurulumu, işleyişi ve kaldırılması işlemleri belediye meclisinin kararı ile gerçekleşir.

Belediye zabıtası, itfaiye ve acil durum plânlaması itfaiye başlığı altında madde 52- İtfaiye birimlerinin çalışma usulleri ve esasları, çalışan personelin görev ve yetki sorumluluğu, memuriyete alınması aşamasında gerekli nitelikleri, meslek içi eğitimler,

görevde yükselme esasları ve şartları, meslekten çıkarılma ve disiplin cezaları, olaylara müdahale sırasında kullanılacak ekipman ve donanımların temini vb. konular, İçişleri Bakanlığının çıkarmış olduğu yönetmelikler çerçevesinde düzenlenir. Belediyelerin çalışma yöntemleri mevcut yönetmelik çerçevesinde gerçekleşir. Yönetmeliğe aykırı olmaması şartı ile ek düzenlemeler yapılabilir.

İtfaiye ekipleri 24 saat esasına göre hizmet verir. Personelinin çalışma süresi ve saatleri 657 sayılı Devlet memurları Kanununda belirtilen çalışma süre ve saatlerinden bağımsız olarak, hizmetlerin kesintisiz olarak verilmesini sağlayacak şekilde düzenlenir. Fazla mesai ücretleri yıllık bütçe kanununda belirtilen üst sınırı aşmayacak şekilde belediye meclis kararı ile belirlenerek personele ödenir. Belediyenin giderleri başlığı altında madde 60- Belediyenin giderleri şunlardır. E) Belediye zabıta ekipleri ve itfaiye hizmetleri ile diğer görev ve hizmetlerin yürütülmesi sırasında yapılacak olan giderlerdir. Belediye Kanunu. (2005, 13 Temmuz). *Resmi Gazete* (Sayı: 25874). Erişim adresi: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.5393.pdf>

1.3.3 5393 Sayılı Kanun'un Getirdiği Yeni Sistem

5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun getirdiği yeni sistem maddeler halinde şu şekilde sıralanabilir (Gündoğdu, 2005: 17).

- a. Belediyelerin nüfus sayıları 2000'den 5000'e çıkmıştır. Böylelikle belediyelerin hizmet sunumunda daha önceleri etkisiz yapıda olmalarının önüne geçilerek daha verimli hizmet sunmaları hedeflenmiştir.
- b. İmar ile ilgili işlemler ile altyapıda sunulacak hizmetlerin sunulması gereken durumlarda bağlı bulunan il, ilçe belediyelerinin nüfusu 50.000 ve üzerinde bulunan belediyenin mücavir alanına 5 kilometreden daha yakın mesafede bulunan belediye ve köylerin tüzel varlıklarının ortadan kaldırılmasına imkân tanınıp imar ve altyapı hizmetlerinin sunumunda daha verimli bir hizmet anlayışı getirilmiştir.
- c. Belediyelerin, bazı dava ve hukuki işlemlerin anlaşmaya varılması noktasında yetkileri arttırılmıştır.
- d. İşyeri, eğlence mekanları ve konaklama yerleri, ticarethane gibi işletmelerin, kuruluş aşamasındaki iş yeri açma ve çalıştırma ruhsat işlemleri belediye birimlerine bırakılmıştır.

- e. Belediyelere şehir ile ilgili stratejik planlar yapma zorunluluğu getirilmiştir. Diğer yandan belediyede görev yapan personel için performans tabloları ve durum değerlendirme işlemleri yapılmaya başlanmıştır.
- f. Belediyelerin mücavir alanlarda sunacakları hizmetler ile ilgili olarak her ay düzenli şekilde belediye meclisi toplantıları yapılmaya başlanmış ve meclisin belediye birimleri üzerindeki denetim yetkisi arttırılmıştır.
- g. 5393 sayılı düzenleme ile getirilen bir diğer yenilikte tek adam yetkisinin gücü zayıflatılmıştır. Mevcut düzenleme ile meclis üstündeki amir onayı ortadan kaldırılmıştır.
- h. Personel yetersizliğinden dolayı kurulamayan belediye encümen birimi mevcut düzenleme ile kurulma imkânı getirilmiştir.
- i. Şehirde görev alan belediye başkanlarının özlük haklarında iyileştirme sağlanmıştır.
- j. Belediyelere norm kadro ilke ve esaslarına göre personel çalıştırabilme imkânı verilmiştir.
- k. Bölgede sunulan hizmetlerin arttırılması amacıyla, personel alım giderlerinde kısıtlamaya gidilmiştir.
- l. Belediyeler ile il özel idarelerinin idari, mali ve sosyal hizmetlerinin denetimi için ortak Sayıştay görevlileri tayin edilmiştir.
- m. Mücavir alan içerisinde yapılması planlanan hizmetler için uygulanan ihale mevzuatı esnetilmiştir.
- n. Belediyelerde öngörüsüz harcamalardan kaynaklanan aşırı borçlanmanın önlenmesi için bazı sınırlamalar getirilmiştir.
- o. Konut ve toplu yaşam alanları gibi, yapım maliyeti fazla olan yerler için banka ve diğer kurum, kuruluşlarla iş birliği yapılmasının önü açılarak, ortak çalışabilme imkânı verilmiştir.
- p. Kent konseyleri kurularak bölge halkının belediye hizmetlerine katkı sunması hedeflenmiştir.
- q. Belediyelerin diğer kamu kurum ve kuruluşları ile yazışmalarda ortaya çıkan sıkıntılar giderilerek ilgili birimler ile doğrudan yazışabilmelerine olanak sağlanmıştır.
- r. Mevcut düzenleme ile belediyelerin yapmış oldukları hizmetler sonrası oluşacak alacak-borç gibi işlemlerin ödenmesi konusunda yenilikler getirilmiştir.

1.3.4. Belediye İtfaiye Yönetmeliği (21.10.2006 tarih ve 26326 sayılı) tümü

3/7/2005 tarih ve 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 52. maddesine dayanılarak hazırlanan bu yönetmelik ülkemizdeki itfaiye teşkilatlarının çalışma usul, esas ve yöntemlerinin belirtildiği ve itfaiye birimlerinin hangi alanlarda görev yapacakları, atanma şartları, görev yapacak personelin nitelikleri, görevde yükselme sınavları, çalışma düzeni, sorumluluk ve müdahale alanları, atanmaya ilişkin esasların nasıl olması gerektiğini ifade etmektedir. Ayrıca yönetmelik çerçevesinde itfaiye biriminin en üst amiri olan daire başkanından başlamak üzere, şube müdürü, itfaiye amiri, itfaiye çavuşu, itfaiye şoförü ve itfaiye eri görevlerini ifa eden görevlilerin görev yetki ve sorumluluklarının neler olduğu ilgili yönetmelikte açıkça ifade edilmektedir.

Ancak gelişen şartlar ve müdahale edilen olayların türü ve sayısının gün geçtikçe farklılaşması, mevcut yönetmeliğin bazı kısımlarında değişikliklerin yapılmasını gün geçtikçe zorunlu kılmaktadır.

1.4. Diğer İlgili Mevzuatlarda İtfaiye Hizmetleri

Binaların Yangından Korunması Hakkındaki Yönetmelik (26.07.2002 tarih ve 4390 sayılı)

Bu yönetmelik çerçevesinde özellikle büyükşehir statüsünde bulunan daire başkanlıklarında bulunan denetim ve önleme birimlerinin, tüm kamu, özel kurum ve kuruluşların yangın güvenliği yönünden alınması gereken tedbir ve önlemlerin neler olduğu belirtilmektedir. Ayrıca yeni açılan işletmelerin yapı kullanım ruhsatı alma aşamasında yönetmelik çerçevesinde belirtilen yangın önleyici tedbirleri almış olmaları ve daire başkanlığı bünyesinde görev yapan yetkililer tarafından bunların kayıt altına alınması gerekmektedir.

Ağır ve Tehlikeli İşler Yönetmeliği Resmi Gazete Tarihi: 16.06.2004 sayısı: 25494 olan ağır ve tehlikeli işler yönetmeliğine ait EK – I çizelgenin 122 sırasında İtfaiye İşleri ağır ve tehlikeli işler sınıfında belirtilmiştir.

Bu yönetmelik kapsamında ülkemizde çok tehlikeli iş kolunda görev yapmakta olan itfaiye birimlerinin müdahale ettikleri görevler sırasında uyması gereken kurallar belirtilmiştir.

Kişisel Koruyucu Donanımların İşyerlerinde Kullanılması Hakkında Yönetmelik Resmi Gazetede 11.2.2004 tarihli, sayılı 25370 madde 1 - Bu yönetmeliğin amacı, işyerindeki meydana gelebilecek kaza ve risklerin önlenmesi için, teknik olarak alınacak tedbirlerin yetmediği, iş organizasyonu ve yöntemlerinin yetersiz olduğu durumlarda, kullanılacak olan kişisel korunma ekipmanlarının, temin edilmesi ve müdahale edilen personel tarafından giyilmesi konularında ilgili usul ve esasları belirler. Kişisel Koruyucu Donanımların İşyerlerinde Kullanılması Hakkında Yönetmelik. (2004, 11 Şubat). *Resmi Gazete* (Sayı: 25370). Erişim adresi: <https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=18540&MevzuatTur=7&MevzuatTip=5>

Bu yönetmelik çerçevesinde itfaiye ekiplerinin meydana gelebilecek acil durumlara karşı müdahale sırasında, kuşanılmış olan kişisel korunma donanımların temini, kullanımı ve muhafazasının nasıl yapılması gerektiği ve olay öncesi, anı ve sonrasında alınması gereken tedbirlerin neler olduğu anlatılmaktadır.

İş Sağlığı ve Güvenliği Kurulları Hakkında Yönetmelik (7 Nisan 2004/25426 R.G.) madde 1 - Yönetmelik, iş sağlığı ve güvenliği ile ilgili çalışmalarda bulunmak üzere iş sağlığı ve güvenliği kurullarının hangi işyerlerinde kurulacağı ve bu kurulların oluşumu, çalışma yöntemleri, görev, yetki ve yükümlülüklerini belirler.

Ülkemizde çok tehlikeli iş kolu sınıfında yer alan itfaiye teşkilatlarında iş sağlığı ve güvenliği kuralları hayati önem arz etmektedir. İtfaiye ekiplerinin acil müdahale gerektiren durumlarda olay öncesi, anı ve sonrasında alınması ve uyulması gereken iş sağlığı ve güvenliği kurallarının neler olduğu ve bu kurulların nasıl uygulanması gerektiğini anlatan ilgili yönetmeliktir. Ayrıca yönetmelik çerçevesinde itfaiye birimlerinde bulunması gereken iş sağlığı güvenliği kurulların nasıl kurulması gerektiği, kaç kişiden oluştuğu, görev, yetki ve sorumluluklarının neler olduğu, kurulun çalışma sistemi ile görevlerinin belirlendiği yönetmeliktir.

Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair 22.02.2007 Tarih ve 26442 Sayılı Resmi Gazete 'de yayımlanan Yönetmelik

İtfaiye teşkilatlarında görev yapan personellerin norm kadroları ile ilgili usul ve esaslar ile bu kadrolarda görev yapan personelin sahip oldukları hakların neler olduğunu ifade eden yönetmeliktir.

Başbakanlık (Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı)’Tan Kimyasal, Biyolojik, Radyolojik ve Nükleer Tehlikelere Dair 3 Mayıs 2012 Perşembe Resmî Gazete Sayı: 28281 Görev Yönetmeliği

Belediye itfaiye yönetmeliği madde 6 e bendinde de tevdi edildiği üzere Kimyasal, Biyolojik, Radyoaktif, Nükleer (KBRN) olaylarında itfaiye ekiplerinin yapması gereken iş ve işlemlerin neler olduğunu belirten yönetmeliktir. Tanımlar ve kısaltmalar başlığı altında “madde 4. bent c) İlk müdahale ekipleri: Olay bölgesinde tespit ve güvenlik çalışmaları, bomba imha konuları, kurtarma, arındırma (Dekontamine), itfaiye hizmetleri, acil tıbbi müdahale, ilk yardım ve ambulans gibi acil müdahale hizmetlerini yürüten ekipleri”

Görev ve sorumluluklar başlığı altında; “madde 5 –İçişleri Bakanlığının görev ve sorumlulukları e) Stratejik olarak önem teşkil eden ve nüfusun yoğun olduğu iller ile tehlikeli endüstriyel madde üretimi yapan sanayi tesislerinin yoğun olduğu yerlerde, valilik birimlerinin talebi üzerine, itfaiye birimleri içerisinde tespit, kurtarma ve dekontamine (arındırma) çalışmalarını sürdürmek üzere KBRN ekiplerinin kurulmasını sağlar”.

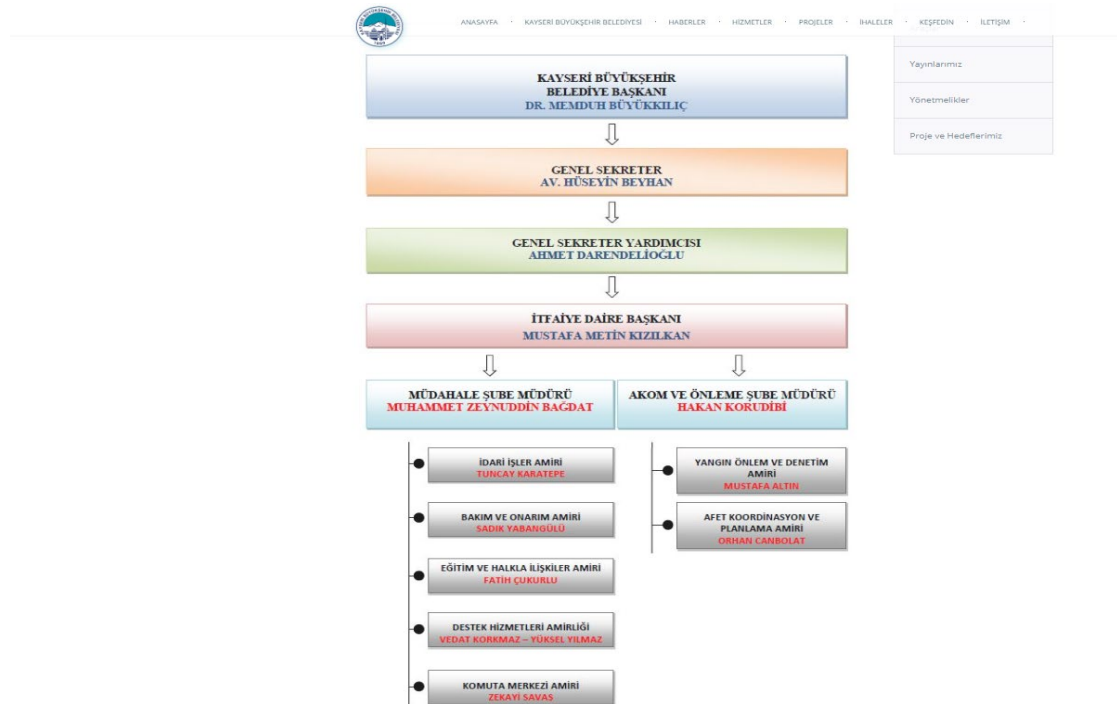
Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığının görev ve sorumlulukları “f) Uluslararası yolcu ve yük taşımacılığı yapılan hava ve deniz limanlarında meydana gelebilecek, Kimyasal, Biyolojik, Radyoaktif, Nükleer (KBRN) olaylara karşı hazırlıklı bulunmak için il afet ve acil durum müdürlükleri ile koordineli olarak ilk müdahaleyi yapabilmek için liman güvenlik, itfaiye ve diğer teknik personelinden oluşan ilk müdahale ekiplerinin kurulmasını sağlar”.

Valiliklerin görev ve sorumlulukları “j) Kirli bölgeden alınan kişi ve kişilerin yanı sıra, müdahalede bulunan personel, ekipman, araç gereç ve malzemelerin il afet ve acil durum müdürlüğü ve itfaiye Kimyasal, Biyolojik, Radyoaktif, Nükleer (KBRN) ekipleri tarafından arındırılmasını sağlar. o) Tehlike durumunun kontrol altına alınmasından sonra sıcak bölgedeki 1) Yerleşim bölgelerindeki bina ve alanların itfaiye birimindeki

dekontamine (Arındırma) ekipleri aracılığıyla, maruz kalınan tehlikeli maddenin arındırma ve seyreltilmesini sağlar olarak belirtilmiştir. Kimyasal, Biyolojik, Radyolojik ve Nükleer Tehlikelere Dair Görev Yönetmeliği (2012, 3 Mayıs). Resmi Gazete (Sayı: 28281). Erişim Adresi: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2012/05/20120503-3.htm>

Yukarıda bahsedilen kanun ve yönetmeliklere bağlı olarak görevlerini icra eden İtfaiye teşkilatlarında 2 yönetim şekli bulunmaktadır. Birincisi itfaiye teşkilatları büyükşehir statüsünde olan yerler tüm ilçeleri de içerisine alan, üst amiri olan büyükşehir belediye başkanına bağlı daire başkanlığı statüsünde hizmet veren yerlerdir. Bir diğeri ise büyükşehir statüsünde olmayan il merkezini kapsayan üst amiri belediye başkanı olan şehirlerde müdürlük statüsünde, ilçelerde ise amirlik düzeyinde hizmet veren yerlerdir. Ülkemizde büyükşehir statüsünde daire başkanlığı idari yapısı ile yönetilen ve büyükşehir olmayıp müdürlük düzeyinde hizmet veren teşkilatların örneği aşağıda bulunmaktadır. İlk Örnekte Kayseri Büyükşehir Belediyesine bağlı olarak hizmet veren Kayseri İtfaiye Daire başkanlığı, diğesinde ise Kırklareli iline bağlı ilçe olan Lüleburgaz itfaiye müdürlüğü bulunmaktadır.”

Tablo 1. Kayseri Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkanlığı Teşkilat Yapısı



Kaynak: <https://www.kayseri.bel.tr/itfaiye>

Ülkemizde sayısı 30 olan Büyükşehir itfaiye teşkilatlarının yönetim şemasına bakıldığında, Kayseri Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkanlığı örneğinde olduğu gibi en üst kademede büyükşehir belediye başkanı, onun altında genel sekreter ve genel sekretere bağlı olarak genel sekreter yardımcıları görev yapmaktadır. Birim amiri olarak itfaiye daire başkanı, onun altında şube müdürlükleri, müdürlüklere bağlı bulunan ilgili amirlikler bulunmaktadır. Daire başkanlığı olarak hizmet veren itfaiye teşkilatlarında yönetsel anlamda daha kurumsal bir yönetim şekli bulunmaktadır. Ayrıca müdürlüklerin ayrılması, hizmet ve sorumluluk alanlarının belirlenmesi görev yapan her personelin kendi alanında görev yapması hizmet ve görev karmaşasını da ortadan kaldırmaktadır.

Tablo 2. Lüleburgaz Belediyesi İtfaiye Müdürlüğü Teşkilat Yapısı



Kaynak: <https://luleburgaz.bel.tr/itfaiye-mudurlugu-yonetmeligi>

1.5. Türkiye’de Büyükşehir Yönetimi ve İtfaiye Hizmetleri

1.5.1. Büyükşehir Belediye Yönetimi

Ülkemizde Büyükşehir Belediye Yönetimi, 1980’den sonra yer almıştır. 1921, 1924, ve 1961 Anayasalarında büyükşehir yönetim sisteminde yönelik bir düzenleme olmadığından dolayı 1960 yıllar model arayış yılları olarak geçmiştir. 1980 yılında ülkemizde meydana gelen yönetim değişikliği ve sanayi hamleleri ile beraber kırdan kente doğru göç akışı başlamıştır. Ancak bu akışı 1950’li yıllara kadar götüren görüşler de mevcuttur (İsbir, 1991: 185).

1982 yılında çıkarılan Anayasa’nın 127/3 maddesi gereğince 1984 yılında 3030 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu ile birlikte Ankara, İzmir ve İstanbul’da ilk büyükşehir yönetim birimleri kurulmuştur. Daha sonra 1986’da Adana, 1987’de Gaziantep, Konya, Bursa, Kayseri, 1993’te Eskişehir, Antalya Erzurum, Diyarbakır, Samsun, Mersin, İzmit ve 2000 yılında da Sakarya büyükşehir statüsüne geçmiştir (Tortop vd., 2008: 262).

2004 yılında çıkarılan 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu’yla beraber Kocaeli ve İstanbul’da hizmet verilen bölgeler şehrin mücavir alanlarına kadar genişletilmiş olup köylerin tüzel kişiliği kaldırılarak mahalle olmuştur. Son çıkarılan 6360 sayılı Kanun’la büyükşehir belediye sayısı 30 çıkarılmış ve bu illerde de İstanbul ve Kocaeli örneği uygulanmıştır (Gülbüz, Yıldırım ve Belli, 2014: 116):

Büyükşehir Belediyelerinin görev ve yetki alanları 5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu ve 6360 sayılı Büyükşehir Dönüşüm Kanununda genişletilmiştir. Büyükşehir belediyelerinin başlıca görev ve yetkileri şunlardır (Eryılmaz, 2016: 206):

- Stratejik planlar yapma
- Altyapı hizmetleri
- Sağlık, eğitim, sosyal ve kültürel hizmetler
- İtfaiye hizmetleri
- Spor hizmetleri
- Yol bakım onarım çalışmaları
- İşyeri açma ruhsatı işlemleri

- Kültürel mirasların korunması

1.5.2. İtfaiye Hizmetleri

İtfaiye ekipleri Türk Standartları Enstitüsü 12206 sayılı standartlar kısmında ‘‘ itfaiye teşkilatları, yangın, kurtarma, deprem, g    k, mahsur kalma, sel su baskınları gibi meydana gelebilecek acil durularda görev yapan, tehlike altında bulunan tüm canlıların kurtarılması için teknik ekipmanlarla müdahale eden ve gerekli durumlarda ilk yardım hizmeti sunan kurulu ’’ olarak ifade edilmektedir. Ülkemizde belediyeler bünyesinde hizmet veren itfaiye teşkilatlarının kurulu u Belediye itfaiye yönetmeliği, Resmi Gazetede 21.10.2006 Tarih ve 26326 sayısı ile yayınlamış ve yönetmeliğin ikinci bölümünde İtfaiye ekiplerinin kurulu , görev ve çalışma düzenin nasıl yapılacağı ilgili madde ba lı ı altında düzenlenmiştir.

Buna göre madde 5- Belediye itfaiye teşkilatı,

(1) ‘‘Belediye itfaiye teşkilatı; 29.11.2005 tarihli ve 2006/9809 sayılı Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulan, belediye ve bağlı kuruluşları ile mahalli idare birlikleri norm kadro ilke ve standartlarına ilişkin esaslar çerçevesinde belediye meclisi kararı ile kurulur. Kurulu  sırasında kaynakların etkili ve verimli kullanılması, itfaiye hizmetlerinin kalitesinin artırılması, ihtiyaç duyulan nitelik, unvan ve sayıda personel istihdamının sağlanması gözetilir’’.

(2) ‘‘İtfaiye Birimlerinin kurulmasında; beldenin nüfusu, fiziki ve coğrafi yapısı, yangın ve diğer afetlere hassasiyeti ile gelişme potansiyeli dikkate alınır’’, ifade kullanılmakta olup ilgili belediye meclisinin almış olduğu karar neticesinde kurulur. Madde 8- Belediye itfaiye teşkilatı personel kadro ve unvanları, Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına İlişkin Esaslara göre; daire başkanı, itfaiye müdürü, itfaiye  ube müdürü, itfaiye amiri, itfaiye çavuşu ve itfaiye eri kadroları ile diğer kadrolardan oluşur’’ denmektedir. Belediye İtfaiye Yönetmeliği. (2006, 21 Ekim). *Resmi Gazete* (Sayı: 26326). Erişim Adresi: <https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2006/10/20061021-6.htm>

1.5.3. Görev, Yetki ve Sorumluluklar

Türk Dil Kurumu'nda Tulumbacılar olarak karşımıza çıkan itfaiye teşkilatı'' yangın meydana gelen yere tulumbalarının götürülmesi ve yangına müdahale eden kişiler'' olarak anlatılmaktadır. Kelime anlamı olarak Arapça İtfâ (söndürmek, önlemek) kelimesinden türetilmiştir (Türk Dil Kurumu, 2015).

Arapça'dan dilimize girmiş olan itfaiye kelimesi ''yangın söndürme ekipleri'' olarak tanımlanmaktadır. İtfaiye ekipleri, kamunun yangın söndürme ve önleme gücünün bir parçası olarak yangınlara müdahale eder, can ve mal kaybının en aza indirilmesini sağlar, gerekli durumlarda binaların tahliyesine ve yıkılmasına karar verir, ilk yardım faaliyetlerinde bulunur, 24 saat esasına göre görev yapan itfaiye ekipleri her türlü yangın, kurtarma faaliyeti, sel su baskınları, mahsur kalma olayları, parlama patlama, Kimyasal, Biyolojik, Radyoaktif, Nükleer (KBRN) serpinti ve sızıntı olayları ile halkın bilinçlendirilmesi amacıyla seminer ve uygulama eğitimleri konularında hizmet verir (Bozatay, 2015: 36).

Ayrıca kullanılan ekipmanların bakımı, muhafazası ve yenilenmesi görevlerini icra ederek yangın ve diğer afetlerin neden olduğu sosyal ve ekonomik kayıpların asgari düzeyde tutulmasına yardımcı olur. İtfaiye ekipleri, yangın, kaza ve afetlerden meydana gelebilecek zararların azaltılması amacıyla eğitim görev alanları içerisinde bulunan kamu kurum ve kuruluşları ile okul, fabrika, hastane, yurt gibi yerlerde eğitim ve tatbikatlar yaparak yangın farkındalığı oluşturur. Ayrıca risk analiz çalışmaları yaparak paydaş kurumlarla koordineli şekilde çalışır. Ülkemizde itfaiye hizmetleri yerel yönetim emrinde gerçekleştirilmektedir. Yangın kazalar doğal afetler, boğulma vakaları, kurtarma olayları vb. durumların tümünde itfaiye ekipleri aktif rol oynamaktadır. 2006 yılındaki 26326 sayılı Resmi Gazete' de 5393 yasa numarası ile yayımlanan Belediye İtfaiye Yönetmeliğinde belirtilen görev ve sorumluluklar şu şekildedir (<https://www.resmigazete.gov.tr>, 26326, 21.10.2006).

1. Her türlü yangın olayına müdahale etmek
2. Parlama, patlama, kaza, çökme, mahsur kalma vb. durumlarda olaya müdahale etmek ve gerektiğinde ilk yardım uygulamalarını yapmak.
3. Boğulma vakalarında arama-tarama ve kurtarma faaliyetlerini yürütmek.
4. Sel su baskınlarında görev yapmak
5. Deprem, sel, çığ olaylarında görev almak
6. 2002/4390 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlükte bulunan, Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik ile verilen iş ve işlemleri yerine getirmek
7. 5/6/1964 tarihli ve 6/3150 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlükte bulunan Tahliye, ayrıştırma, planlama ve Diğer Hizmetler Tüzüğü gereğince kurulan itfaiye servisi mükelleflerine eğitim verip, kimyasal maddelerin yol açtığı zararları dekontamine (Arıtma) işlemlerinde görev almak.
8. Eğitim programları ile halkın can ve mal güvenliğini sağlayıcı bilgiler verip, eğitim sonrasında tatbikatlarla yangın söndürme cihazlarının kullanımını göstermek.
9. Fabrika, kurum ve kuruluşların itfaiye ekipleri ile koordineli çalışıp personel yetiştirilmesine yardımcı olmak. Gereğinde ekipman ve personel desteği vermek, bu birimlerin ilgili mevzuata uygunluğunu denetlemek.
10. Mücavir alan dışında meydana gelebilecek olaylara müdahale etmek.
11. Şehirde bulunan bacaları denetlemek, talep halinde rayiș bedeli belediye tarafından belirlenen ücret karşılığında temizlik ve bakım hizmeti vermek.

12. Lüzumu halinde orman yangınlarında söndürme ve soğutma çalışmalarında görev almak
13. Mücavir alan içerisinde risk oluşturabilecek patlayıcı ve parlayıcı maddelerin depolandığı alanları belirleyip, gerekli önlemleri almak-aldırmak
14. Tüm kamu, özel kurum ve kuruluşlarda yangın önleyici tedbirler yönünden gerekli çalışmaları yapıp, yönetmelik çerçevesinde gerekli ruhsat ve izinleri vermek.
15. Belediye başkanının kanunlar çerçevesinde tevdi edeceği diğer iş ve işlemleri gerçekleştirmek.

5393 sayılı yasada da anlatıldığı gibi itfaiye ekipleri gelişen günümüz şartları neticesinde farklı konularda birçok acil duruma müdahale etmektedirler. Ancak itfaiye teşkilatlarının bu kadar geniş yelpazede olay ve görevlere müdahale ettiği düşünüldüğünde 14 maddelik belediye itfaiye yönetmeliğinin yetersiz kaldığı, güncel yapılar ve olaylar göz önüne alınarak yeniden revize edilmesi ülke genelinde görev yapan ekipler için faydalı olacaktır. Bir diğer sorun ise yönetmelik maddelerinde bahsedilen ve itfaiye teşkilatlarına tevdi edilen birçok görev, yönetmelikte gelişigüzel bahsedilmiş olup görevin içeriği, sorumluluğu, yetki alanı, yetki devri vs. birçok konu aydınlatılmaya muhtaç kalmıştır. Örneğin: Madde 6. (B) bendinde belirtilen “Her türlü kaza, çökme, patlama, mahsur kalma ve benzeri durumlarda teknik kurtarma gerektiren olaylara müdahale etmek ve ilk yardım hizmetlerini yürütmek; arazide, su üstü ve su altında her türlü arama ve kurtarma çalışmalarını yapmak, ifadesi özellikle bünyelerinde su altı arama kurtarma birimi bulunduran itfaiye ekipleri için yetersiz bir ifade olarak kalmaktadır. Ülkemizde Sahil Güvenlik Komutanlığı ve Emniyet Genel Müdürlüğü personeline verilen “ Kurbağa Adam ” brövesi ile boğulma vakaları ve su altı, üstü arama kurtarma faaliyetleri gerçekleştirmesi gerekirken, ilgili kanun ve mevzuat uyuşmazlığından dolayı itfaiyede görev yapan dalgıçlar “ Türkiye Su Altı Sporları Federasyonu (TSSF) tarafından verilen “Sportif Dalıcı” belgeleri ile meydana gelebilecek boğulma vakaları ve olaylara müdahale etmektedirler. Diğer yandan görev esnasında meydana gelebilecek bir kaza veya ölümlü bir vaka sonrasında itfaiye üst

yönetimi ile görev yapan itfaiye dalgıçlarının hukuki ve idari olarak ne sorunlar yaşayacağı, ilgili yönetmelik tam anlamıyla açıklanmadığından dolayı bilinmemektedir.

Ancak ülkemizde özellikle Anadolu itfaiyelerinde görev yapan müdahale personeli, zor ve yetersiz şartlarda, meydana gelebilecek acil durumlara müdahale etmektedirler. Üst yönetim tarafından gider kapısı olarak görülen itfaiye teşkilatlarına gereken değer ve önem ne yazık ki verilmemektedir. Kişisel korunma donanımları ile araç, malzeme, ekipman ve personel ihtiyaçlarının giderilmesi noktasında çaba sarf edilmezken, kurum yöneticileri tarafından 6326 sayılı belediye itfaiye yönetmeliğinin son maddesinde belirtilen “Belediye başkanının verdiği diğer görevleri yapmak” Maddesi baz alınarak itfaiyecilik mesleğinin haricinde birçok iş ve işlem yaptırılmaktadır. Yol sulamak, bayrak asma, rögar temizliği, çekici hizmeti, evlere su dağıtımı bunlardan bazılarıdır.

1.6. 6360 Sayılı Kanun

12 Kasım 2012 yılında resmi gazete yayımlanan düzenleme ile 13 ilde (Aydın, Balıkesir, Denizli, Hatay, Malatya, Manisa, Kahramanmaraş, Mardin, Muğla, Tekirdağ, Trabzon, Şanlıurfa ve Van) büyükşehir belediyesi ve 26 ilçede kurulması hakkındaki düzenlemeye ek olarak, 6747 sayılı kanun ile Ordu ili de eklenerek “14 İlde Büyükşehir Belediyesi ve 27 İlçe Kurulması ile Bazı Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” kabul edilmiştir. 6360 sayılı düzenlemenin amacı; büyükşehir sınırları içerisindeki ilçe belediyelerinin sınırlarını il sınırları ile uyumlu olması sağlamak, daha etkin ve verimli bir hizmet politikasının hedeflenmesini sağlamaktır. Diğer bir hedef ise şehrin kentsel ve kırsal alandaki ihtiyaçlarına çözüm bulan il ve ilçe belediyeleri kurulmasıdır. Bu kanun ile illerde yerel yönetim birimlerinden olan il özel idareleri, beldeler, ve köylerin tüzel kişilikleri kaldırılarak ilin geneline hizmet veren büyükşehir belediyeleri kurulmuştur (Sadioğlu vd., 2015: 82).

1.6.1. 6360 Sayılı Kanun’un Genel Özellikleri

6 Aralık 2012 tarihinde 28489 sayılı resmi gazetede yayınlanan “On Üç İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Altı İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” ile “5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanun’unda birtakım değişiklikler yapılmış ve bu değişikliklerle beraber

büyükşehir belediyeleri yeniden tanımlanmıştır. 6360 sayılı Kanun'da, büyükşehir belediyesi, "sınırları il mülki sınırı olan ve sınırları içerisindeki ilçe belediyeleri arasındaki iş birliğini sağlayan; yönetsel ve malî alanlarda özerkliğe sahip olarak kanunlar çerçevesinde yetki alanları belirlenen görev ve sorumluluklarını yerine getiren, alınan kararları seçimle belirlen kişi ve kişiler tarafından gerçekleştirilen kamu tüzel kişisi olarak belirtilmiştir. Aydın, Balıkesir, Denizli, Hatay, Malatya, Manisa, Kahramanmaraş, Mardin, Muğla, Ordu, Tekirdağ, Trabzon, Şanlıurfa ve Van illerinde, sınırları mevcut sınırlar korunmak üzere aynı isimle büyükşehir belediyesi kurulmasına karar verilmiş ve bu şehirleri il belediyeleri büyükşehir belediyesine dönüştürülmüştür. Mevcut büyükşehirler olan, Adana, Ankara, Antalya, Bursa, Diyarbakır, Eskişehir, Erzurum, Gaziantep, İzmir, Kayseri, Konya, Mersin, Sakarya ve Samsun illerinde büyükşehir belediyelerinin sınırları, il mülki sınırları olarak değiştirilmiştir" On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması İle Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun. (2012, 12 Kasım). Resmi Gazete (Sayı: 28489). Erişim Adresi: <https://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.6360.pdf>

Mevcut düzenleme ile, birden fazla noktada sunulan hizmetlerin, daha kapsamlı ve geniş ölçekteki merkezler tarafından verilerek, maliyetlerin ve kamusal alanlarda yapılan harcamalardan tasarruf edilmesi hedeflenmiştir. Mücavir alan içinde hizmet verecek olan büyükşehir belediyesinin, 6360 sayılı yasal düzenleme ile il genelinde etkin ve verimli hizmetlerin sunulması amaçlanmıştır (Usta vd., 2018: 224).

6360 sayılı yasal düzenlemede yapılan değişiklikte, kent ile kırsal arasındaki ayrım ortadan kalkmıştır. Mücavir alan içerisinde bulunan il özel idareleri ve köylerin statüsü kaldırıp merkezi yönetim biçimi oluşturulmuştur. Mevcut düzenleme öncesinde oluşturulan büyükşehir yapılanmalarında, plansız ve eksik yapılan düzenlenmelerden dolayı yerelde sunulan kamu hizmetleri yetersiz kalmıştır (Ateş ve Bıykoğlu, 2017: 29).

Yasal düzenlemenin bir diğer gerekçesi ise; Ölçek ekonomisinin optimum düzeyde kullanılamaması, sanayileşme, imar, ulaşım, altyapı gibi sorunların çözümünde yerelde bulunan yönetimlerin yetersiz kalmasıdır. Kamu eliyle ulaştırılan hizmetlerin,

daha etkin ve verimli olarak sunulabilmesi için illerde, hizmet sunabilecek güçlü bir yerel yönetim ağının oluşturulması gerekliliği belirtmiştir (Çelikyay, 2014: 11).

1.6.2. 6360 Sayılı Kanun'un Çıkarılma Sebepleri

Bu kanunun çıkarılma amacı, değişen ve gelişen dünya düzeninde yerel yönetimlerde etkili ve verimli çalışma modelini geliştirip, yönetsel ve idari anlamda ortaya çıkan eksiklik ve aksaklıkların giderilerek, yeni yönetim modeline halkın daha fazla katkı sunduğu bir model planlaması yapmaktır. Bu sayede vatandaşın yerel ölçekte sunulan hizmetleri daha fazla benimseme ve yeni öneriler sunma imkanı oluşmaktadır. 6360 sayılı Büyükşehir Dönüşüm Kanunu öncesinde sadece şehir merkezinde sunulan hizmetlerin ilgili düzenleme sonrasında büyükşehir statüsüne geçen illerde hizmetin il genelinde eşit ve merkezi bir yönetim tarafından koordine edilmesiyle daha etkin ve verimli bir hizmet anlayışı hedeflenmektedir. (Çapar, 2017: 42).

Ayrıca 6360 sayılı yasal düzenlemenin diğer bir amacı ise bölgesel anlamda meydana gelen farklı ihtiyaçların tek çatı altında toplanıp bölgesel anlamda daha bütüncül ve kapsayıcı bir hizmet anlayışını yaymaktır. Şehirlerde nüfus artışına bağlı olarak meydana gelen hızlı kentleşme ve artan toplum ihtiyaçları, yerel yönetim birimlerini farklı düzenlemeler ve reform arayışlarına yöneltmektedir. Bu ihtiyaçlara daha hızlı ve gerekli ölçekte cevap verebilmek için yerel yönetim birimleri farklı yapılanma süreçlerine girmişlerdir. Bu süreçlerden güncel olanı 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunudur (Çöpoğlu, 2017: 35).

1900'lü yıllar ve sonrasındaki dönemlerde, küreselleşmeye bağlı olarak bilgi ve sermayede serbest dolaşım hızı artmıştır. Bu artışta yerel yönetimlerin rolü büyük olmuştur. Küreselleşen dünya düzeni içerisinde sadece ülkeler değil, şehirlerde önemli bir rol oynamaktadır. Bu sebepten şehirlerinde kalkınmaları kaçınılmaz hale gelmiştir. Küresel sermayenin tüm dünyayı içerisine aldığı bu rekabetçi ortamda, özellikle Türkiye gibi gelişmekte olan ülkeleri şehirler bazında geliştirerek bu sürece dahil etmiştir. Yukarıda bahsedilen tüm bu sebeplerden dolayı 6360 sayılı yasal düzenlemenin gerekliliği bir kez daha kanıtlanmış olup, ülkemizde yürürlüğe giren bu kanun ile Türkiye'nin de bu rekabet ortamında atılacak adımlarının ve hedeflerinin olduğu anlaşılmıştır (Çöpoğlu, 2017: 36).

1.6.3. 6360 Sayılı Kanun ile Yapılan Değişiklikler

2012 yılında 6360 Sayılı Kanun numarası ile çıkarılan ‘‘On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun’’ ile birlikte büyükşehir statüsündeki il belediyelerinde önemli değişim ve gelişimler meydana gelmiştir. Demokratik anlamda yenilikçi yerel yönetim modelini hedefleyen bu kanunda, şehre sunulan hizmetlerin daha etkin ve verimli sunulması, il genelinde tüm bölgelere eşit hizmet anlayışı, merkezi ve tek elden hizmet sunulması, bürokrasi ve prosedür işlerinin azaltılması, yerindelik ilkesine uygun hizmet anlayışı, gibi farklı birçok alanda önemli değişiklikler meydana gelmiştir.

Bu değişiklikler aşağıdaki şekilde sıralanmaktadır (Oktay, 2016: 90-91).

- 6360 sayılı yasal düzenleme öncesi 16 olan büyükşehir belediye sayısı kanun sonrası 30’a yükselmiştir.
- 6360 sayılı kanun öncesi sadece Kocaeli ve İstanbul için geçerli olan yapılanma, mevcut düzenleme sonrasında tüm büyükşehir belediyeleri kapsamıştır. Büyükşehir belediye sınırları, ilin mülki sınırlarına kadar uzatılmış olup, tüm belediye birimleri il geneline hizmet verebilecek şekilde dönüştürülmüştür.
- Büyükşehir olma şartı nüfusa bağlı kılınmıştır. Önceki kanunlarda belirtilen büyükşehir olma zorunluluğu kaldırılıp, il nüfusu 750.000 üzerinde olan şehirler büyükşehir statüsüne geçmiştir.
- Büyükşehirlerde bulunan il özel idareleri kaldırılarak, bunlardan kalan görev, yetki, hak, borç vb. durumların tümü ilgili birimlere devredilmiştir.
- Büyükşehirlerde valilerde bulunan il özel idaresi yetkileri kaldırılmış olup, merkezi yönetimdeki yönetici konumunda görevlerine devam etmişlerdir.
- Valilerde bulunan yerel yönetim görevleri yeni kurulan Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığına (YİKOB) devredilerek, valilerin daha etkin ve verimli çalışmaları sağlanmıştır.
- Büyükşehir yapılanmasına geçen bölgelerde bucak yönetimleri kaldırılarak, büyükşehir olmayan illerde, bu çalışma modeli devam etmiştir.
- Statüsü daha önceden büyükşehir olan illerle birlikte 6360 sayılı yasal düzenleme sonrası büyükşehir belediyesi olan illerdeki köyler kaldırılarak büyükşehir yönetimine

bağlanmıştır. Ayrıca yeni sistemde köylerin tüzel kişilikleri kaldırılarak mahalleye dönüşmüştür.

- 6360 sayılı Yasal düzenleme ile hem büyükşehirlerde hem de büyükşehir olmayan diğer şehirlerde belde belediyelerinin tüzel kişiliği kaldırılarak, belde belediyeleri büyükşehirlerde mahalleye, diğer şehirlerde ise köy tüzel kişiliğine dönüşmüştür.
- Mevcut düzenleme sonrasında tüzel kişilikleri sona eren belde belediyelerinin hukuki ve idari anlamdaki tüm borç, alacak, görev, yetki, sorumlulukları ilçe belediyelerine veya il büyükşehir belediyelerine verilmiştir.
- Devir işlemleri ile ilgili bütün yetki Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığı'na verilmiştir. İçişleri Bakanlığı emrinde görev yapan bu kurumların başında, il özel idaresindeki yetkileri ile birlikte, arttırılmış yetkileriyle valiler görev almaktadır. Böylelikle merkezin, yerel yönetimler üstündeki otoritesi daha da arttırılmıştır.
- 6360 sayılı Yasal Düzenleme sonrasında mahalleye dönüştürülen bölgelerdeki çalışmalar 5 yıllık zaman dilimine yayılmış ve bu sürede geçiş süreci olarak değerlendirilmiştir.
- 6360 sayılı Kanun sonrasında gerekli görülen bazı yerleşim yerlerindeki köy ve mahalleler tek çatı altında birleştirilerek yeni ilçeler oluşturulmuş, bazı mahalleler ise ayrılarak başka belediyelere devredilmiştir.
- 2012 yılında 6360 Sayılı Kanun numarası ile çıkarılan “On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” un getirmiş olduğu diğer bir yenilik ise; mücavir alan içerisinde bulunan seçmenlerin oyu ile büyükşehir belediye başkanı seçilen sorumluluk ve görev anlamında geniş yetkileri bulunan belediye başkanları çıkartılmıştır.
- 6360 sayılı Kanun, yerel yönetimlere değişen ve gelişen dünya düzeni doğrultusunda yeni oluşan yapılanmalarda kentlerin rolünün fazla olduğunu göstermiştir. Bu kentlere yapılacak olan hizmetlerin kent, kır ayrımı gözetmeksizin il genelinde eşit şartlarda ve alanlarda yapılması hedeflenmiştir.
- 2012 yılında 6360 Sayılı Kanun numarası ile çıkarılan “On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” ile, yerel yönetimlere yeni bir yönetim anlayışı getirerek, büyüyen dünya içindeki kentlerin, statülerinin artmasına

neden olmuştur. Böylelikle kentler ülke genelinde hak ettiği sosyal ve kültürel yapılanmalara sahip olabilmek imkanı bulmuşlardır.

- Kır ile kent arasındaki ayrım ortadan kalkarak tüm bölgelere eşit hizmet ve etkili bir çalışma programının yapılması amaçlanmıştır.
- Büyükşehir dönüşüm kanunu sonrasında şehre iller bankası tarafından gönderilen ödenek miktarı artmış ve bunun sonucunda il genelinde daha fazla ve nitelikli yatırımlar yapma imkanı doğmuştur.

Yerel yönetim birimlerinin tümünü etkileyen ve 2012 yılında 6360 Sayılı Kanun numarası ile çıkarılan “On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” un amacı yerel yönetimlerde önceleri belirli bir bölgeye sunulan hizmetlerin il geneline yayılarak daha etkin ve verimli şekilde sunulmasının sağlamaktır. Ayrıca ilgili düzenleme ile ekonomik ölçekte de daha tasarruflu olunması hedeflenmiştir. Merkezden aktarılan mali kaynakların doğru ve etkin noktalarda kullanılması, sunulması planlanan hizmetlerle yatırımların kalitesini ve gelen para miktarını da doğrudan etkilemektedir (Çöpöğlu, 2017: 39).

Aşağıdaki tabloda 2012 yılında çıkarılan 6360 Sayılı yasal düzenleme öncesi ve sonrasındaki yerel yönetim birimlerinin sayısı verilmiştir.

Tablo 3. 6360 Sayılı Kanun Öncesi ve Sonrası Yerel Yönetimlerin Rakamsal Değişimi

BELEDİYE TÜRÜ	6360 SAYILI KANUN ÖNCESİ	6360 SAYILI KANUN SONRASI
Büyükşehir Belediyesi	16	30
Büyükşehir İlçe	143	519
İl Belediyesi	65	51
İlçe Belediyesi	749	416
Belde Belediyesi	1977	342
İl Özel İdaresi	81	51
Toplam Belediye	2950	1396
Köy	34.395	17.834
Mahalle	19.103	36.740

Kaynak: (Çöpöğlu, 2017: 39)

1.6.4. 6360 Sayılı Kanun’a Yapılan Olumlu Değerlendirmeler

Bu düzenlemenin olumlu olarak değerlendirilmesi noktasındaki en önemli hususlardan biri yerel yönetimlerde işleyiş ve hizmet alanlarında meydana gelen kargaşayı sonlandırıp, daha homojen bir yapı ortaya koyulmasıdır.

Yerel yönetimler farklı konularda hizmet vermekte ve bu hizmetlerin sonucunda olumlu-olumsuz geri dönüşler alınmaktadır. Geçmiş dönemlerdeki düzenlemelerde yaşanan sıkıntılardan birisi birimlerin yapmış olduğu hizmetler sonucunda ortaya çıkan sorunların çözümü için herhangi bir muhatap ya da ilgili bulunulmamasıdır. Ancak 6360 sayılı yasal düzenlemede belirtilen büyükşehir belediyesinin yetki alanı il sınırları içerisidir’ ibaresi ile hizmet ve sorumluluklarda meydana gelen aksaklıklarda ilgili kurum ve kuruluşlar daha rahat bulunabilmektedir (Tekin, 2018: 91).

Mevcut düzenleme ile meydana gelen değişikliklerden bir diğeri ise belde belediyeleri köy ve bucak yönetimlerinin tüzel kişilikleri son bulmuştur. Önceki dönemlerde kendilerine ait olan tüzel kişiliklerinden dolayı yerel yönetimler ile aralarında yetki ve görev çatışmaları çıkmaktadır. Bu çatışmalardan dolayı hizmetler aksamakta ve kurumlar zor durumda kalmaktaydı. Ancak 6360 sayılı kanun ile bu sorunlar ortadan kaldırılmış, belde, köy ve bucaklar kapatılarak büyükşehir yönetim modeli çatısı altında birleştirilmiştir. Bu değişim sonunda yetki ve görev alanı genişleyen belediyeler daha güçlü ve merkeziyetçi yönetim modeliyle hizmet sunmaktadır (Göküş ve Alptürker, 2016: 73-74).

6360 sayılı yasal düzenleme sonrasında eskiden köy olan ve statüsü değişerek mahalleye dönüşen yerlerde altyapı hizmetlerine harcanan paraların 10 yıl boyunca büyükşehir belediye bütçesinden %10’luk kısmının ayrılmasına hükmedilmiştir. Bu değişiklikte beraber altyapı konusunda maddi olarak sıkıntı yaşayan belde ve köylerin ayrılan bütçe ile eksikliklerin tamamlanması amaçlanmıştır. Diğer taraftan kırsal bölgelerden kente göç edenlerin yaşamış oldukları zorlukların ve sıkıntıların bu düzenleme ile azaltılması hedeflenmektedir. Düzenleme sonrası elde edilen görev ve yetki alanının genişlemesi, yönetime katılımın artmasından dolayı alanında deneyimli kişilerden daha fazla yararlanabilme imkânı doğmuştur. Ayrıca 6360 sayılı yasal düzenleme ile büyükşehir statüsüne dönüşen belediyelerde hizmet alanının genişlemesi, teknolojik araç gereç ve ekipmanların artmasından dolayı kısa sürede hizmetlere cevap

verebilme imkânı oluşmaktadır. Bu sayede elde edilen imkânlar ve maddi güç ile daha geniş alanlara hizmet götürerek, bölge halkına daha kaliteli hizmetler sunulacaktır (Tekin, 2018: 92).

Düzenleme sonrası tek çatı altında birleştirilen birimlerde daha etkili ve koordineli hizmet anlayışı ortaya çıkmıştır. Yeni kanunun sağladığı imkanları eşit olarak paylaştırarak kullanan birimler, vatandaşa hizmet konusunda, önceki düzenlemelere nazaran daha fazla hizmet etme olanağı bulacaklardır. Kalifiye ve liyakatli yöneticilerin görev başına gelmesiyle teknik olarak daha kaliteli projeler hayat geçirilecek, kısaca il genelindeki bölge halkının yararına olan hizmet ve çalışmaların daha hızlı şekilde hayata geçirilmesi imkanı doğacaktır (Dağ ve Kılınç, 2017: 433).

Yukarıda bahsedilen maddelere genel olarak bakıldığında 6360 sayılı yasal düzenlemenin getirmiş olduğu değişikliklere yapılan olumlu değerlendirmelere baktığımız zaman kanunun yasal gerekçesinde de belirtilen ‘‘hizmet, planlama, yönetim, koordinasyon konularında belediyelerin il sınırının tümünde hizmet vererek güçlü bir yerel yönetim modelinin meydana geldiği görülmektedir.

1.6.5. 6360 Sayılı Kanun’a Yapılan Olumsuz Değerlendirmeler

6360 sayılı yasal düzenleme sonrası yapılan değişiklikler yerel yönetimler tarafından (büyükşehir belediyeleri) bazı eleştirilere konu olmuştur. Bu eleştiriler aşağıdaki şekilde sıralanmıştır. Düzenleme sonrası illerde büyükşehir belediyelerinin sorumluluk alanlarının artmasıyla beraber köylerin ve belde belediyelerinin yasal statüleri kaldırmış, bu değişim demokratik ve anayasal olarak birtakım tartışmaları da beraberinde getirmiştir. Büyükşehir belediyelerinin sorumluluk alanlarının il geneli yayılmasıyla beraber daha önceden köy ve ilçelerde devam eden hizmetlerin aksamasına bazı noktalarda durmasına sebep olmuştur (Tekçe, 2018: 19).

İlgili kanun sonrası yapılan değişikliklerde, teoride il genelinde sorumlu olan büyükşehir belediyelerinin reel olarak bakıldığında ildeki bölgelerin farklı hizmetlere ihtiyaç duyması ve coğrafi yapılarından dolayı hizmet götürmekte güçlük yaşamaktadır. Büyükşehir belediyesinin sınırları mülki sınırlar olarak genişlerken, genel olarak tüm ilin eşit şartlarda olduğu varsayılmış, ancak uygulamada durumun böyle olmadığı her bölgenin, yörenin farklı konularda istek ve ihtiyaçlarının olduğu, bilhassa şehir merkezine uzak bölgelere hizmet götürmede sıkıntılar çıktığı görülmektedir (Kaymal, 2017: 1146).

6360 Sayılı düzenlemeye yönelik diğ er bir önemli eleştiri ise, dönüşüm sonrası köylerin tüzel kişiliğinin kaldırılarak belediyelere devredilmesidir. Köy yönetimleri, yönetimsel anlamda en eski uygulama yöntemlerinden biridir.  lke genelinde nüfus yoğunluğının büyük bölümünü oluşturduğu zamanlardan günümüze kadar geçen sürede köyler, yerel yönetim birimleri içerisinde önemli bir yere sahiptir. Köy,  lke nüfusunun büyük bölümünü oluşturduğu dönemlerden, günümüze dek yerel yönetimler içerisinde büyük öneme sahiptir. Geçmişte, özellikle şehir merkezinde uzakta bulunan yerleşim bölgelerinde halkın sorun ve ihtiyaçları muhtar ve köy yönetimi tarafından yerel imk nlarla karşılanmaktadır. Ancak 6360 sayılı yasal düzenleme sonrası tüzel kişiliğ  kaldırılan köylere sunulması gereken hizmet ve ihtiyaçların karşılanması yerel yönetimlerdeki ilgili birimlere devredilmiş, bu devir sonrası hizmet sunumu ve üzümünde merkezi yönetimlerin koordine noktasında tam anlamıyla yapılanamamasından kaynaklı sorunlar ortaya çıkmıştır (G nal, 2014: 62-63).

İlgili düzenlemeyle beraber köylerde yönetim yetkisi bulunan muhtar, ihtiyar heyeti, kaymakam, valilerin görevleri sonlandırılmış ya da azaltılmıştır. Köy halkı yaşamış olduğu bölge üzerindeki birçok hakkını kaybetmiş ve bazı yeni yükümlülüklerle karşı karşıya kalmışlardır (Aydın, 2018: 69).

Köylerin tüzel kişiliğinin sona ermesiyle köylerde bulunan ihtiyar heyetleri kaldırılmış ve köyde yaşayanların şehir içindeki temsil haklarının sadece büyükşehir belediye meclislerinde devam etmesi sağlanmıştır. Bundan dolayı köydeki temsil gücü il bazında belediyeler ve ilçe belediyeleri ile karşılaştırıldığında oldukça zayıf kalmaktadır. Diğ er yandan illerde bulunan özel idarelerin kapatılmasından dolayı, orman vasfını yitiren arazilerin satılacağı yönünde beklentinin artması, köylere ait mera ve otlak alanlarının sayısının azalması, geçiş sürecindeki denetim boşluğundan dolayı bu alanların amacına uygun olmayan kullanımların artması ve buna benzer birçok sebep göz önüne alındığında yönetimsel ve ekolojik anlamda olumsuz sonuçların meydana geldiğ i görülmektedir (Karaarslan, 2013: 149).

6360 sayılı yasal düzenlemenin hukuki açıdan eleştirilen en önemli noktalarından birisi de, anayasaya aykırılık üzerinedir. Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 127. maddesi "mahallî idareler; il, belediye veya köy halkının mahallî müşterek ihtiyaçlarını karşılamak üzere kuruluş esasları kanunla belirtilen ve karar organları, gene kanunda gösterilen, seçmenler tarafından seçilerek oluşturulan kamu tüzel kişileridir" şeklinededir.

Bu açıklamaya göre ilden bahsedilen il özel idaresidir. İl özel idarelerinin kaldırılması anayasaya aykırı görülmektedir. İl özel idarelerinin statüsünün kaldırılması anayasada da belirtildiği gibi kanun maddesi ile değil anayasa kararı ile olduğu savunulmaktadır. Diğer taraftan köylerinde tüzel kişiliğinin sonlandırılması aynı şekilde anayasaya aykırı olarak görülmektedir. Aynı anayasanın 127. Maddesine göre köylerin tüzel kişiliği anayasal kanun ile sabittir ve iptali yine anayasa ile mümkündür. Ancak Anayasa Mahkemesine kanunun iptal edilmesi için yapılan başvurudaki inceleme sonucunda, kanunun anayasaya uygun olduğu kabul edilmiştir.(Gözler, 2013: 2-4).

Köylerin tüzel kişiliğinin sonlandırılıp mahalleye dönüştürülmesinin eleştirilen diğer bir yönü ise, demokratik olarak fikir ve düşüncelerini beyan etmelerinde özelden ziyade genel toplumun içerisine dâhil edilmeleri olmuştur. Coğrafi yapıları ve niteliksel durumları göz ardı edilerek büyükşehir belediye seçimlerine alınmaları yönetsel anlamda karmaşaya neden olmuştur. Köylerin ve ilçe belediyelerinin büyükşehir dönüşüm sistemine dâhil edilmesinin faydalı yönleri olduğu kadar demokratik ve yönetsel anlamda bazı zararlarda getireceğini belirten görüşler bulunmaktadır. Bu değişimin Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'na aykırı olduğunu ve aynı zamanda anti-demokratik bir yönetim biçimi olduğu görüşünü savunan kesimlerde bulunmaktadır. Mevcut dönüşümün hizmette yerellik kavramı açısından bakıldığında, sunulacak hizmetlerin mevcut bölgeye yakın olan birimler tarafında yerine getirilmesinin daha faydalı olacağı görüşü de benimsenmektedir (Yüksel, 2016: 745).

6360 sayılı kanun sonrasında büyükşehir yönetim modeline dâhil edilen köylerin, önceki sistemde tüzel kişilikleri bulunduğu için bazı öncelikleri bulunmaktadır. İlgili düzenleme öncesinde köylere yapılması gereken hizmetler konusunda öncelikleri belirleyen köy muhtarı ve ihtiyar heyeti, düzenleme sonrasında öncelik şehrin diğer ihtiyaçlarına verildiği için köyler geri plana atılmaktadır. Tüzel kişiliği kaldırılarak mahalle olan köylerin, sistem içerisinde hizmet ve yerinden yönetim olanaklarından faydalanamaması ya da daha az faydalanması ise diğer bir eleştiri konusudur. 6360 sayılı yasal düzenleme sonrası, büyükşehir belediye meclisleri il genel meclisinden daha az üyeye hizmet vermektedir. Belediye meclislerinde, il geneli için alınması gereken fazla kararlar olduğundan yoğun toplantılar yapılmaktadır. Ancak sayı olarak az olan belediye meclis üyeleri hizmetlerin yürütülebilmesi için alınması gereken kararları zamanında alamamaktadır (Tekin, 2018: 85).

Kentlere yeni bir katılım mekanizmasının eklenmesinin karar alma konusunda, ölçek ve yerindelik ilkesi bakımından fayda sağlamadığı görülmektedir. Yeni yönetim sisteminde merkezileşen hizmet sunumunda, farklı bölgelerde yaşayan insanların ihtiyaç ve tercihlerinin göz ardı edilmesi ya da gereken süre içerisinde sunulamaması sonucunda, bölge halkı üzerinde güven kaybı ve farklı sorunlara yol açacağı mevcut düzenlemeye getirilen eleştirel yaklaşımlardan bir diğeridir (Tekçe, 2018: 20).

6360 sayılı düzenleme sonrasında seçim bölgelerinin değişmesi ve oy kullanacak farklı kişilerin katılması, iktidar partisi tarafında avantaj olarak görülse de 2014 seçimlerinde durum böyle olmadığı görülmüştür. Mevcut düzenleme hazırlanırken bilimsel verilerden yoksun olması da diğer bir eleştiri noktasıdır. Bu eleştirinin dayanağı 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu hazırlanırken yurt dışındaki uygulama örneklerine bakılmayıp, gerekli karşılaştırmalar yapılmadan sadece Kocaeli ve İstanbul illeri baz alınarak çıkarılması ve hazırlık safhasında gerekli fizibilite çalışmaları yapılmadan kabul edilmesine yönelik olmuştur (Kaymal, 2017: 1147).

Yukarıda bahsedilen olumsuz değerlendirmelerin geneline bakıldığında, mevcut düzenlemenin Türk yerel yönetim sisteminin olumlu, olumsuz tüm yönleri detaylı olarak ele alınmadan acele olarak hazırlanan bir kanun olduğu görülmektedir. Ayrıca yerel yönetimlerdeki en önemli ilkelerden biri olan hizmetlerin sunumunda halka yakınlık ilkesi de 6360 sayılı Kanun numarası ile çıkarılan “On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” çerçevesinde göz ardı edilmiştir. Kanunun çıkarılma gayesinin verimlilik ve hizmette üst kalite standartlarını yakalamak olsa da uygulama noktasında ve karşılaşılan sorunlara bakıldığında durumum böyle olmadığı ve ilgili maddelerin tekrar gözden geçirilmesi gerekliliği anlaşılmaktadır. İlgili kanun sonrasında hizmetlerin tek elden yürütülmesinin sağlanması amacıyla yönetimin merkezileşmesi ve hiyerarşinin oluşması, alt kesimlerde meydana gelebilecek sorunların üst yönetime ulaşmasını daha da geciktirecektir. 6360 sayılı yasal düzenlemeye eleştiri getirilen bir diğer önemli husus ise; ilgili kanununun hazırlık aşamasında, büyükşehir statüsüne geçiş yapacak olan illerin nüfus, coğrafi konumları, yapıları ve mücavir alanların fizibilite çalışması detaylı olarak yapılmadığından dolayı, kanun yürürlüğe girdikten sonra bir takım eksik ve aksaklıklar meydana gelebilmektedir. Dönüşüm sonrası bu aksaklıkların giderilmesi ve düzeltilmesi daha zor ve zaman alabilmektedir.

2. BÖLÜM

6360 SONRASI İTFAİYE HİZMETLERİNİN KAHRAMANMARAŞ ÖZELİNDE DEĞERLENDİRMESİ VE KARŞILAŞTIRILMASI

Bu bölümde 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanununun Kahramanmaraş Büyükşehir Belediyesine bağlı acil durum birimlerinden birisi olan itfaiye teşkilatı özelinde değerlendirilmesi ve karşılaştırılması yapılmıştır. İtfaiye teşkilatının tarihsel gelişimi, organizasyon yapısı, yeni kurulan idari birimler, personel revizyonu, birimlerin görev ve çalışma alanları, dönüşüm sonrası kurulan yeni istasyonlar, araç ve ekipman üzerinde meydana gelen değişiklikler ve bu değişimlerin personel tarafından nasıl algılandığı konularında bilgi verilmiştir.

2.1 Tarihsel süreç

Eski itfaiye müdürü Ata Kazancı'nın aktardığına göre Kahramanmaraş'ta eski tarihlerde (1920) çıkan yangınlara araç gereç olmadığından o zaman evlerde bulunan su kaplarına su doldurularak müdahale edildiği, yoksa yangının kendiliğinden sönmesi için terk edildiği, hatta 2-3 mahallenin bu nedenle yanıp yok olduğu öğrenilmiştir. Daha sonra itfaiye tulumbası icat edilmesiyle Belediye Başkanlığınca 2 adet emme basma tulumba alınarak Belediye Binasına konulup çıkan yangınlara Belediye görevlilerinden 4 kişi emme basma tulumbayı omuzlarına alarak yangın yerlerine götürüp yangın mahallinde bulacakları suyu tulumba ile pompalayarak yangınlara müdahale edilmiştir. Bu uygulama yeni bir itfaiye motopompu alınıp römork üzerine konularak çıkan yangınlara bir müddet de böyle müdahale edilmeye devam edilmiştir. Bu hâl 1940 yılına kadar devam etmiş ve 1940 yılında 1 Amir, 5 İtfaiye Eri, 2 emme basma tulumba ve 1 römork üzeri su motopompu ile İtfaiye Teşkilatı kurulmuştur. Daha sonraları eski kamyon şasesi üzerine bir su tankı konularak bir müddet yangınlara motorlu araçla müdahale edilmiş 1952 yılında ise yeni bir İtfaiye arazözü (Su tankı) alınarak teşkilat ilk aracına sahip olmuştur. Kahramanmaraş'ta İtfaiye teşkilatının ilk yeri kale dibi bölgesidir. Daha sonra çarşı başına taşınmış, bir müddet sonra da Şeyh Adil Caddesine taşınarak uzunca bir süre burada hizmet vermiştir. Şeyh Adil bölgesinde bulunan İtfaiye hizmet binasının eski olmasından ve şehrin gün geçtikçe büyümesinden, müdahale edilen olayların sayısı ve çeşidinin artmasında dolayı yeni bir itfaiye hizmet binası gerekliliği ortaya çıkmıştır.

2010 yılında bu bina da yıkılarak Gaziantep yolu üzerindeki sanayi kavşağında bulunan Kahramanmaraş belediyesine ait, önceden belediye bakım onarım atölyesi olarak kullanılan tesise taşınmıştır. 2011 yılında mevcut bu tesiste yeni itfaiye hizmet binası yapımına başlanmış, yapımı 2 yıl süren bina 2013 yılında hizmete açılmıştır. Yeni yapılan hizmet binası ülkemizdeki modern itfaiye teşkilatları örnek alınarak yapılmıştır. 5600 metre kare kapalı alan üzerine inşa edilmiş olan İtfaiye Daire Başkanlığı hizmet binasında Müdahale Şube Müdürlüğü, Afet Koordinasyon Eğitim Şube Müdürlüğü, Önleme Şube Müdürlüğüne bağlı birimlerin yanı sıra aşağıdaki bölümler bulunmaktadır.

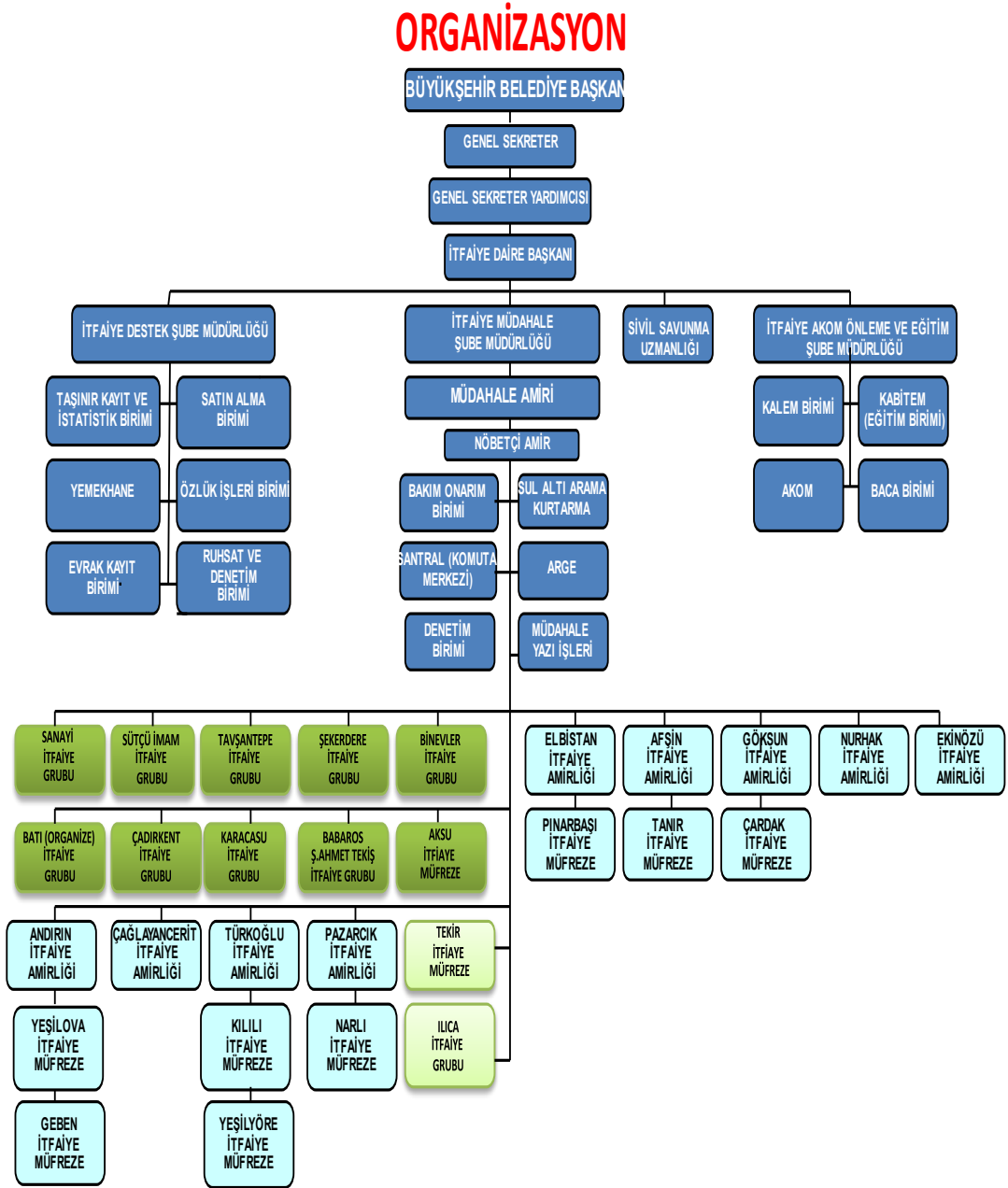
- 135 kişilik konferans salonu
- 2 adet eğitim sınıfı
- İlk yardım eğitim merkezi
- Futbol sahası
- Yarı olimpik yüzme havuzu
- Spor salonu
- Voleybol sahası
- 15 araçlık Otopark
- 1 adet misafirhane
- 60 kişilik yatakhane
- Yemekhane
- Bakım onarım birimi
- Temiz hava solunum cihazı test laboratuvarı

2.2 6360 Sayılı Kanun Sonrası Kurumsal Yapı

6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu sonrasında büyükşehir statüsüne geçiş yapan şehirlerde, dönüşüm sonrasında idari ve yönetsel anlamda değişiklikler meydana gelmiştir. Bu değişim Kahramanmaraş Büyükşehir Belediyesine bağlı olarak 24 saat esasına göre görev yapan itfaiye teşkilatında şu şekilde meydana gelmiştir: Yönetim kademesinin en üstünde Büyükşehir Belediye Başkanı bulunmaktadır. Belediye Başkanının altında Genel Sekreter, Genel Sekreter Yardımcısı ve İtfaiye Daire Başkanı bulunmaktadır. İtfaiye Daire Başkanı'na bağlı olarak şube müdürleri görev yapmakta ve

Müdürlükler emrinde grup amirlikleri bulunmaktadır. Kahramanmaraş İtfaiyesi teşkilat yapısı aşağıdaki tablodadır.

Tablo 4. Kahramanmaraş İtfaiye Teşkilat Yapısı



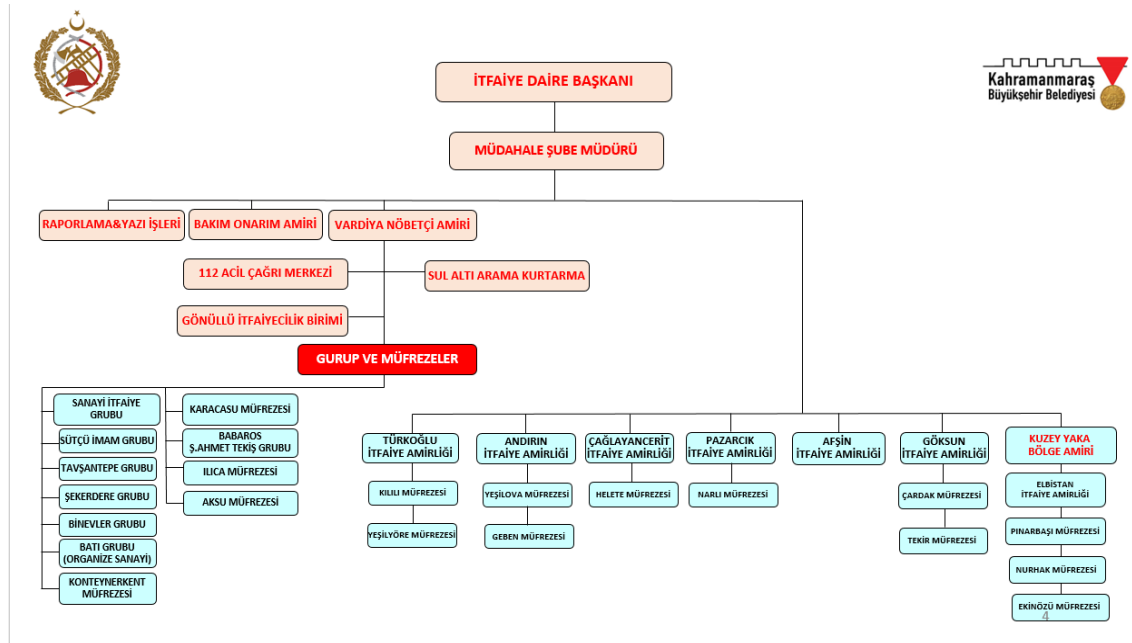
Kaynak: Yangın ve müdahale şube müdürlüğü yazı işlerinden alınmıştır.

6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunundan sonra Kahramanmaraş İtfaiye Müdürlüğü Dairesi Başkanlığı statüsüne geçmiştir. Dönüşüm öncesinde merkezde 10 şubede hizmet verilirken, dönüşüm sonrasında ilçelerdeki itfaiye birimleri tek çatı altında toplanarak 29 İtfaiye istasyonunda hizmet vermeye devam edilmiştir. Daire başkanlığı bünyesinde 75 çeşitli kapasite ve özellikte araç ve 433 personel ile 24⁴⁸ çalışma sistemi ile görev yapılmaktadır. 24/48 çalışma sistemi şu an ülkemizde birçok itfaiye teşkilatında kullanılmaya devam etmektedir. Genel olarak itfaiyelerde müdahale ekipleri 24 saat nöbet, 48 saat istirahat şeklinde çalışmaya devam etmektedir. 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu sonrası kurulan müdürlükler ve görevleri aşağıda belirtilmiştir.

- Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü
- Afet Koordinasyon Eğitim Şube Müdürlüğü
- Önleme ve Denetim Şube Müdürlüğü

2.2.1. Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü

Tablo 5. Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Teşkilat Şeması



Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur

2012 yılında çıkarılan 6360 sayılı kanuni düzenleme ile Kahramanmaraş'ın büyükşehir statüsüne bağlanması sonrası itfaiye müdürlüğü, daire başkanlığı statüsüne geçiş yapmıştır. Bu değişimle beraber kurulan birimlerden birisi olan yangın ve müdahale şube müdürlüğünün görevi il genelinde meydana gelen itfai her türlü olaya müdahale etmektir. Müdürlük bünyesinde görev yapan il genelinde 11, ilçede 26 istasyon bulunmaktadır. Bu istasyonlarda toplamda 426 personel 24/48 çalışma sistemine göre görev yapmaktadırlar.

Görevleri

1. Yangın olaylarına müdahale etmek.
2. Parlama, patlama, kaza, sabotaj, doğa olaylarında donanımlı teknik ekipman ile müdahale etmek
3. Sel ve su taşkını olaylarına müdahale etmek.
4. Doğal afet ve büyük çaptaki kazalarda görev almak.
5. Tehlikeli kimyasalların (KBRN) dekontamine işlemlerinde yardımcı olmak.
6. Belediye başkanının izni dahilinde mücavir alan sınırları dışındaki olaylara müdahale ve gerektiği durumlarda lojistik destek sağlamak.
7. Gereği halinde orman yangınlarına müdahale etmek
8. İtfaiye komuta merkezine gelen ihbarların ivedi Görselde değerlendirilip gerektiğinde araç, personel desteği çıkarmak, gereği durumlarda üst amirleri bilgilendirmek, müdahale edilen olaylar için yangın müdahale formları düzenlemek.
9. Günlük, aylık, yıllık eğitim programları ile personelin teorik ve uygulama becerilerini, spor faaliyetleri ile fiziksel etkinliğini arttırmak.
10. Bünyesinde bulunan İtfaiye Grup Amirlikleri ve Gönüllü İtfaiye istasyonları arasındaki koordinasyonu ve iş birliğini sağlamak.
11. Müdahale edilen olayın durumuna göre kurum ve kuruluşlardan(iş makinaları, su tankerleri vs.) yardım talep etmek.
12. Daire başkanlığı emrindeki her türlü araç, ekipmanın temizliği, bakımı, onarımı işlemlerine yardımcı olmak, gerektiğinde destek hizmetleri birimiyle koordineli Görselde ekipman, araç alımı ihaleleri gerçekleştirmek
13. İtfaiye araçlarının yangın anında su ikmali yapabilmeleri için havuz, hidrant, ve su depolarının yapımını sağlamak.

14. Acil durumlar harici kapı açma olaylarında büyükşehir belediye meclisinin belirlediği ücret tarifesi ile müdahalede bulunmak.
15. Talep halinde ücret tarifesi büyükşehir belediye meclisi tarafından belirlenen itfaiye araçlarını saatlik ve günlük olarak kiraya vermek.

Yangın ve müdahale şube müdürlüğü bünyesinde aşağıdaki birimler bulunmaktadır.

- Araç Bakım Onarım Amirliği
- Sualtı Arama Kurtarma Birimi
- Bina Bakım Onarım Birimi
- 112 Komuta Merkezi bulunmaktadır.

Araç Bakım Onarım Amirliği

Bu birimin görevi; itfaiye daire başkanlığı emrindeki müdahale ve hizmet araçlarında meydana gelebilecek arıza, hasar, bakım, onarım iş ve işlemlerinin takip edilip, gereği halinde büyükşehir belediyesine bağlı araç bakım onarım atölyesinde tamir ve bakımlarının yapılmasını sağlamaktır. Amirlik bünyesinde her araca özel karneler bulunmaktadır. Bu karnelerde araçla ilgili yapılması gereken (Muayene, sigorta, rutin bakımlar) iş ve işlemler yer almakta ve takipleri yapılmaktadır.

Bina Bakım Onarım Birimi

Yangın ve müdahale şube müdürlüğü emrinde görev yapılan birimin görevi, itfaiye daire başkanlığına bağlı bina ve yapılarda elektrik, altyapı, internet vb. sorunlarda meydana gelen bakım, onarım, arıza işlemlerinin yapılması için kurulmuştur. Birim bünyesinde 1 amir ve 2 personel görev yapmaktadır.

Su Altı Arama Kurtarma Birimi

Ekibin görevi; baraj, göl, gölet, akarsu yatağı, deniz, vb. alanlarda ve tüm iç sularda meydana gelebilecek kaza ve olaylarda hayati tehlikeye maruz kalan veya kayıp olan kişileri aramak ve kurtarmaktır. Birimde toplam 9 arama kurtarma dalgıcı bulunmaktadır. Sadece mücavir alanlarda görev yapmayan ekipler 2019 yılında Tunceli’de meydana gelen kayıp şahsın arama – tarama faaliyetlerinde görev almıştır.

2012 yılında Adana Kozan Gökdere Barajında meydana gelen kazada, ekipler 15 gün boyunca arama tarama faaliyetlerine katılmıştır. Vakalara müdahale sonrası ekip tarafından kazaya uğrayan şahsın bilgileri alınarak Boğulma vakası ihbar bildirim formu doldurulur ve gerekli durumlarda diğer birimler ile bilgiler paylaşılır.

112 İtfaiye Komuta Merkezi

2014 Büyükşehir yapılanmasından sonra Kahramanmaraş ilinde kurulan 112 Acil Çağrı Merkezinin görevi acil durum birimlerinin tek çatı altında toplanmasıdır. İtfaiye, emniyet, sağlık, jandarma, orman, ekiplerine tek numaradan ulaşabilme ve daha hızlı ve koordineli müdahale için kurulan birimde itfaiye daire başkanlığına bağlı, 1İtfaiye Komuta Amiri, 6 personel, 24 saat esasına göre görev yapmaktadırlar.

Kahramanmaraş 112 Acil Çağrı Merkezi Teşkilat Şeması aşağıdaki şekildedir.

Tablo 6. Kahramanmaraş 112 Acil Çağrı Merkezi Teşkilat Şeması



Kaynak: 112 Kahramanmaraş. (2021, 15 Ekim). Erişim Adresi <https://www.112.gov.tr/kahramanmaras>

2.2.2 Afet Koordinasyon(AKOM) Eğitim Şube Müdürlüğü

6360 sayılı kanun sonrasında Daire Başkanlığı statüsüne geçen Kahramanmaraş İtfaiyesine bağlı olarak kurulan AKOM Eğitim Şube Müdürlüğünün görevi itfaiye personelinin teorik ve uygulamalı eğitimlerle müdahale etkinliğini arttırmak ve şehir genelinde bulunan tüm kamu ve özel kurum, kuruluşlar ile, okul yurt, hastane fabrika vb. işletmelerde teorik ve uygulamalı yangın güvenlik eğitimleri vererek insanların yangınlar konusunda farkındalığını arttırmaktır

- 1 Şube Müdürü
- 1 Eğitim Amiri
- 3 Eğitimci
- 1 Harita Mühendisi
- 1 Gıda Mühendisi
- 1 İlk Yardım Eğitmeni
- 1 Satın alma Memuru
- 1 Personel Özlük ve Yazı İşleri Memuru
- 1 Eğitim Şube Koordinatörü
- 1 Sivil Savunma Amiri
- 5 Mutfak Personeli
- 1 Taşınır Kayıt Personeli
- 1 Evrak Kayıt Personeli

Toplam 19 Personel görev yapmaktadır. Müdürlük bünyesinde;

- Eğitim Amirliği,
- Afet Koordinasyon Merkezi,
- İlk Yardım Eğitim Merkezi,
- Satın Alma Birimi,
- Sivil Savunma Birimi, bulunmaktadır.

İtfaiye Eğitim Merkezi (KABİTEM)

AKOM Eğitim Şube Müdürlüğü bünyesinde kurulan diğer bir birim Eğitim Şube Müdürlüğüdür. 2015 yılında kurulan itfaiye eğitim merkezinde 1 yazı işleri personeli, 5 eğitmen, 1 eğitim amiri, 1 Şube müdürü görev yapmaktadır. 5 dönüm alan üzerine kurulmuş olan eğitim merkezi bünyesinde:

- Kentsel Arama Kurtarma İstasyonu:
- Trafik Kazaları İstasyonu:
- Akaryakıt Yangınları İstasyonu
- LPG Yangınları İstasyonu
- Gözlem Atak İstasyonu
- Yangın Evi İstasyonu
- Kuyu Çalışmaları İstasyonu
- Yüksek Açılı Kurtarma Kulesi ve İstasyonu

Toplam 8 istasyonda teorik ve uygulamalı eğitimler yapılmaktadır.

İlk Yardım Eğitim Merkezi

Dönüşüm sonrası kurulan diğer bir birim olan ilk yardım eğitim merkezinin görevi; Kahramanmaraş'ta bulunan il sağlık müdürlüğü ile koordineli şekilde ilgili mevzuat çerçevesinde ilk yardım eğitim programları yapılmaktadır. Ayrıca sertifikalı ilk yardım eğitimleri ve hizmet içi eğitim programları yapılmaktadır. 2014 yılında büyükşehir yapılanmasıyla beraber kurulan ilk yardım eğitim merkezinde, Kahramanmaraş itfaiye personelinin yanı sıra, büyükşehir belediye personeli ve il dışından eğitime gelen kursiyerlere sertifikalı ilk yardım eğitimleri verilmektedir. Eğitimlerde teorik derslerin ardından uygulamalı eğitimler yapılmakta, eğitim sonunda yapılan sınavda başarılı olan kursiyerlere sertifikaları ve ilk yardımcı kimlikleri verilmektedir. Alınan eğitim sonunda yangın, trafik kazaları, boğulma vakaları gibi acil müdahale gerektiren olaylarda, 112 ekipleri ulaşınca kadar doğru ilkyardım uygulamaları yapılması hususlarında bilgi ve beceriler kazandırılmaktadır. İlk yardım eğitim birimde verilen başlıca ilk yardım konuları şunlardır.

- Genel İlk Yardım Bilgileri
- Hasta/Yaralı ve Olay Yerinin Değerlendirilmesi
- Temel Yaşam Desteği
- Kanamalarda İlk Yardım
- Yanık, Donma ve Sıcak Çarpmalarında ilkyardım
- Kırık, Çıkık ve Burkulmalarda ilkyardım
- Bilinç Bozukluklarında İlk Yardım
- Zehirlenmelerde İlk Yardım 1
- Hasta/Yaralı Taşıma Teknikleri

Afet Koordinasyon Merkezi (AKOM)

İtfaiye daire başkanlığı bünyesinde 6360 sayılı yasal düzenleme sonrası kurulan diğer bir birim ise Afet Koordinasyon Merkezidir. Kahramanmaraş'ta meydana gelebilecek olası afet ve acil durumlarda belediye, paydaş kurumlar, sivil toplum kuruluşları ve diğer ekiplerin sevk, idare, koordinasyon ve iş birliği içerisinde görev yapabilmeleri amacıyla kurulmuştur. Kahramanmaraş İtfaiye Daire Başkanlığı bünyesinde bulunan Afet Koordinasyon Merkezinin yapmakta olduğu görevler şu şekildedir (<https://kahramanmaras.bel.tr/afet-koordinasyon-merkezi-hizmetleri>).

1. Afet yönetimi gerektiren durumlarda (Deprem, patlama, savaşlar, kış şartları, toprak kayması) ekiplerin sevk ve idaresini sağlamak,
2. Afet zararlarının azaltılması konusunda denetim, tedbir, planlama çalışmaları yapmak,
3. Belediye başkanlığına bağlı kurum ve kuruluşlar ile diğer paydaş kuruluşlar arasındaki koordinasyon ve iletişimi sağlamak,
4. Gönüllü kuruluşlarla iş birliği yapmak,
5. Mesleki kurum ve kuruluşlarla çalışmalar yapmak,
6. Afet çalışmalarında kullanılmak üzere belediye bütçesinden kaynak ayrılmasını sağlamak,
7. Afet zararlarının asgari düzeye indirilmesi için kurum ve kuruluşlarla iletişim halinde olmak.
8. Paydaş kurumlarla acil eylem planı çerçevesinde tatbikatlar yapmak,

9. Afet anında kullanılmak üzere telefon, faks, internet, görüntülü konuşmanın yapılabilmesi için gerekli altyapı çalışmalarını yapmak
10. Kahramanmaraş Büyükşehir Belediyesi Afet ve Acil Durum Planı yaparak paydaş birimlere bildirmek ve yapılan çalışmalarla ilgili bilgilendirme toplantıları yapmak,
11. Afet Koordinasyon Merkezini (AKOM) gelişen ve değişen durumlara göre yenilemek,
12. Hizmetlerin devamlılığı ve etkin Görselde yürütülmesi için temsilciler arasında görev paylaşımı yapmak,
13. İmar ve Şehircilik Dairesi Başkanlığı ile beraber meydana gelebilecek afetlerin en az zararla atlatılabilmesi için çalışmalar yapmak,
14. Afetler konusunda halkı bilgilendirici afiş, broşür, ilan çalışmaları yapmak,
15. Afet anında etkili ve zamanında müdahaleler yapabilmek için paydaş kurumlarla protokol yapmak,
16. Kahramanmaraş Meteoroloji İl Müdürlüğünden alınan hava raporları doğrultusunda ekipleri yönlendirmek.

Satın Alma Birimi

İtfaiye daire başkanlığı bünyesinde bulunan araç, ekipman, malzeme, bakım onarım, bina tadilatı vb. tüm işlemler için kanun ve yönetmelikler çerçevesinde alım hizmetini yürüten birimdir. Gelişen teknolojiyle beraber müdahale ekipmanların ve kişisel koruyucu donanımların yenilenmesi ve niteliklerinin arttırılması satın alma biriminin görevleri arasındadır. Birimin görev ve sorumlulukları şu şekildedir (<https://kahramanmaras.bel.tr/onleme-ve-denetim-sube-mudurlugu>).

- Daire Başkanlığına gelen ve tüm birimleri ilgilendiren ortak yazışmaları yapmak.
- Daire Başkanlığı bünyesinde alımı yapılacak malzeme ve hizmetin temini için gerekli tüm iş ve işlemleri yapmak.
- Daire Başkanlığının diğer birimlerle koordineli Görselde gelir bütçe tarifesini ve gider bütçesini hazırlamak.
- Daire Başkanlığının yaptığı harcamaların ödeme emirlerini hazırlayarak Mali Hizmetler Dairesi Başkanlığına göndermek.
- Tüm itfaiye personelinin özlük ve yazışma işlerini yürütmek.

- Daire Başkanlığı bünyesinde bulunan demirbaş ve sarf malzemesi niteliğinde olan araç-gereç ve malzemeler ile her türlü taşınırın kaydını tutmak, depolamak, takibini yapmak, ilgili birim ya da kişilere teslim etmek.
- Daire Başkanlığının hizmet kalitesinin artırılması için tüm birimlerle koordineli olarak ihtiyaçların tespitini yapmak.
- Her türlü araç, malzeme, ekipman ve mevcut hizmet binalarının bakım-onarım işlerini ve yeni yapılacak hizmet binaları için gerekli iş ve işlemleri yapmak.
- Daire Başkanlığının Stratejik Plan ve performans programı ile faaliyet raporunu hazırlamak.
- Müdürlüğün her türlü iş ve işlemlerinde iş sağlığı ve güvenliği mevzuatına uyulmasını sağlamak amacıyla gerekli çalışmaları yapmak.
- Personele yemek verilmesi çerçevesinde gerekli iş ve işlemleri yapmak.
- İl içinde, il dışında veya yurt dışında meydana gelen yangın, deprem, patlama, sel-su baskını ve benzeri itfai olaylarda arama kurtarma ve hasar tespit çalışmalarına katılmak.
- Kahramanmaraş Büyükşehir Belediyesi İmza Yetkileri Yönergesinde belirtilen görevleri yapmak.
- Büyükşehir Belediyesine bağlı tüm birimlerin yangından korunma malzemelerini temin ederek depolamak ve gerekli kayıtları tutarak ilgili birimlere teslim etmek.
- Daire Başkanlığının iç kontrol eylem planının gereğini ilgili birimlerle yapmak ve takip etmek.
- Daire Başkanlığının Araştırma-Geliştirme ve İş Sağlığı ve Güvenliği çalışmalarına katılmak

Sivil Savunma Uzmanlığı

Afet Koordinasyon Eğitim Şube Müdürlüğüne bağlı olarak görev yapan birimde;

- 1 şube müdürü
- 1 sivil savunma amiri
- 1 yazı işleri personeli ile faaliyetler yürütülmektedir.

Sivil savunma uzmanlığı yıllık bazda

- Kahramanmaraş Büyükşehir Belediyesi ve Bağlı Birimleri Sivil Savunma Planı hazırlama
- Yangın Önleme ve Söndürme Yönergesi hazırlama
- Emniyet ve Kaza Önleme Talimatı hazırlama
- Haber Alma ve Yayma İkaz Alarm Talimatı hazırlama
- Tahliye Planı hazırlama
- Savaş Hasar Onarım Planları hazırlama (Su Şebekesi Shop planları),
- Sabotajlara Karşı Koruma Planı hazırlama
- KBRN Yönergesi vb. planlarını yapılmakta ve bu planlar her yıl güncellenmektedir.

Ayrıca Büyükşehir Belediye Ana Hizmet Binası ve bağlı birimlere ait binaların yangın önlemleri ve denetimi Sivil Savunma Uzmanlığı ve İtfaiye Önleme Şube Müdürlüğü personeli tarafından yıllık olarak yapılmaktadır. Denetimlerde belirlenen eksiklik ve aksaklıklar rapor halinde ilgili birimlere iletilmektedir.

2.2.3 Önleme ve Denetim Şube Müdürlüğü

2014 yılındaki 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu sonrasında kurulan birimlerden birisi olan Önleme Şube Müdürlüğünde:

- 1 şube müdürü
- 1 Denetim Amiri
- 9 ruhsat ve denetim memuru görev yapmaktadır.

Şube müdürü, birimin sevk ve idaresi, denetim amiri ilgili programların ayarlanması ve ruhsat talebi ile diğer iş ve işlemlerin devam ettirilmesi ile birim içerisinde görev paylaşımı ve koordineli çalışma ortamının sağlanması, denetim personeli ise binaların yangından korunması hakkındaki yönetmelikte belirtilen iş ve işlemlerin yapılması ve denetim sonunda ilgili mercilere tebliğ edilen resmi evrak ve yazışmaların tümünden sorumlu kişi ve kişilerdir.

Görevleri

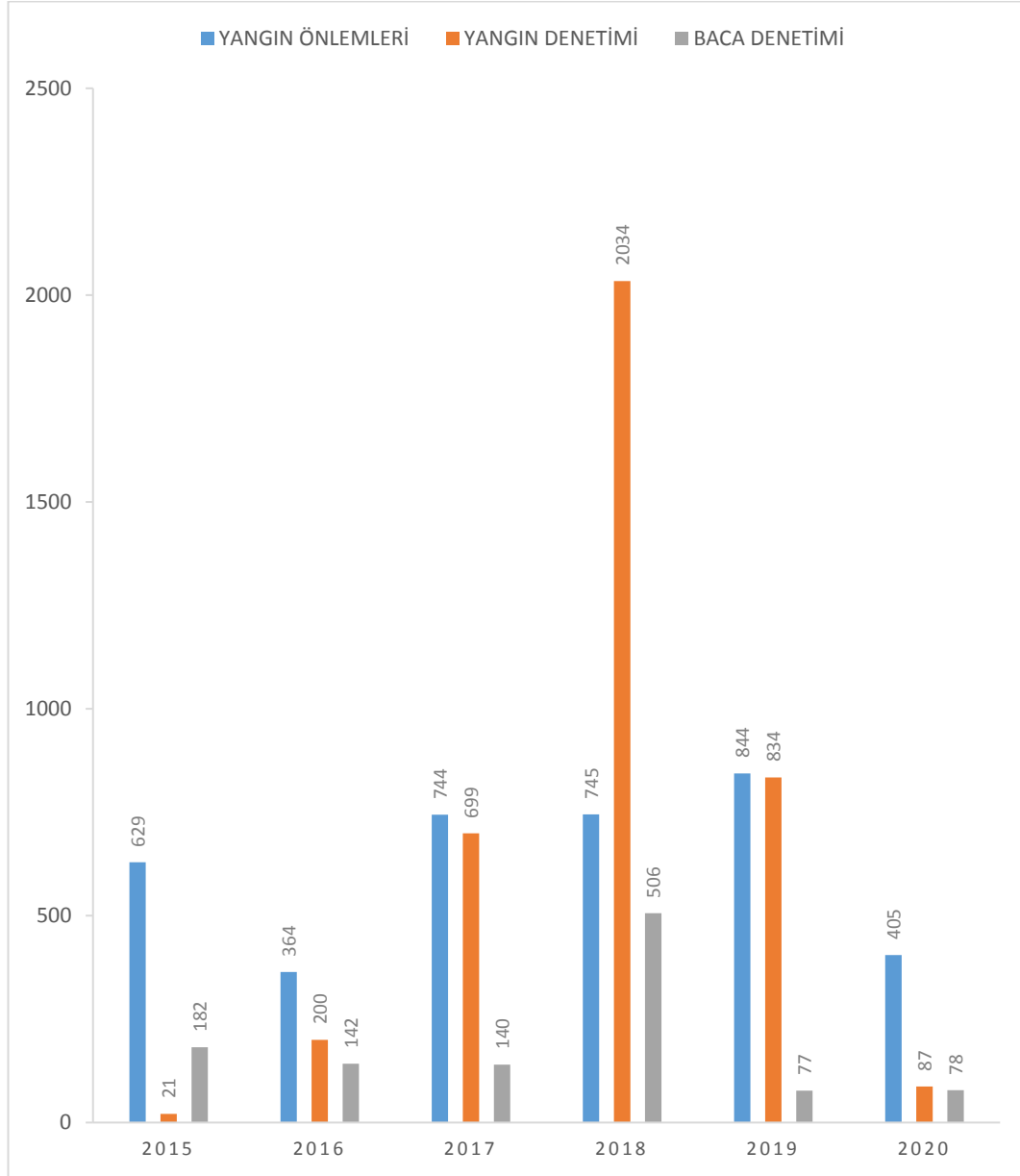
Önleme ve denetim şube müdürlüğünün görevleri aşağıdaki sıralanmıştır (Kahramanmaraş İtfaiye Önleme ve Denetim Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur).

1. 9 Eylül 2009 tarih ve 27344 sayılı kanundaki ‘‘ Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik’’ te belirtilen iş ve işlemleri yürütmek.
2. Kahramanmaraş büyükşehir meclisi tarafından belirlenen ücret tarifesinde yapı kullanım izni ve işletme ruhsatlarına tabi bina, fabrika, işletme kurum ve kuruluşlarda yangın güvenliği yönünden gerekli tedbir ve önlemleri aldirmek,
3. Belediye sınırları içerisinde bulunan baca ve yağlı kanalların temizliğini yapmak veya yönetmelik çerçevesinde baca temizliği yapan firmalara yetki belgesi vermek ve firmaların denetimini yapmak,
4. Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelikte belirtilen bina, yapı ve işletmelerin proje, yapım, tadilat aşamalarında ilgili birimlere destek sağlamak.
5. Bakanlık, Belediyeler, meslek odaları, yapı denetim kuruluşları ve ilgili kurum ve kuruluşlar ile çalışmalar yapmak,
6. Bakanlık, Belediyeler, meslek odaları, yapı denetim kuruluşları ve ilgili kurum ve kuruluşlar ile çalışmalar yapmak,
7. Parlayıcı, patlayıcı ve muhtelif tehlikeli maddelerin bulunduğu depolama alanlarında yönetmelik çerçevesinde belirtilen güvenlik önlemlerini aldirmek,
8. Şehir içerisinde bulunan yangın hidrantlarının uygun yerlere konumlandırılması için diğer birimler ile beraber çalışarak, faal şekilde çalışmasını sağlamak,
9. Kamu kurum ve kuruluşları ile özel kuruluşları, halkı bina ve yapılarda alınması gereken önlemler konusunda bilinçlendirmek. Gerekli durumlarda eğitim ve tatbikatlar yapmak,
10. Kamu ve özel kuruluşlara ait araç, ekipman ve donanımların ilgili standartlara uygunluğunu denetleyip, gereği halinde kurumlar ile müşterek tatbikatlar düzenlemek,

11. Mucavir alan içerisinde bulunan alanlarda meydana gelebilecek olay ve kazalarla ilgili gözlem raporlarını diğer birimler ile paylaşarak gerekli güvenlik önlemlerini aldirmek,
12. İş sağlığı ve güvenliği mevzuatında belirtilen güvenlik önlemlerinin alınması konusunda bilgilendirme çalışmaları yapmak,
13. Hizmet verimliğinin artırılması için, eğitim, toplantı, sempozyum, seminer vb. toplantılara katılıp alınan bilgilerin daire başkanlığı bünyesinde uygulanmasını sağlamak,
14. Afet koordinasyon eğitim şube müdürlüğü ve yangın müdahale şube müdürlüğü ile ortaklaşa programlar yaparak talep halinde işletmelerde gerekli inceleme ve denetimlere katılmak,
15. Büyük çaptaki yangın ve afet olaylarında hasar tespit çalışmalarının yapılmasına katkı sağlamak,
16. Müdürlük içerisindeki yapılacak iş ve işlemlerde ilgili mevzuata uygun şekilde hareket etmek.
17. Büyükşehir belediyesinin imza yetkileri yönergesindeki iş ve işlemleri yerine getirmek.
18. Gerekli durumlarda diğer birimlerde görev yapan personel ile koordineli şekilde iş ve işlemlerin paylaşımını yapmak

6360 sayılı Büyükşehir yapılanmasından önce denetim birimi bulunmayan itfaiye daire başkanlığı, tüm özel ve kamu binalarında yangın önlemleri yönünden gereken tedbirleri aldırma konusunda personel ve birim eksikliğinden dolayı sıkıntı yaşanmaktadır. Dönüşüm sonrası birimin kurulmasıyla beraber ilgili mevzuat çerçevesinde gerekli denetim ve önleme faaliyetleri gerçekleştirilmektedir.

Daire başkanlığı bünyesinde görev yapan ve kuruluş tarihinden itibaren il genelinde bulunan fabrika, işletme, kamu kurum ve kuruluşların talepleri doğrultusunda önleme ve denetim faaliyetlerini yürüten birimin 5 yıllık yangın önlem, yangın denetimi ve baca denetimi faaliyetleri aşağıdaki tabloda belirtilmiştir.

Tablo 7. Önleme Şube Müdürlüğü 2015 -2020 Yılları Arası Faaliyet Raporu

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Önleme ve Denetim Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Kahramanmaraş ili itfaiye teşkilatında 6360 Sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu öncesi bulunmayan birim ve görevler dönüşüm sonrası oluşturulmuştur. Kurumsal olarak daire başkanlığına bağlı 3 müdürlük eklenmiş ve bu müdürlükler altında amirlikler oluşturulmuştur. Eğitim, denetim, su altı arama kurtarma, bina bakım onarım, birimleri kendi görev alanlarında hizmet vermektedir.

2.3 6360 Sayılı Kanun Sonrası Yetki Alanı Genişlemesi

6360 Sayılı yasal düzenleme ifade edilen Sayılı “On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” a istinaden Kahramanmaraş Belediyesi 2014 yılında büyükşehir statüsüne geçiş yapmıştır. 6360 sayılı dönüşüm kanunu kabul edilemeden önce sadece şehir merkezi ve kasabalarda hizmetlerini sürdüren il belediyesi, ilgili kanun sonrasında kırsal alanlarda da hizmet vermeye başlamıştır.

Bu kanunla beraber belediyenin mücavir alanı genişlemiştir. Ayrıca beldeler kapatılmış ve köylerin tüzel kişilikleri kaldırılarak belediyelere bağlanmış ve mahalle olmuştur. Büyükşehir dönüşümüyle beraber ilçe sayılarında da değişiklik olmuştur. Dönüşüm öncesi sadece şehir merkezinde sunulan hizmetler 6360 sayılı kanun sonrasında yetki alanı genişleyerek ilin geneline yayılmıştır. Bununla beraber il gelinde yapılan ve yapılması planlanan hizmetlerin çeşitliliği ve alanı artırılarak şehre olumlu kazanımlar sağlanmıştır.

Dönüşüm sonrasında Kahramanmaraş şehir merkezi ikiye ayrılmış, şehrin doğu tarafı Dulkadiroğlu Belediyesi, Batı tarafı ise Onikişubat Belediyesi olarak düzenlenmiştir. Şehir genelinde toplam sayısı 11 olan ilçeler şu şekildedir.

- Onikişubat
- Dulkadiroğlu
- Elbistan
- Afşin
- Türkoğlu
- Pazarcık
- Göksun
- Andırın
- Çağlayancerit
- Nurhak
- Ekinözü

6360 Sayılı kanunla sınırları değişen ve yeni kurulan merkez ilçelere bağlanan mahalleler aşağıdaki tabloda belirtilmiştir.

Tablo 8. 6360 Sayılı kanunla sınırları değişen ve Dulkadiroğlu ilçesine bağlanan mahalleler

DULKADIROğLU İLÇESİNE BAğLANAN MAHALLELER		
Aksu	Aslan Bey	Bağlarbaşı
Bahçelievler	Balıca	Bayazıtlı
Büğlek	Divanlı	Doğu Kent
Dulkadiroğlu	Duraklı	Erkenez
Eyüp Sultan	Genç Osman	Gazi Paşa
İsa Divanlı	İsmet Paşa	İstasyon
Kanuni	Karacasu (Ferhuş)	Karacasu (Karaziyaret)
Karacasu (Karşıyaka)	Karacasu (Kırım)	Karacasu (Mamaraş)
Kayabaşı	Kurtuluş	Mehmet Akif
Menderes	Namık Kemal	Pınarbaşı
Sakarya	Senem Ayşe	Sümer
Sütçü İmam	şeyh Adil	

Tablo 9. 6360 Sayılı kanunla sınırları değişen ve Onikişubat ilçesine bağlanan mahalleler

ONİKİŞUBAT İLÇESİNE BAĞLANAN MAHALLELER		
12 Şubat	5 Nisan	Abdulhamit Han
Akçakoyunlu	Akif İnan	Barbaros
Bin Evler	Cumhuriyet	amlık
Dumlupınar	Ertuğrul Gazi	Fatih
Gayberli	Gedemenli	Hacı Bayram Veli
Hasancıklı	Haydar Bey	Hayrullah
Hürriyet	İstiklal	Karacaoğlan
Karamanlı	Kavlaklı Fatih	Kavlaklı Mimar Sinan
Kavlaklı Yunus Emre	Klavuzlu	Mağralı
Malik Ejder	Mevlana	Mimar Sinan
Necip Fazıl	Orhan Gazi	Oruç Reis
Osman Gazi	Piri Reis	Selçuklu
Serin Tepe	Sümbüllü	Şazi Bey
Şehit Abdullah avuş	Tavşantepe	Üngüt
Yunus Emre	Yusuflar	Yörük Selim
Şehit Evliya	Saçaklızade	

Tabloda belirtilen mahallerin dışında 6360 Sayılı yasal düzenleme sonrasında ortadan kaldırılan belde belediyeleri yeni kurulan merkez ilçelere bağlanmıştır. Dulkadiroğlu İlçesine 10 belde belediyesi ve 71 köy tüzel kişiliklerini kaybederek mahalle olarak bağlanmıştır. Onikişubat İlçesine de toplamda 10 belde belediyesi ve 71 köy tüzel kişiliklerini kaybederek mahalle olarak bağlanmıştır. Görüldüğü üzere 6360 sonrası itfaiye hizmetlerinin görev ve yetki alanlarında büyük değişiklikler olmuş ve bu alanlar ciddi oranda genişlemiştir.

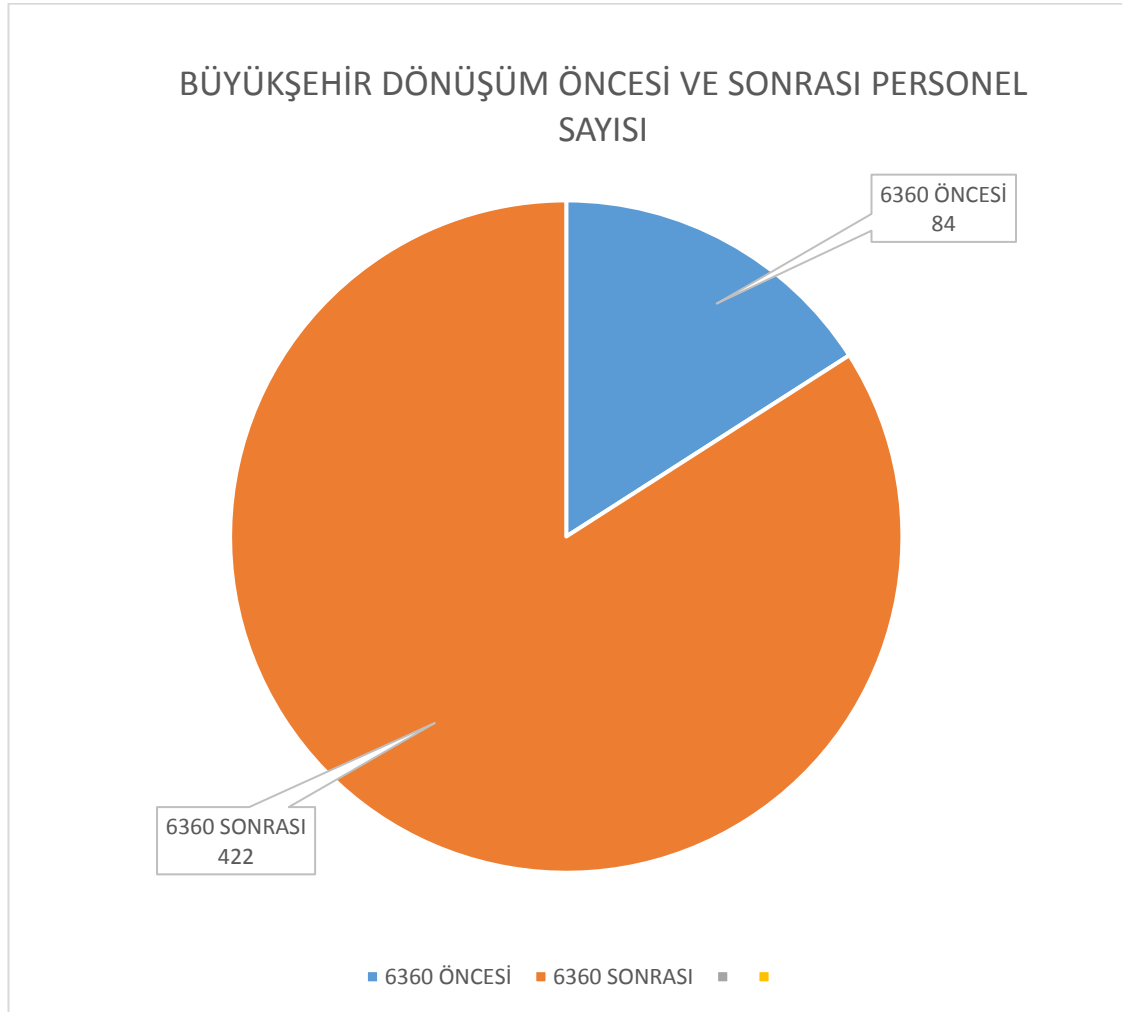
2.4. 6360 Sayılı Kanun Sonrası Personel Değişimi

Kahramanmaraş Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkanlığı bünyesinde farklı birimlerde personel görev yapmaktadır. 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu öncesinde ikinci kademe belediyelerin; norm kadro yönetmeliğine göre istihdam edebilecekleri personel sayısı sınırlı olduğundan, az sayıdaki personelini İtfaiye dışındaki hizmet alanlarında değerlendirdikleri için İtfaiye birimlerinde Belediye İtfaiye Yönetmeliğinde de öngörülen asgari personel sayısının altında personel ile hizmetler yürütülmektedir. Ayrıca personelin yaş ortalamaları, fiziksel durumları, eğitim seviyeleri, sosyal ve mali hakları Büyükşehir Belediyesine göre dezavantajlı durumda olduğundan ve vardiya düzenleri 24 saat iş 48 saat dinlenme şeklinde olmadığından etkin ve verimli hizmet sunulamamaktaydı.

Dönüşüm öncesi şehir merkezinde bulunan itfaiye istasyonları ile diğer birimlerde görev yapan personel dahil 84 olan sayı, 2012 yılında çıkarılan kanun sonrasında 2014 yılında Büyükşehir statüsüne geçen Kahramanmaraş'ta, şehir merkezi ile beraber ilçelerdeki itfaiye birimlerinde görev yapan personelin dâhil edilmesiyle sayı 422'ye çıkmıştır. Nicel olarak personel sayısında artış meydana gelmiş ve iş yükü azalmıştır, ancak itfaiye birimine yeni katılan yeni personelin birçoğu teşkilatın yapısı, müdahale biçimi ve çalışma sistemine yabancı oldukları için adaptasyon sürecinde bazı zorluklar ortaya çıkmıştır. Karşılaşılan bu zorluklar 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanundan sonra kurulan ve Kahramanmaraş İtfaiye Daire Başkanlığı bünyesinde faaliyet gösteren itfaiye eğitim merkezinde, hizmet içi eğitimler ve uygulamalı temel itfaiyeci yetiştirme kursları ile kısa sürede aşılmıştır.

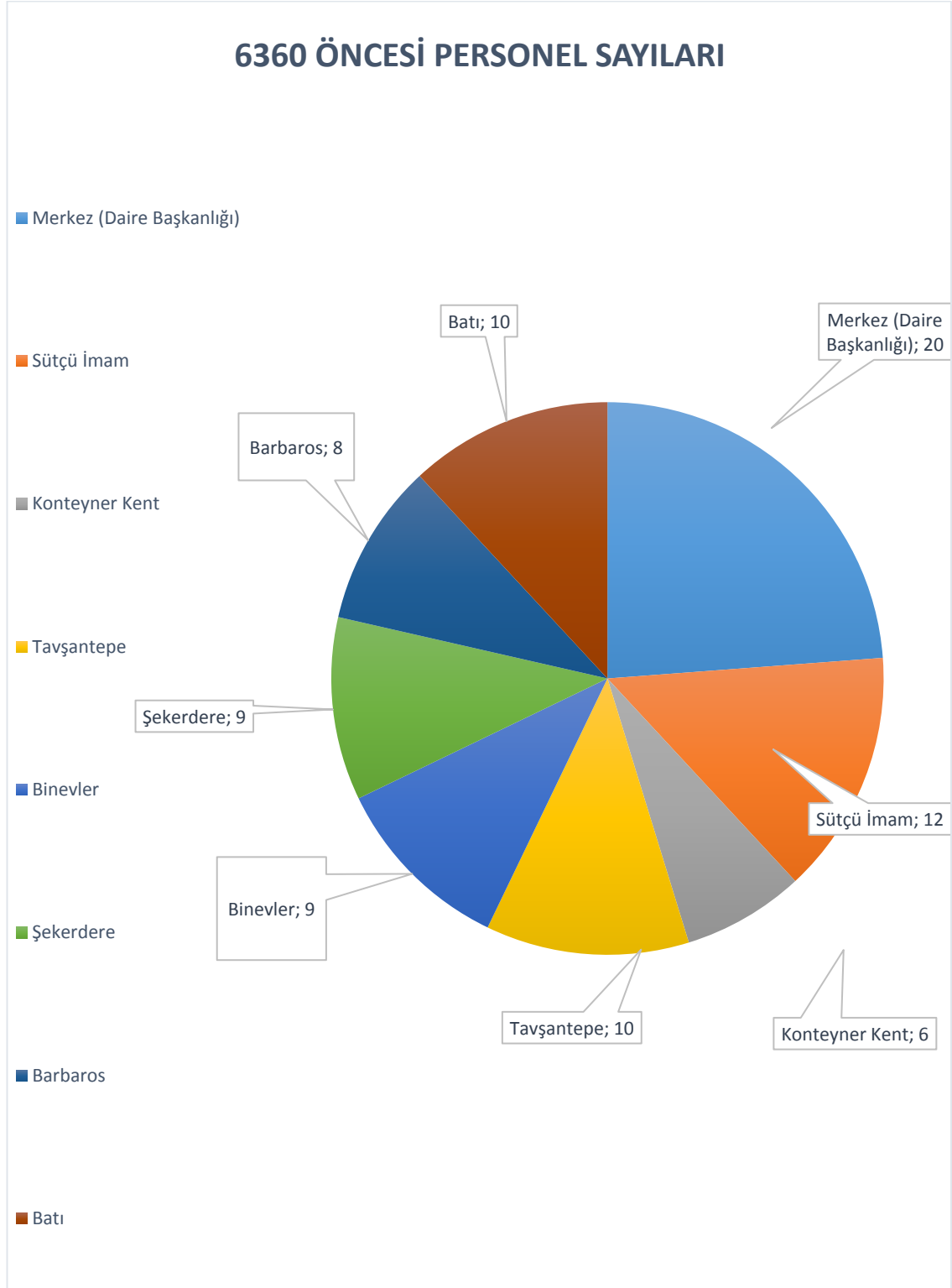
Aşağıdaki Tablodan da anlaşıldığı üzere 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu sonrasında Kahramanmaraş itfaiyesinde görev yapan personel sayısında büyük ölçüde artış olmuştur. Dönüşüm öncesi ve sonrasında (2014 Öncesi ve Sonrası) personel sayıları aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir.

Tablo 10. 6360 Öncesi ve sonrası personel sayıları

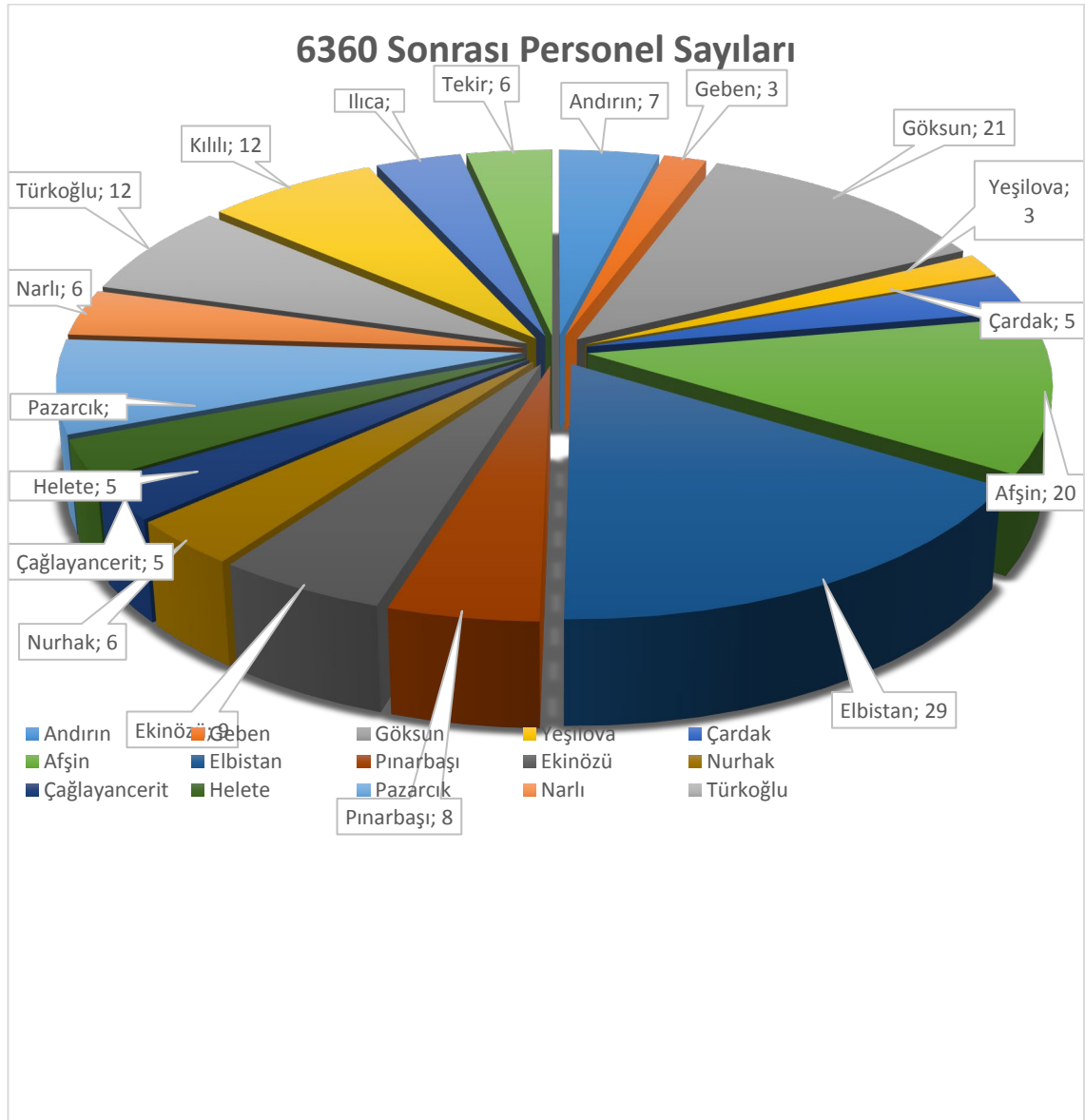


Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

6360 Sayılı büyükşehir dönüşüm kanunundan önce Kahramanmaraş ili itfaiye teşkilatında müdahale biriminde 74, yazı işleri biriminde 10 olmak üzere 84 personel ile acil durumlara müdahale edilmektedir. Bu personelin görev yaptıkları istasyonlar ve sayıları aşağıdaki tablodadır

Tablo 11. Dönüşüm Öncesi Personel dağılımları

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 12. 6360 sonrası Eklenen İstasyonların Personel sayıları

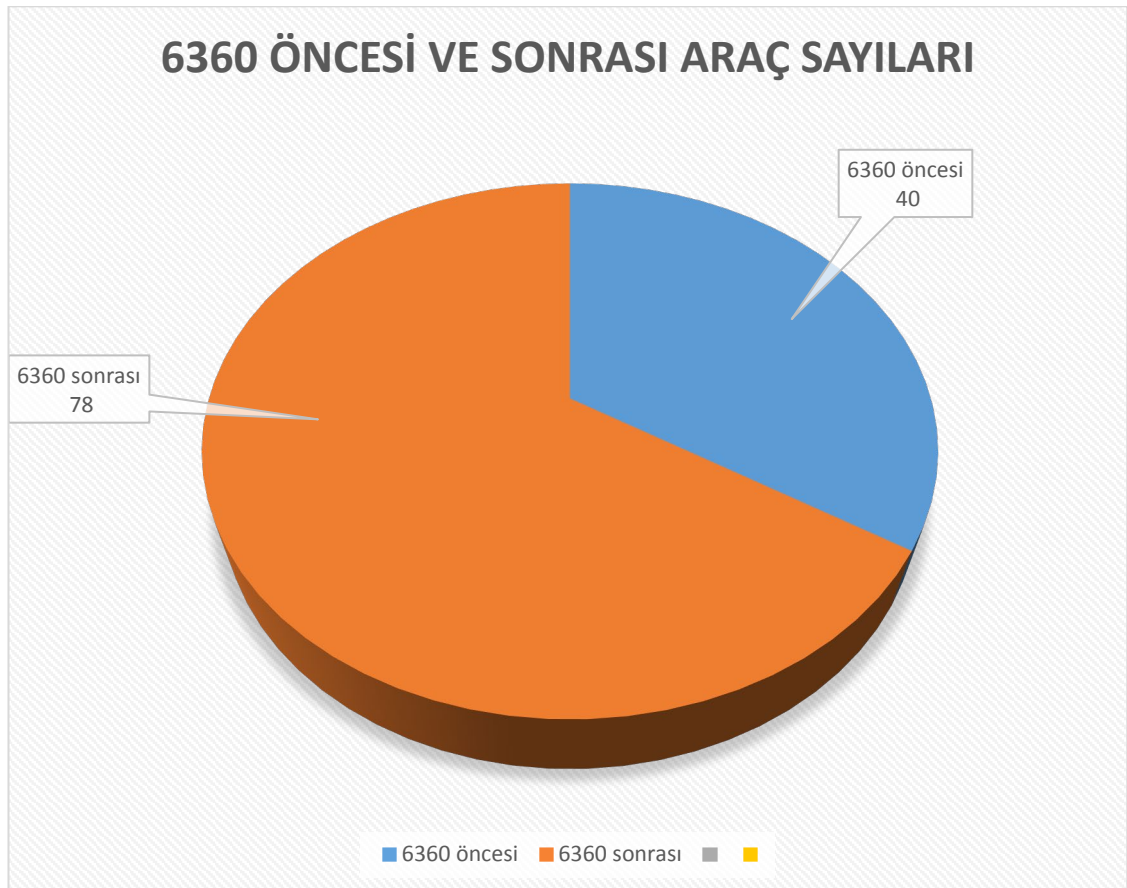
Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Yukarıdaki tablolarda da belirtildiği üzere 6360 sayılı kanun sonrasında Kahramanmaraş merkezde görev yapan itfaiye personelinin yanı sıra ilçelerde görev yapan personelin de katılımıyla 84 olan sayı 422 olmuştur. Görüldüğü üzere mevcut kanun sonrasında Kahramanmaraş ili itfaiye teşkilatında personel sayısı anlamında ciddi değişimler yaşanmıştır, bu değişimler itfaiye biriminin olaylara müdahale etkisini daha da arttırmıştır.

2.5. Araç sayısı

6360 sayılı büyükşehir yapılanmasından önce araç sayısı 40 olan Kahramanmaraş İtfaiye Daire Başkanlığı bünyesinde, yapılanma sonrasında ilçelerdeki itfaiye istasyonları ve araçlarında daire başkanlığı bünyesine katılmasıyla farklı tip ve modelde 78 adet hizmet aracı bulunmaktadır. Araçların yaş ortalaması 14 tür. Model ve üst ekipman olarak eski olan araçlar ihale yöntemiyle ve Kahramanmaraş Büyükşehir Belediyesine bağlı Araç bakım Onarım Atölyesinde tamir bakım ve yenilenme işlemleri yapılmaktadır. Kullanım ömrünü tamamlamış araçlar ise mevzuat çerçevesinde hurdaya ayırma işlemleri yapılarak envanterden çıkarılmaktadır. İtfaiye teşkilatında hizmet veren araçların sayıları, model ve görevleri aşağıdaki tablolarda belirtilmiştir.

Tablo 13. 6360 Öncesi ve Sonrası Arası Araç Sayıları



Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur

Tabloda görüldüğü üzere 6360 sayılı düzenleme sonrasında araç sayılarında da % 95 oranında bir artış sağlanmış, bu değişim itfaiye biriminin olaylara müdahale etkinliğini daha da arttırmıştır. Ayrıca aşağıdaki tabloda dönüşüm sonrası eklenen araçlarda dahil tüm itfaiye araçlarının model, marka, tür ve görev yeri bilgileri yer almaktadır.

Tablo 14. Hizmet Araçları ve Görev Yerleri

SIRA NO	MODEL	MARKA	TÜR	GÖREV YERİ
1	1985	YAVUZ	M-28mt. MERDİVEN	AFŞİN
2	1985	YAVUZ	ARAZÖZ	KILILI
3	1985	YAVUZ	ARAZÖZ	BATI
4	1985	YAVUZ	M-28mt. MERDİVEN	ELBİSTAN
5	1989	FATİH	ARAZÖZ	MERKEZ
6	1990	FATİH	M-18mt. MERDİVEN	KILILI
7	1990	FATİH	ARAZÖZ	MERKEZ
8	1990	BMC	ARAZÖZ	GÜNEY
9	1991	FATİH	ARAZÖZ	KILILI
10	1992	FATİH	ARAZÖZ	YEŞİLYÖRE
11	1992	BMC	ARAZÖZ	Ç.KENT
12	1993	IVECO	ARAZÖZ	TEKİR
13	1993	BMC	M-25mt. MERDİVEN	TAVŞANTEPE
14	1993	FATİH	ARAZÖZ	BARINMA MERKEZİ
15	1997	FORD	AMBULANS	MERKEZ
16	1997	BMC	ARAZÖZ	BARBAROS
17	1997	MERCEDES	OTOBÜS	MERKEZ
18	1997	BMC	ARAZÖZ	AKSU
19	1997	MERCEDES	M-24mt. MERDİVEN	ELBİSTAN
20	1997	ISUZU	ARAZÖZ	GEBEN
21	1997	FATİH	M-10mt.	GÖKSUN
22	1997	ISUZU	KURTARMA	MERKEZ
23	1997	IVECO	ARAZÖZ	YEŞİLOVA
24	1997	ISUZU	ARAZÖZ	ÇARDAK
25	1998	FATİH	M-10mt.	NURHAK
26	1998	FATİH	ARAZÖZ	EKİNÖZÜ
27	1999	BMC	M-18mt.	AFŞİN
28	2000	FORD	KAMYONET	ELBİSTAN

29	2001	FORD	ARAZÖZ	NARLI
30	2001	BMC	ARAZÖZ	ELBİSTAN
31	2002	FORD	M-28mt.	ANDIRIN
32	2003	FORD	ARAZÖZ	AFŞİN
33	2005	MERCEDES	ARAZÖZ	B.EVLER
34	2005	ISUZU	M-10mt.	EKİNÖZÜ
35	2005	BMC	M-18mt.	GÖKSUN
36	2007	FORD	ARAZÖZ	MERKEZ
37	2007	FORD	M-8mt	Ç.CERİT
38	2008	FORD	KAMYONET	MERKEZ
39	2008	FORD	MİNİBÜS	MERKEZ
40	2008	FORD	KAMYONET	ELBİSTAN
41	2008	FORD	MİNİBÜS	MERKEZ
42	2008	FORD	ARAZÖZ	S.İMAM
43	2008	FORD	M-28mt.	Ş.DERE
44	2008	FORD	ARAZÖZ	MERKEZ
45	2008	FORD	ARAZÖZ	BATI
46	2008	FORD	M-23mt.	GÖKSUN
47	2008	FORD	M-18mt.	NARLI
48	2008	FORD	MİNİBÜS	MERKEZ
49	2009	SCANİA	M-45mt.	B.EVLER
50	2009	SCANİA	M-45mt.	MERKEZ
51	2012	MONDİAL	MOTORSİKLET	MERKEZ
52	2012	MONDİAL	MOTORSİKLET	MERKEZ
53	2012	IVECO	M-10mt.	İLİCA
54	2012	MERCEDES	M-28mt.	PAZARCIK
55	2013	MAN	ARAZÖZ	MERKEZ
56	2013	MAN	ARAZÖZ	T.TEPE
57	2013	HİSCAR	ARAZÖZ	Ş.DERE
58	2013	MAN	ARAZÖZ	Ş.DERE
59	2013	MAN	ARAZÖZ	B.EVLER
60	2013	MAN	ARAZÖZ	S.İMAM
61	2013	HİSCAR	ARAZÖZ	BARBAROS
62	2014	FORD	ARAZÖZ	ELBİSTAN
63	2015	FORD	M-28	MERKEZ
64	2015	FORD	ARAZÖZ	T.OĞLU
65	2015	FORD	ARAZÖZ	PAZARCIK

66	2015	FORD	KURTARMA/KBRN	MERKEZ
67	2015	FORD	ARAZÖZ	ELBİSTAN
68	2015	FORD	ARAZÖZ	AFŞİN
69	2015	FORD	ARAZÖZ	GÖKSUN
70	2016	FORD	KURTARMA ARACI	MERKEZ
71	2017	FORD	ARAZÖZ	NURHAK
72	2017	FORD	ARAZÖZ	ÇAĞLAYANCERİT
73	2017	FORD	ARAZÖZ	EKİNÖZÜ
74	2017	FORD	ARAZÖZ	ANDIRIN
75	2017	FORD	ARAZÖZ	AKSU
76	2017	FORD	KAMYONET	MERKEZ
77	2017	FORD	OTOMOBİL	MERKEZ
78	2018	SCANIA	M-55mt	MERKEZ

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

2.6 Envanter

6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu öncesinde Kahramanmaraş ili, şehir merkezinde 8 itfaiye istasyonu ile hizmet veren Kahramanmaraş itfaiyesi, dönüşüm kanunu sonrasında ilçelerde bulunan itfaiye istasyonları da eklenerek toplam 27 olmuştur. Şehir merkezi ve ilçelerde bulunan itfaiye istasyonları dönüşüm öncesinde araç, ekipman, donanım, bina, sosyal yaşam alanları olarak zayıf koşullarda ve personel azlığından dolayı acil müdahale gerektiren durumlara etkili ve zamanında müdahale edebilmek noktasında zaman zaman zorluklar yaşanmaktadır. Bu eksiklikler ilçe belediyeleri tarafından giderilmeye çalışılsa da, itfaiye birimleri sahip olması gereken bilgi ve donanımdan uzak şekilde görev yapmaktadır.

Ancak 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu sonrası Kahramanmaraş Büyükşehir Belediyesi İtfaiye daire başkanlığına bağlanan mevcut ve yeni eklenen istasyonların araç ve ekipman durumları gözden geçirilip ihtiyaç ve eksiklikler belirlenmiştir. İlk aşamada öncelik ilçelerde bulunan ve kötü şartlarda hizmet sürdüren itfaiye istasyonlarına verilmiştir. İlçelerdeki bina ve araçların yenilenmesi ile modernizasyonu konularında çalışmalar başlatılmış olup 2015 yılı sonuna kadar il

genelinde bulunan istasyonlara gerekli destek sağlanmıştır. İkinci aşamada ise yeni eklenen itfaiye istasyonlarına müdahale ettikleri olay türü ve görev alanları dikkate alınarak gerekli ekipman ve personel desteği sağlanmıştır. Üçüncü aşamada personel, ekipman, bina ve araç konularında eksiklikleri tamamlanan itfaiye istasyonlarında görev yapan personelin faydalanabilmesi ve fiziki olarak zinde kalabilmelerini sağlamak amacıyla sosyal yaşam alanları ile spor ekipmanlarının temini ve kurulumu yapılmıştır. İl genelindeki tüm itfaiye istasyonlarında bulunan eksiklikler Büyükşehir itfaiyesi bağlı faaliyet gösteren destek hizmetleri birimi tarafından gerekli ihale ve doğrudan teminler ile tedarik edilerek istasyonlar güçlendirilmiştir.

Aşağıdaki tablolarda Kahramanmaraş büyükşehir belediyesine bağlı itfaiye teşkilatındaki istasyonların 2012 yılında 6360 Sayılı Kanun numarası ile çıkarılan ‘‘*On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun*’’ öncesi ve sonrasındaki personel, araç, personel yaş ortalaması, çalışma sistemi, birimler, koruyucu ekipman durumu, araçların yaş ortalaması, bina ve araç durumları gibi veriler listelenmiştir.

Tablo 15. Merkez (İtfaiye Daire Başkanlığı) İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

MERKEZ (İTFAİYE DAİRE BAŞKANLIĞI)		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	24	60
YAŞ ORTALAMASI	42	38
ARAÇ SAYISI	8	12
ÇALIŞMA SİSTEMİ	24/48	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	15	Her personele korunma ekipmanı temin edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	1 kurtarma aracı ve ekipmanlar mevcut	2 kurtarma aracı mevcut, söndürme ekipmanı sayısı artırıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	Söndürme ekipmanları mevcut	Söndürme ekipmanı sayısı ve niteliği artırıldı
BİNA DURUMU	Mevcut araç ve personel durumuna göre yetersiz	15 araç kapasiteli modern itfaiye binası yapıldı
EĞİTİM BİRİMİ	-----	Kuruldu
ÖNLEME BİRİMİ	-----	Kuruldu
SATIN ALMA	-----	Kuruldu
AR GE BİRİMİ	-----	Kuruldu
SU ALTI ARAMA KURTARMA	-----	Kuruldu
İLK YARDIM BİRİMİ	-----	Kuruldu
AFET KOORDİNASYON MERKEZİ	-----	Kuruldu
ARAÇ BAKIM ONARIM	-----	Kuruldu

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur

Tablo 16. Sütçü İmam İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

SÜTÇÜ İMAM İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	12	14
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	50	48
GÖREVLER	3 İtfaiye Çavuşu, 3 İtfaiye Şoförü, 6 İtfaiye Eri	3 İtfaiye Çavuşu, 3 İtfaiye Şoförü, 8 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	2	3
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	10	10
ÇALIŞMA SİSTEMİ	24/48	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIMLAR	8 Adet Teneffüs cihazı, 8 adet Kişisel Korunma Ekipmanı ve Baret mevcut	Kişisel koruyucu donanımlar ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
KURTARMA EKİPMANLARI	Kurtarma ekipmanı yok,	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	Yangın ekipmanları müdahale alanına göre eksik ve yetersiz	Yangın ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	Mevcut araç ve personel durumuna göre yeterli	Mevcut araç ve personel durumuna göre yeterli

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur

Tablo 17. Konteyner Kent İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

KONTEYNER KENT İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	6	6
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	42	40
GÖREVLER	3 İtfaiye Çavuşu, 3 İtfaiye Şoförü/ Eri	3 İtfaiye Çavuşu, 3 İtfaiye Şoförü/ Eri
ARAÇ SAYISI	1	2
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	18	10
ÇALIŞMA SİSTEMİ	24/48	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIMLAR	3 Adet teneffüs cihazı	Kişisel koruyucu tüm donanımlar ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
KURTARMA EKİPMANLARI	Kurtarma ekipmanı yok,	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	Söndürme ekipmanı mevcut	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	Konteyner Binası	Konteyner Binası

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 18. Tavşantepe İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

TAVŞANTEPE İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	12	12
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	41	37
GÖREVLER	3 İtfaiye Çavuşu, 3 İtfaiye Şoförü, 6 İtfaiye Eri	3 İtfaiye Çavuşu, 3 İtfaiye Şoförü, 6 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	2	3
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	25	18
ÇALIŞMA SİSTEMİ	24/48	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIMLAR	3 Adet teneffüs cihazı	Koruyucu tüm donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	Kurtarma ekipmanı yok,	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	Söndürme ekipmanı mevcut	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	Mevcut araç ve personel durumuna göre yeterli	Mevcut araç ve personel durumuna göre yeterli

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 19. Binevler İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

BİNEVLER İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	15	17
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	46	41
GÖREVLER	3 İtfaiye Çavuşu, 6 İtfaiye Şoförü, 6 İtfaiye Eri	3 İtfaiye Çavuşu, 6 İtfaiye Şoförü, 8 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	3	4
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	18	13
ÇALIŞMA SİSTEMİ	24/48	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIMLAR	3 Adet teneffüs cihazı	Kişisel koruyucu donanımlar teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	Kurtarma ekipmanı yok, söndürme ekipmanı mevcut	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	söndürme ekipmanı mevcut	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	Mevcut araç ve personel durumuna göre yeterli	Mevcut araç ve personel durumuna göre yeterli

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 20. Şekerdere İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

ŞEKERDERE İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	12	16
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	43	39
GÖREVLER	3 İtfaiye Çavuşu, 3 İtfaiye Şoförü, 6 İtfaiye Eri	3 İtfaiye Çavuşu, 6 İtfaiye Şoförü, 7 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	3	3
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	15	14
ÇALIŞMA SİSTEMİ	24/48	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIMLAR	4 Adet teneffüs cihazı	Kişisel koruyucu tüm donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	Kurtarma ekipmanı mevcut	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	Söndürme ekipmanı mevcut	Yangın ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	Mevcut araç ve personel durumuna göre yeterli	Mevcut araç ve personel durumuna göre yeterli

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 21. Barbaros İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

BARBAROS İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	15	15
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	42	38
GÖREVLER	3 İtfaiye Çavuşu, 6 İtfaiye Şoförü, 6 İtfaiye Eri	3 İtfaiye Çavuşu, 6 İtfaiye Şoförü, 6 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	2	2
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	17	12
ÇALIŞMA SİSTEMİ	24/48	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	4 Adet teneffüs cihazı	Koruyucu donanımlar eksiksiz teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	Kurtarma ekipmanı yok,	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	söndürme ekipmanı mevcut	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	Mevcut araç ve personel durumuna göre yeterli	Mevcut araç ve personel durumuna göre yeterli

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 22. Batı İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

BATI İTFAYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	15	15
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	47	47
GÖREVLER	3 İtfaiye Çavuşu, 6 İtfaiye Şoförü, 6 İtfaiye Eri	3 İtfaiye Çavuşu, 6 İtfaiye Şoförü, 6 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	3	4
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	20	19
ÇALIŞMA SİSTEMİ	24/48	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIMLAR	4 Adet teneffüs cihazı	Kişisel koruyucu tüm donanımlar ihale yoluyla temin edilerek teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	Kurtarma ekipmanı yok,	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	Söndürme ekipmanı mevcut	Söndürme ekipmanlarının sayısı ve niteliği artırıldı
BİNA DURUMU	Mevcut araç ve personel durumuna göre yeterli	Mevcut araç ve personel durumuna göre yeterli

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 23. Afşin İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

AFŞİN İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	22	22
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	52	48
GÖREVLER	1 İtfaiye Amiri, 3 İtfaiye Çavuşu, 9 İtfaiye Şoförü, 9 İtfaiye Eri	1 İtfaiye Amiri, 3 İtfaiye Çavuşu, 9 İtfaiye Şoförü, 9 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	2	2
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	25	17
ÇALIŞMA SİSTEMİ	24/48	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	2 Adet Teneffüs cihazı, 4 adet Yangına Yaklaşma Elbisesi ve Baret	Kişisel koruyucu tüm donanımlar teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	Kurtarma ekipmanı yok,	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	Yangın ekipmanı eksik ve yetersiz	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	Mevcut araç ve personel durumuna göre yeterli	Mevcut araç ve personel durumuna göre yeterli

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 24. Afşin/Tanır İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

AFŞİN / TANIR İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	-----	6
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	-----	46
GÖREVLER	-----	3 İtfaiye Eri, 3 İtfaiye Şoförü
ARAÇ SAYISI	-----	1
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	-----	20
ÇALIŞMA SİSTEMİ	-----	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	-----	Kişisel koruyucu tüm donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	-----	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	-----	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	-----	Mevcut araç ve personel durumuna göre yeterli

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 25. Andırın İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

ANDIRIN İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	13	8
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	45	42
GÖREVLER	3 İtfaiye Çavuşu, 6 İtfaiye Şoförü, 4 İtfaiye Eri	3 İtfaiye Çavuşu, 3 İtfaiye Şoförü, 2 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	1	1
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	24	20
ÇALIŞMA SİSTEMİ	8/5	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	4 Adet Yangına yaklaşma elbisesi	Kişisel koruyucu tüm donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	Kurtarma ekipmanı yok,	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	Yangın ekipmanı eski ve yetersiz	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	Mevcut araç ve personel durumuna göre yetersiz	Tip proje uygulanacak

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 26. Andırın/Yeşilova İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

ANDIRIN/YEŞİLOVA İTFAYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	-----	2
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	-----	42
GÖREVLER	-----	1 İtfaiye Eri, 1 İtfaiye Şoförü
ARAÇ SAYISI	-----	1
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI		15
ÇALIŞMA SİSTEMİ	-----	7/24 Görev yapılmaktadır
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	-----	Kişisel koruyucu tüm donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	-----	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	-----	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	-----	Tip proje uygulanacak

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 27. Andırın/Geben İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

ANDIRIN/GESEN İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	-----	2
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	-----	38
GÖREVLER	-----	1 İtfaiye Eri, 1 İtfaiye Şoförü
ARAÇ SAYISI	-----	1
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI		15
ÇALIŞMA SİSTEMİ	-----	7/24 Görev yapılmaktadır
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	-----	Kişisel koruyucu tüm donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	-----	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	-----	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	-----	Tip proje uygulanacak

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 28. Çağlayancerit İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

ÇAĞLAYANCERİT İTFAYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	10	11
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	45	41
GÖREVLER	1 İtfaiye Amiri, 3 İtfaiye Çavuşu, 3 İtfaiye Şoförü, 3 İtfaiye Eri	1 İtfaiye Amiri, 3 İtfaiye Çavuşu, 3 İtfaiye Şoförü, 4 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	2	2
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	18	14
ÇALIŞMA SİSTEMİ	8/5	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	Yok	Kişisel koruyucu tüm donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	Kurtarma ekipmanı yok	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	Yangın ekipmanı eski ve yetersiz	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	Mevcut araç ve personel durumuna göre yetersiz	Tip proje uygulanacak

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 29. Ekinözü İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

EKİNÖZÜ İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	17	6
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	50	48
GÖREVLER	3 İtfaiye Çavuşu, 6 İtfaiye Şoförü, 8 İtfaiye Eri	3 İtfaiye Şoförü, 3 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	2	2
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	15	13
ÇALIŞMA SİSTEMİ	8/5	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	Yok	Kişisel koruyucu tüm donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	Kurtarma ekipmanı yok,	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	Yangın ekipmanı eski ve yetersiz	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	Mevcut araç ve personel durumuna göre yetersiz	Tip proje uygulanacak

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 30. Elbistan İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

ELBİSTAN İTFAYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	50	45
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	48	40
GÖREVLER	1 İtfaiye Müdürü, 3 Amir, 3 Vardiya Çavuşu 15 İtfaiye Şoförü, 31 İtfaiye Eri	1 İtfaiye Müdürü, 3 Amir, 3 Vardiya Çavuşu, 15 İtfaiye Şoförü, 26 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	4	6
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	25	18
ÇALIŞMA SİSTEMİ	12/36	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	Mevcut araç ve personel durumuna göre yetersiz	Kişisel koruyucu tüm donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	Mevcut araç ve personel durumuna göre yetersiz	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	Mevcut araç ve personel durumuna göre yetersiz	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	Mevcut araç ve personel durumuna göre yetersiz	Tip proje uygulanacak

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 31. Elbistan/Pınarbaşı İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

ELBİSTAN / PINARBAŞI İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	-----	6
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	-----	37
GÖREVLER	-----	3 İtfaiye Eri, 3 İtfaiye Şoförü
ARAÇ SAYISI	-----	1
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	-----	14
ÇALIŞMA SİSTEMİ	-----	7/24 Görev yapılmaktadır
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	-----	Kişisel koruyucu donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	-----	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	-----	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	-----	Tip proje uygulanacak

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 32. Göksun İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

GÖKSUN İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	13	15
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	52	45
GÖREVLER	1 İtfaiye Amiri, 3 Vardiya Çavuşu, 3 İtfaiye Şoförü, 6 İtfaiye Eri	1 İtfaiye Amiri, 3 Vardiya Çavuşu, 3 İtfaiye Şoförü, 8 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	3	4
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	28	15
ÇALIŞMA SİSTEMİ	24/48	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	Yok	Kişisel koruyucu tüm donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	Kurtarma ekipmanı yok,	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	Yangın ekipmanı yetersiz	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	Kapalı garaj var, revize edilmesi gerekli	Tip proje uygulanacak

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 33. Göksun / Çardak İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

GÖKSUN / ÇARDAK İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	-----	6
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	-----	42
GÖREVLER	-----	3 İtfaiye Şoförü, 3 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	-----	1
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	-----	10
ÇALIŞMA SİSTEMİ	-----	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	-----	Kişisel koruyucu tüm donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	-----	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	-----	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	-----	Taşınabilir müfreze, Tip proje uygulanacak

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 34. Nurhak İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

NURHAK İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	3	5
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	48	46
GÖREVLER	3 İtfaiye Eri	3 İtfaiye Şoförü, 3 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	1	1
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	20	15
ÇALIŞMA SİSTEMİ	8/5	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	Yok	Kişisel koruyucu tüm donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	Kurtarma ekipmanı yok,	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	Yangın ekipmanı eski ve yetersiz	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	Mevcut araç ve personel durumuna göre yetersiz	Tip proje uygulanacak

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 35. Pazarcık İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

PAZARCIK / NARLI İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	-----	5
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	-----	49
GÖREVLER	-----	3 İtfaiye Şoförü, 2 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	2	2
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	15	12
ÇALIŞMA SİSTEMİ	-----	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	Yok	koruyucu donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	Kurtarma ekipmanı yok,	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	Yangın ekipmanı eski ve yetersiz	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	Mevcut araç ve personel durumuna göre yetersiz	Tip proje uygulanacak

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 36. Türkoğlu İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

TÜRKÖĞLU İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	12	12
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	47	40
GÖREVLER	1 Amir, 6 İtfaiye Şoförü, 5 İtfaiye Eri	1 Amir, 6 İtfaiye Şoförü, 5 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	1	5
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	20	9
ÇALIŞMA SİSTEMİ	-----	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	Yok	Kişisel koruyucu tüm donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	Kurtarma ekipmanı yok,	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	Yangın ekipmanı eski ve yetersiz durumda	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	Mevcut araç ve personel durumuna göre yetersiz	Tip proje uygulanacak

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 37. Türkoğlu / Kılılı İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

TÜRKÖĞLU / KILILI İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	10	6
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	50	39
GÖREVLER	10 İtfaiye Eri	3 İtfaiye Çavuşu, 3 İtfaiye Eri/Şoförü
ARAÇ SAYISI	4	4
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	12	6
ÇALIŞMA SİSTEMİ	24/48	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIMLAR	Yok	Kişisel koruyucu tüm donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	Kurtarma ekipmanı yok	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	Yangın ekipmanı eski ve yetersiz durumda	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	Mevcut araç ve personel durumuna göre yetersiz	Tip proje uygulanacak

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 38. Türkoğlu / Yeşil yöre İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

TÜRKÖĞLU / YEŞİL YÖRE İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	-----	6
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	-----	41
GÖREVLER	-----	3 İtfaiye Çavuşu, 3 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	-----	1
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	-----	6
ÇALIŞMA SİSTEMİ	-----	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	-----	Kişisel koruyucu tüm donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	-----	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	-----	Söndürme ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	-----	Taşınabilir müfreze, Tıp proje uygulanacak

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 39. Ilıca İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

ILICA İTFAYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	-----	6
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	-----	45
GÖREVLER	-----	1 Sorumlu, 5 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	1	1
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	10	5
ÇALIŞMA SİSTEMİ	-----	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	Yok	Kişisel koruyucu tüm donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	Yok	Kurtarma ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	Yangın ekipmanı eski ve yetersiz durumda	Yangın ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	Mevcut araç ve personel durumuna göre yetersiz	Tip proje uygulanacak

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 40. Tekir İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

TEKİR İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	-----	3
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	-----	48
GÖREVLER	-----	3 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	-----	1
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	-----	6
ÇALIŞMA SİSTEMİ	-----	7 / 24 Görev yapılmaktadır.
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	-----	Kişisel koruyucu tüm donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	-----	Kurtarma ekipmanları temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI		Yangın ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	-----	Tip proje uygulanacak

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Tablo 41. Aksu İtfaiye Grubu Yapılanma Öncesi ve Sonrası

AKSU İTFAİYE İSTASYONU		
	YAPILANMA ÖNCESİ	YAPILANMA SONRASI
PERSONEL SAYISI	-----	6
PERSONEL YAŞ ORTALAMASI	-----	50
GÖREVLER	-----	3 İtfaiye Çavuşu, 3 İtfaiye Eri
ARAÇ SAYISI	-----	1
ARAÇ YAŞ ORTALAMASI	-----	8
ÇALIŞMA SİSTEMİ	-----	24/48
KİŞİSEL KORUYUCU DONANIM	-----	Kişisel koruyucu tüm donanımlar eksiksiz olarak teslim edildi
KURTARMA EKİPMANLARI	-----	Kurtarma ekipmanları temin edilerek teslimat yapıldı
SÖNDÜRME EKİPMANLARI	-----	Yangın ekipmanları ihale yoluyla temin edilerek teslimat yapıldı
BİNA DURUMU	-----	Taşınabilir müfreze, Tıp proje uygulanacak

Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

Yukarıdaki tablolar incelendiğinde 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu sonrasında Kahramanmaraş ili İtfaiye teşkilatına bağlı merkez ve ilçelerdeki istasyonların sayılarında artış olduğu, itfaiye araçlarının türü ve yaş ortalamasında iyileştirme gerçekleştiği, personel yaş ortalamasının düştüğü, acil durumlara müdahale ekipmanlarının sayı ve niteliklerinde artış meydana geldiği, görev yürütülen istasyonların ve sosyal yaşam alanlarının yenilendiği görülmektedir.

Ayrıca dönüşüm sonrasında kurulan yeni birimler, iş yükünün ve hizmet alanının genişlemesinin getirmiş olduğu karmaşa ve zorluğu hafifleterek, ilgili oldukları görev alanlarına göre gerekli iş ve işlemleri yapmaktadırlar. Şehir merkezinde bulunan 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu öncesinde müdürlük olarak hizmet veren bina, Daire başkanlığına dönüşmüş, Müdahale, Eğitim ve Önleme müdürlükleri bu bina içerisinde yer almıştır. Müdürlüklere bağlı olarak ilgili amirlikler ve birimler kurulmuştur. Ayrıca büyükşehir dönüşüm kanunu öncesinde şehir merkezinde bulunan 8 itfaiye istasyonu ile hizmet veren Kahramanmaraş İtfaiye teşkilatı ilgili dönüşüm kanunu sonrasında, istasyon sayısı il genelinde arttırılarak 27'ye yükseltilmiştir. Yeni kurulan istasyonlara ise sorumluluk alanlarındaki itfai olay yükü dikkate alınarak personel, malzeme ve ekipman desteği sağlanmıştır.

2.7 İstasyonlar

Kahramanmaraş Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkanlığı bünyesinde 2012 yılında yürürlüğe giren 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu öncesi merkezde 8 itfaiye istasyonu ile görev yapılmaktayken, 2014 yılında Büyükşehir statüsüne geçildikten sonra ilçelerde bulunan itfaiye birimleri de dahil edilerek 19 kırsalda olmak üzere toplam 27 istasyon ile hizmetler 24 saat esasına göre devam etmektedir.

Bu istasyonlarda müdahale alanının genişliği ve yangın yüküne bağlı olarak değişen sayıda personel ve araç ile 24 saat mesai 48 saat izin, vardiya sistemine göre 24 saat kesintisiz hizmet verilmektedir. İstasyonlarda görev yapan personel sayıları özellikle kırsal bölgelerde yaz aylarında anız yangınlarının artmasından dolayı arttırılmaktadır. 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu öncesi ve sonrasında Kahramanmaraş itfaiye teşkilatında bulunan istasyonlar aşağıdaki şekildedir.

Tablo 42. Kahramanmaraş İtfaiye Daire Başkanlığına Bağlı İstasyonlar (6360 öncesi)

<u>6360 ÖNCESİ İTFAİYE İSTASYONLARI</u>
Merkez (Daire Başkanlığı)
Sütçü İmam
Konteyner Kent
Tavşantepe
Binevler
Şekerdere
Batı
Barbaros

Kaynak: Yangın ve müdahale şube müdürlüğü yazı işlerinden alınmıştır.

6360 sayılı “ On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması İle Bazı Kanun Ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ” öncesi şehir merkezinde 8 itfaiye istasyonu bulunmaktadır. Şehir merkezinde Şey Adil mezarlığı yanında bulunan ve merkez olarak hizmet veren itfaiye istasyonu, büyükşehir dönüşümü sonrasında mevcut personel sayısının artması ve binanın eski olmasından dolayı yeni sanayi sitesi girişine yapılan daire başkanlığı binasına taşınmıştır. 6360 sayılı Kanun öncesinde hiyerarşik olarak ilçelerde bulunan itfaiye istasyonları ile bağlantısı bulunmayan teşkilat gerekli durumlarda ilçe itfaiye birliklerine takviye personel, araç ve ekipman desteği sağlamaktadır.

Tablo 43. Kahramanmaraş İtfaiye Daire Başkanlığına Bağlı İstasyonlar (6360 sonrası)

<u>6360 SONRASI İTFAİYE İSTASYONLARI</u>
İlica
Tekir
Andırın
Geben
Yeşilova
Göksun
Çardak
Afşin
Elbistan
Pınarbaşı
Ekinözü
Nurhak
Çağlayancerit
Helete
Pazarcık
Narlı
Türkoğlu
Kılılı
Aksu

Kaynak: Yangın ve müdahale şube müdürlüğü yazı işlerinden alınmıştır.

Yukarıdaki tablodan da görüldüğü üzere Kahramanmaraş ili İtfaiye Daire Başkanlığında 6360 sayılı Büyükşehir Dönüşüm Kanunu öncesi 8 olan istasyon sayısı ilgili kanun sonrasında artarak 27 ye çıkmıştır. Yeni kurulan istasyonlara bölgenin yangın ve müdahale durumlarına bağlı olarak personel, araç ve ekipman takviyesi yapılmaktadır.

2.8 Faaliyetler

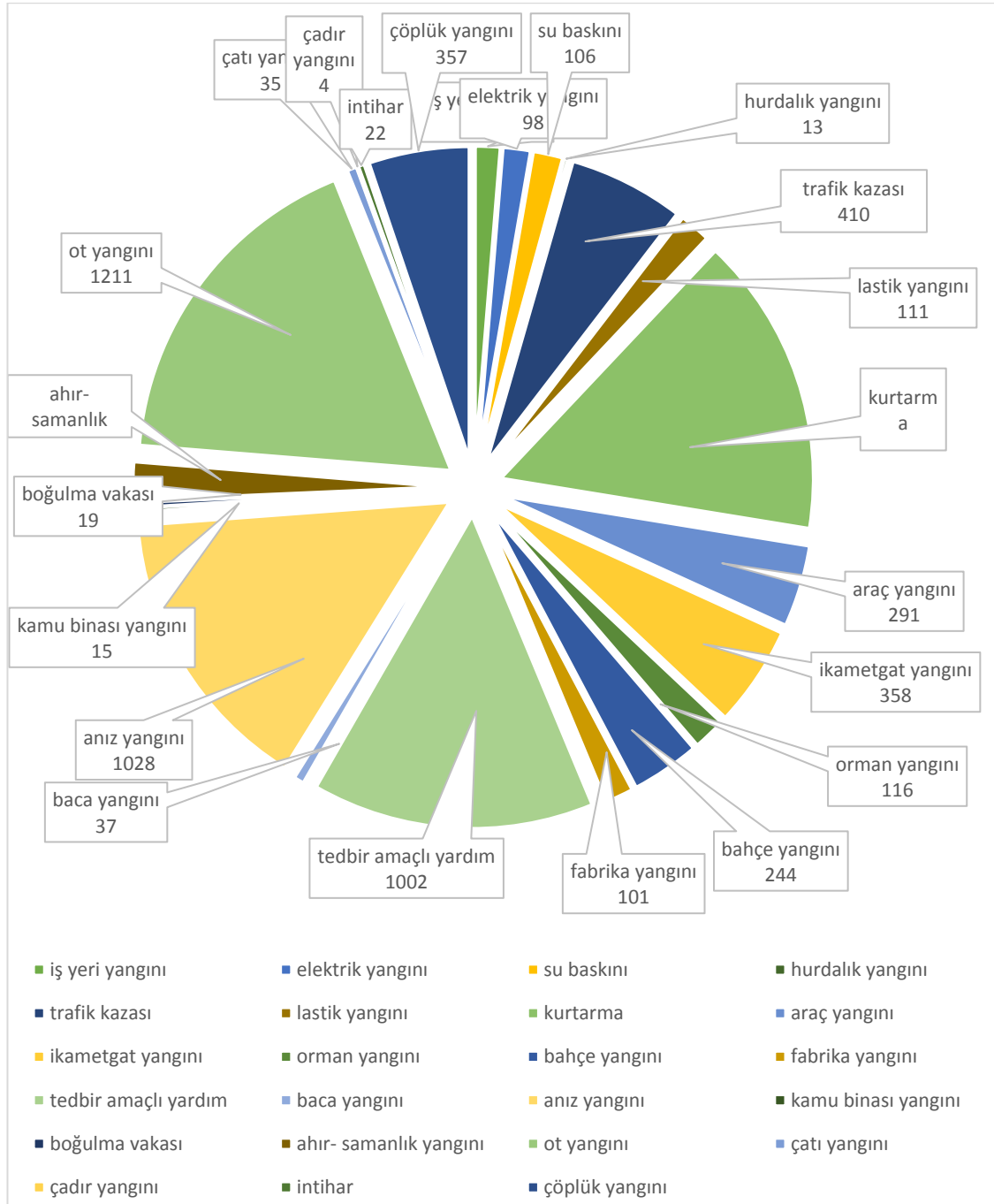
İtfaiye daire başkanlığı bünyesinde hizmet vermekte olan müdürlükler ve bağlı alt birimlerin yıl içerisinde yapmış oldukları eğitim, müdahale, denetim ve diğer çalışmaların istatistiki olarak gösterildiği tablolardır. Bu tablolarda, müdahale biriminin yıl içerisinde meydana gelen acil durumların sayısı, türü ve niteliği gibi bilgilere ulaşılmaktadır. Eğitim biriminin yıl içerisinde yapmış oldukları hizmet içi ve kurum dışı eğitimlerin neler olduğu, bu eğitimlerin türü ve sayıları gösterilmektedir. Önleme biriminde, binaların yangından korunması hakkındaki yönetmelik çerçevesinde sürdürülen önleme ve denetim faaliyetlerinin türü ve sayıları belirtilmektedir. Yapılan tüm faaliyetler sene sonunda yapılan genel istişare toplantısında detaylıca değerlendirilir ve gelecek dönemi ait yeni yol haritası belirlenir.

2.8.1 Müdahale Faaliyetleri

Kahramanmaraş ili İtfaiye Daire Başkanlığı bünyesinde bulunan yangın ve müdahale şube müdürlüğünün görevleri; yıl içerisinde il genelinde meydana gelen yangın, trafik kazaları, su baskınları, boğulma vakaları, orman yangınları, kurtarma olayları, anız yangınları, parlama patlama olayları, Kimyasal döküntü ve sızıntılar, göçük, mahsur kalma vb. acil durumlara müdahale etmektir. Daire başkanlığına bağlı müdahale müdürlüğü emrinde istasyonlarda görev yapan itfaiye personeli sorumluluk alanları içerisinde meydana gelebilecek acil durumlara karşı 24 saat görev, 48 saat izin vardiya sistemine göre görev yapmaktadırlar. Her yılın Ocak ayından başlayıp Aralık ayı sonuna kadar devam eden yıl içerisinde, müdahale edilen olayların sayısı türü ve niteliği kayıt altına alınmaktadır. Her yılın aralık ayı içerisinde ilgili döneme ait istatistiki müdahale verileri toplanıp daire başkanlığı bünyesindeki diğer birimler ile istişareler yapılarak dönem değerlendirmesi yapılır. Bu değerlendirme ve toplantıların amacı; gelecek yıllara ait müdahale yöntemlerinin belirlenmesi ve gelecek dönemde yenilenmesi ve alınması gereken araç, ekipman ve malzemelerin planlamasını yapmaktır.

Aşağıda bulunan tabloda ise 2020 yılında müdahale şube müdürlüğü bünyesinde meydana gelen vakaların türleri ve sayıları belirtilmiştir.

Tablo 44. 2020 yılı müdahale istatistikleri



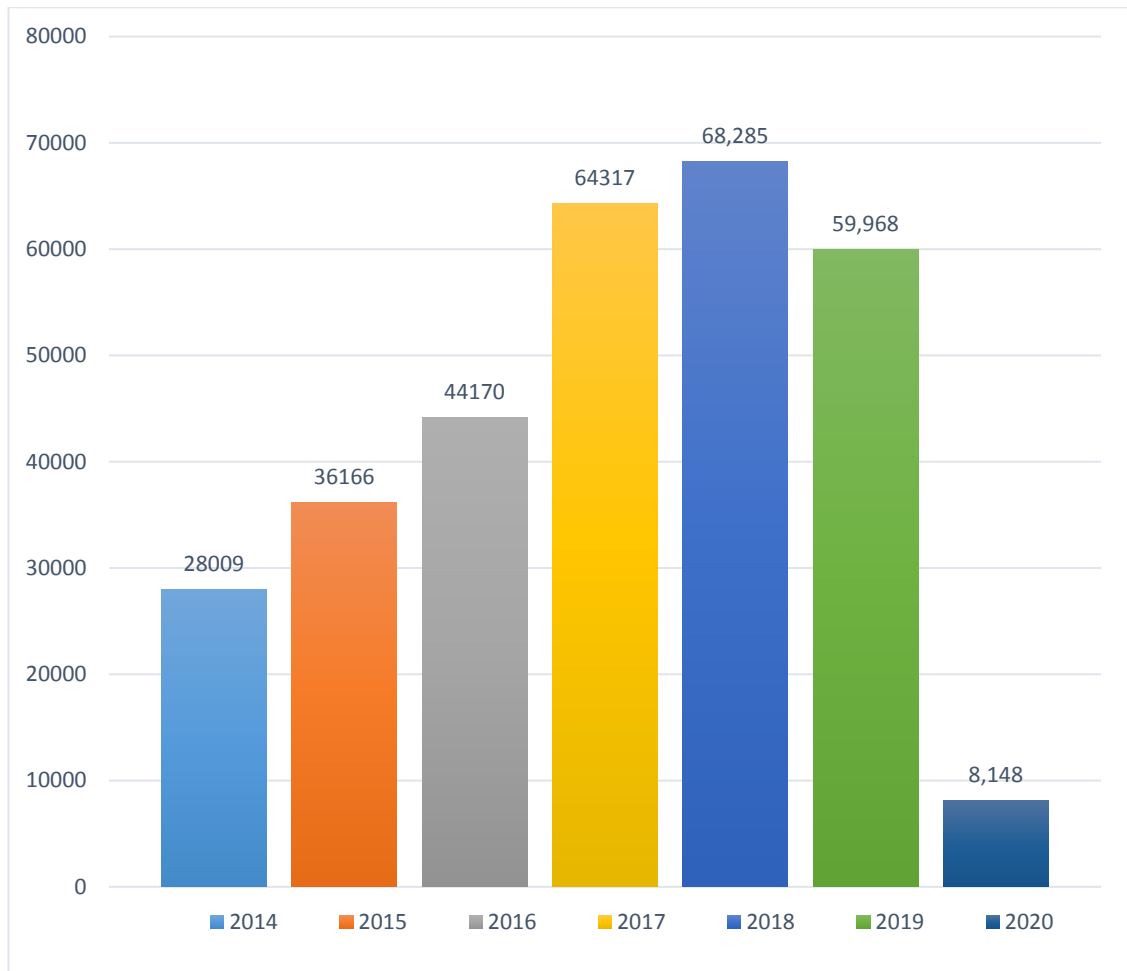
Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Yangın ve Müdahale Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur

2.8.2. Eğitim faaliyetleri

Dönüşüm öncesinde özellikle eğitim faaliyetleri konusunda altyapı ve birim eksikliğinden dolayı zorluklar yaşayan Kahramanmaraş itfaiyesi 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu sonrasında kurulan itfaiye eğitim merkezinde (KABİTEM), hizmet içi eğitimlerle il genelinde görev yapan personelin müdahale yetkinliği artırılırken, diğer taraftan yurt içi ve yurt dışında görev yapan itfaiye personeline teorik ve uygulamalı itfaiyeci yetiştirme eğitim programları düzenlenmektedir.

Aşağıda tabloda 2014-2020 yılları arasında verilen eğitim sayısı aşağıdaki tablodadır.

Tablo 45. 2014-2020 Yılları Arası Eğitim Verilen Kişi Sayısı

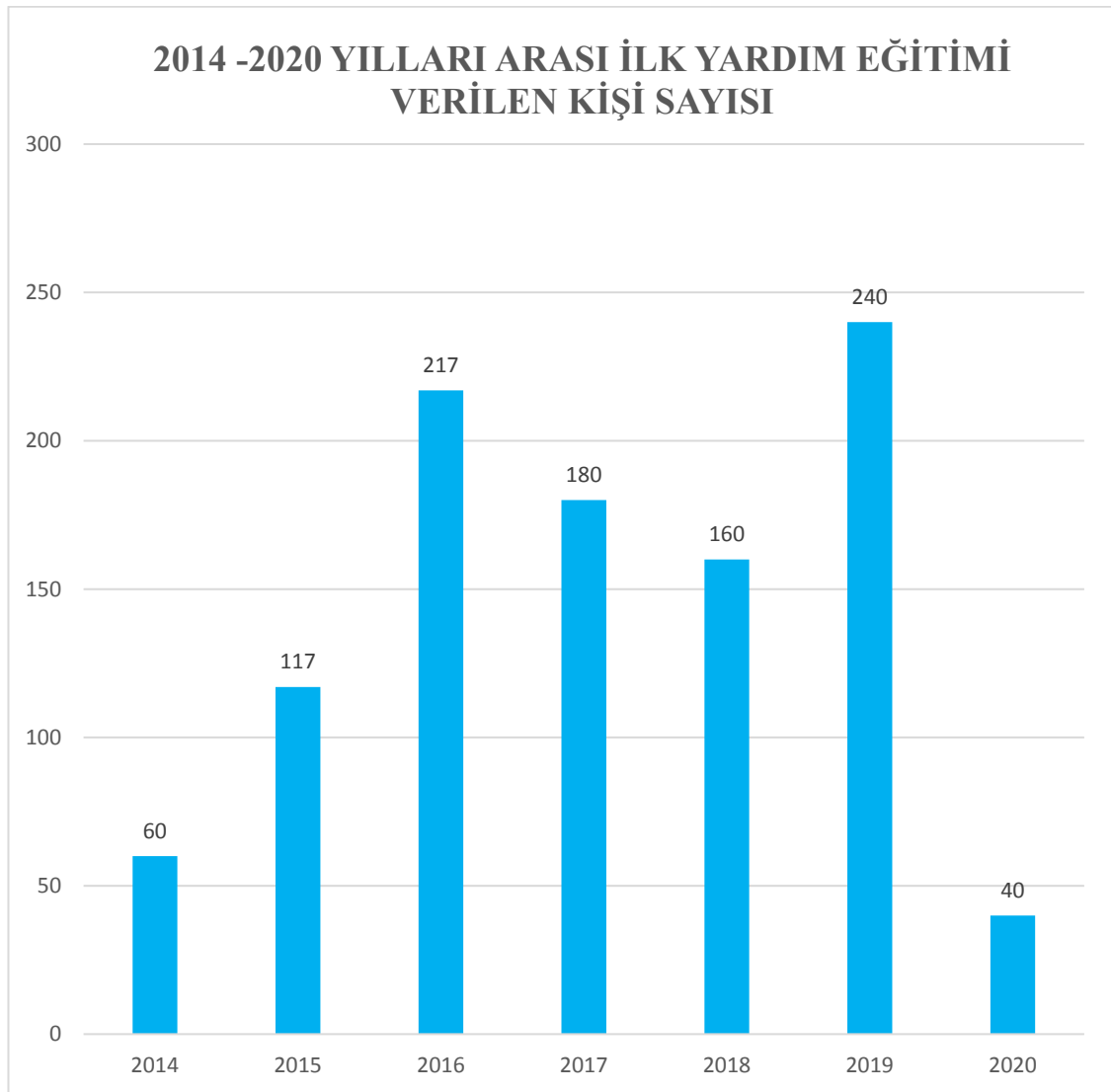


Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Afet Koordinasyon Eğitim Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur

2.8.3 İlk Yardım Eğitim Faaliyetleri

Büyükşehir dönüşümü öncesinde birim olmadığı için personel ilk yardım konusunda gerekli eğitimleri alamamaktadır. Dönüşüm sonrası kurulan İlk yardım eğitim merkezinde Kahramanmaraş Büyükşehir belediye personelinin yanı sıra il dışından eğitime gelen kursiyerlere de ilk yardım eğitimleri verilmektedir. Kuruluşundan bu yana eğitim verilen kişi sayısı aşağıdaki tablodadır.

Tablo 46. 2014-2020 Yılları Arası İlk Yardım Eğitimi Verilen Kişi Sayısı



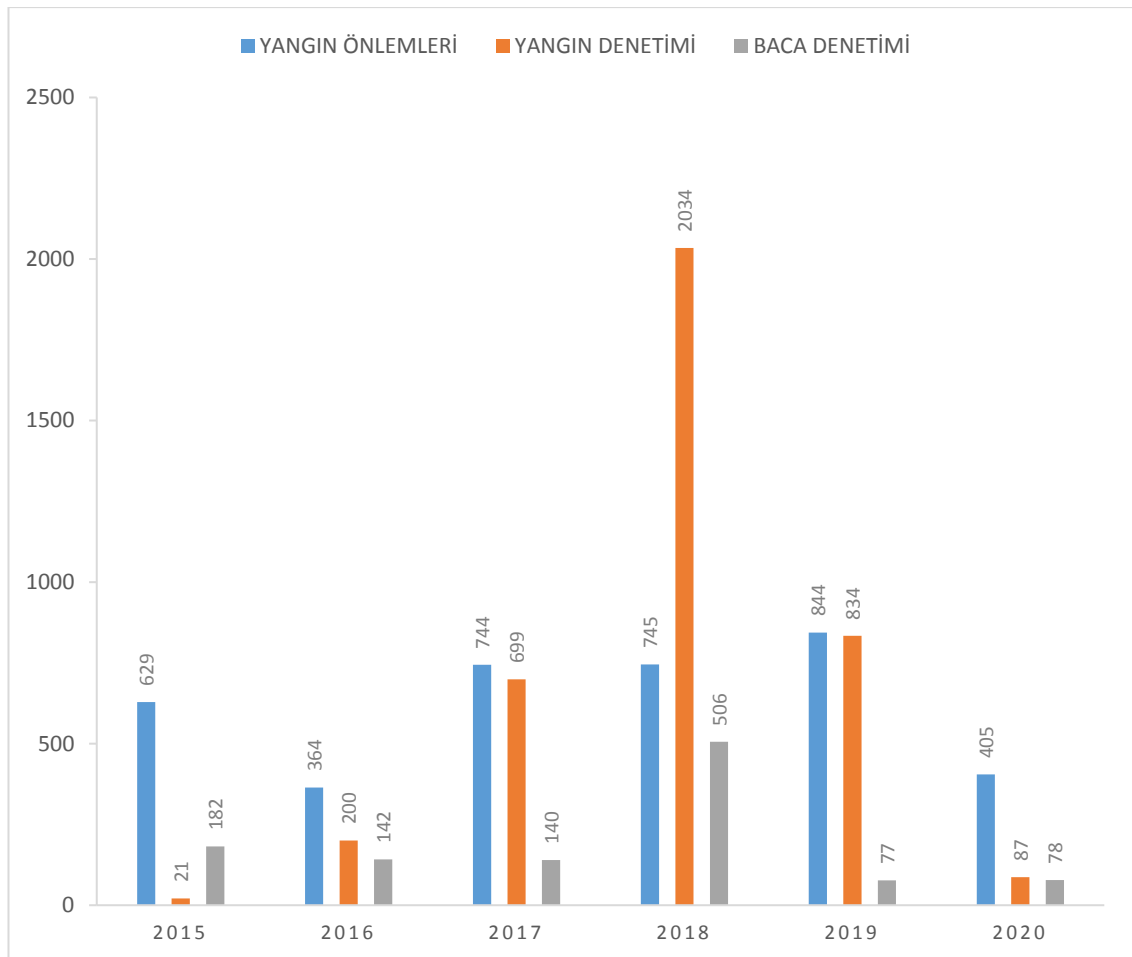
Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Afet Koordinasyon Eğitim Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur

6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu öncesinde ilk yardım eğitim merkezi bulunmayan Kahramanmaraş İtfaiye teşkilatında dönüşüm sonrasında kurulan birimde 1000’i aşkın katılımcıya teorik ve uygulamalı ilk yardım eğitimleri verilmiştir. Eğitim sonunda yapılan sınavda başarılı olan kursiyerlere sertifikaları ve ilk yardımcı kimlikleri verilmektedir.

2.8.4. Önleme ve Denetim Faaliyetleri

Büyükşehir yapılanmasından sonra kurulan diğer bir birim olan önleme şube müdürlüğü bünyesinde aşağıdaki tabloda belirtilen önleme ve denetim faaliyetleri gerçekleştirilmiştir.

Tablo 47. Önleme Şube Müdürlüğü 2015 -2020 Yılları Arası Faaliyet Raporu



Kaynak: Bu tablo; Kahramanmaraş İtfaiye Önleme ve Denetim Şube Müdürlüğü Yazı İşleri bölümündeki dokümanlar incelenerek yazar tarafından oluşturulmuştur.

İtfaiye daire başkanlığının 6360 sayılı dönüşüm kanunu sonrasında kurulan diğer bir birimi olan önleme biriminde kuruluşundan bu yana il genelinde 5000'i aşkın yangın önlem ve denetim faaliyetleri gerçekleştirilmiştir.

2.9. Personel Algısı

2.9.1 Araştırmanın Amacı ve Sorunsalı

Araştırmanın Amacı

Bu çalışma 6360 sayılı dönüşüm kanunu sonrası yeni açılan birimler, gelen personel, temin edilen araç ve ekipmanlar ile yeni yönetim sisteminin Kahramanmaraş ili itfaiye teşkilatında görev yapan personel tarafından nasıl karşılandığı, önceki sisteme göre artı, eksi yönlerinin neler olduğu ve meydana gelen aksaklıkların düzeltilebilmesi amacıyla yapılmıştır.

Araştırmanın Sorunsalı

Ülkemizde yerel yönetimlere bağlı olarak görev itfaiye teşkilatları, illerde müdürlük, büyükşehir olan yerlerde ise daire başkanlığı düzeyinde hizmet vermektedirler. Genel olarak bağlı bulunan belediyelerin bütçe, personel ve kaynaklarıyla doğru orantılı şekilde gelişmişlik gösteren birimlerin, gelişen teknolojiler ve gün geçtikçe farklılaşan yangın ve kurtarma olaylarına etkili şekilde cevap verebilmeleri için günün şartlarına uygun alet ve ekipmanlar ile eğitilmiş personelin bulunması önemlidir.

Çalışma sonucunda Kahramanmaraş ilinde hizmet veren itfaiye teşkilatının 6360 sayılı kanun sonrasında meydana gelen değişim, gelişim ve eksikliklerin belirlenerek daha modern ve uygulanabilir bir yönetim modelinin ortaya çıkarılması noktasında yardımcı olacaktır

2.9.2 Araştırmanın Yöntemi

Bu çalışma nitel araştırma yöntemlerinden, yarı yapılandırılmış görüşme yöntemi ile veri toplama aracı kullanılmıştır. Yarı yapılandırılmış görüşme formu 4 kategoriden oluşmaktadır. Birinci kategoride katılımcıların demografik özelliklerinin tespitine yönelik, ikinci kategoride 6360 sayılı yasa ve yasal sürece ilişkin sorular, üçüncü kategori 6360 sayılı yasadan önce itfaiye ve acil yardım hizmetlerinin durumuna ilişkin sorular

dördüncü kategori ise 6360 sayılı Yasa'nın itfaiye ve acil yardım hizmetleri üzerindeki etkisine ilişkin sorulardan oluşmaktadır. Bu çalışmadaki veriler Kahramanmaraş Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkanlığı personelinden elde edilmiştir. İtfaiye Daire Başkanlığında 440 personel görev yapmaktadır. 200 personel Büyükşehir dönüşüm yasasından öncesinde de görev yapan kişilerdir. 200 kişiden 6360 sayılı kanun öncesinde de görev yapmış olan 50 personele yarı yapılandırılmış görüşme formu soruları yöneltilmiştir. Elde edilen veriler nitel analiz yöntemi ile yorumlanmış ve değerlendirilmiştir.

2.9.3 Araştırmanın Kısıtlılıkları

Bu çalışma Kahramanmaraş ili özelinde görev yapan itfaiye daire başkanlığı personeline yönelik yapılmıştır. Belediyenin diğer birimleri ve personel çalışma kapsamında değildir. Çalışmaya 2012 – 2021 yılları arasında görev yapan personel dahil edilmiştir. Görüşme formu toplamda 4 bölüm 27 sorudan oluşmaktadır. Birinci kategoride katılımcıların demografik özelliklerine ilişkin sorular, ikinci kategoride 6360 sayılı yasa ve yasal sürece ilişkin sorular, üçüncü kategoride 6360 sayılı yasadan önce itfaiye ve acil durum hizmetlerinin durumuna ilişkin sorular, dördüncü kategoride ise 6360 sayılı yasanın itfaiye ve acil durum birimleri üzerindeki etkilerine ilişkin sorular bulunmaktadır.

2.9.4 Araştırma Modeli

Bu araştırma nitel durum modelinde yapılmış olup Kahramanmaraş ili İtfaiye Daire Başkanlığının 6360 sayılı yasa öncesi ve sonrası meydana gelen değişimlerin incelenmesi amacıyla yarı yapılandırılmış görüşme ile personel algısı üzerine yapılmıştır.

2.9.5. Çalışma Grubu

Bu araştırmanın çalışma grubu Kahramanmaraş ili İtfaiye Daire Başkanlığı bünyesinde görev yapan 18- 65 yaş arası kişilerden oluşmaktadır. Yarı yapılandırılmış görüşme formunun uygulandığı kişiler 6360 sayılı yasa öncesi ve sonrasında İtfaiye' de görev yapan kişilerdir.

2.9.6. Sınırlıklar

Katılımcılara 4 bölüm toplam 27 sorudan oluşan yarı yapılandırılmış görüşme çalışması yapılmıştır. Kahramanmaraş il sınırları içerisinde görev yapan itfaiye

personeline yarı yapılandırılmış görüşme çalışması yapılmıştır. Personelin siyasi kaygılardan dolayı soruları yanıtlarken ses kaydı alınmamıştır. Katılımcılar 6360 sayılı Yasa öncesi ve sonrasında görev yapan kişilerden oluşmaktadır.

2.9.7 Araştırmanın Yorumlanması

Uygulama ve Bulgular

Katılımcıların Demografik Özellikleri

Katılımcılar toplam 50 kişi, 18-65 yaş arası, erkek ve 6360 sayılı kanun öncesinde ve sonrasında görev yapan personeldir. Katılımcılara açık uçlu sorular sorulmuştur. Alınan cevaplar Kahramanmaraş ili itfaiye daire başkanlığında görev yapan personelin demografik özelliklerinin belirlenmesinde yardımcı olmuştur.

Tablo 48. Katılımcıların Demografik Özellikleri

Cinsiyet	Yaş	Öğrenim	Memleket	Görevi	Çalışma Şekli ¹	Görev Süresi ²
Erkek (50 kişi)	20-30 (1 kişi)	Ortaokul (12 kişi)	Kahraman	Büro Personeli (1 kişi)	08/17 (4 kişi)	10-20 (41 kişi)
Kadın (0 kişi)	31-40 (21 kişi)	Lise (17 kişi)	maraş (50 kişi)	İtfaiye Eri (16 kişi)	24/48 (46 kişi)	21-30 (7 kişi)
	41-50 (22 kişi)	Ön lisans (8 kişi)		Şoför (11 kişi)		31-40 (2 kişi)
	51-65 (6 kişi)	Lisans (13 kişi)		Çavuş (17 kişi)		
				Amir (5 kişi)		

¹ Ülkemizde itfaiye teşkilatlarında 2 tür çalışma sistemi bulunmaktadır. Müdahale personeli vardiyalı sistemde görev yapar 24 saat görev, 48 saat istirahat, diğer personeller ise 08:00 / 17:00 çalışma sistemine göre görev yapmaktadırlar.

² Kahramanmaraş ilinde görev yapan ve 2014 yılında 6360 sayılı kanun öncesinde de görev yapan personeller üzerinde çalışma yapılmıştır.

Katılımcılara ilk kategori çerçevesinde sorulan “Cinsiyetiniz nedir” sorusuna verilen cevaplara göre katılımcıların %100’ü erkektir. İtfaiye teşkilatlarında yaş önemli bir faktördür. Katılımcılara yöneltilen “Kaç yaşındasınız” sorusuna verilen cevaplara göre personelin %2’si 20-30 yaş arası, %42’si 31-40 arası, %44’ü 41-50 arası, %12’si ise 51-65 yaş aralığındadır. Katılımcıların öğrenim durumlarını analiz etmek için sorulan “Öğrenim durumunuz nedir ” sorusuna verilen cevaplara göre katılımcıların, %24’ü ortaokul, %34’ü lise, %16’sı ön lisans, %26’sı ise lisans mezunudur. “Memleketiniz neresi” sorusuna verilen cevaplara göre katılımcıların tamamı (%100) Kahramanmaraşlıdır. İtfaiye teşkilatında çalışan katılımcılara yöneltilen “Göreviniz nedir” sorusuna katılımcıların %2’si büro personeli, %32’si itfaiye eri, %22’si şoför, %34’ü itfaiye çavuşu, %10’u itfaiye amiridir. “Çalışma şekliniz nasıldır” sorusuna katılımcıların %8’i 08:00/17:00, %92’si 24saat nöbet 48 saat istirahat çalışma sistemi şeklinde yanıt vermiştir. “Görev süreniz ne kadardır” sorusuna ise katılımcıların %82’si 10-20 yıl arası, %14’ü 21-30 yıl arası, %4’ü 31-40 yıl arası cevabını vermişlerdir.

Katılımcıların 6360 Sayılı Yasa ve Yasal Sürece İlişkin Bilgi Düzeyleri

Bu kategori Kahramanmaraş ili itfaiye daire başkanlığında görev yapan personelin 6360 sayılı dönüşüm kanunu ve içeriğinden haberdar olup olmadıklarının ve personelin ilgili kanun sonrasında meydana gelen değişikliklerden ne derece memnun olduklarının belirlenmesi amacıyla oluşturulmuştur. Bu kategori Büyükşehir dönüşümü sonrasında yeni kurulan müdürlükler ve birimlerde görev yapan personelin karşılaşmış oldukları sıkıntı ve aksaklıkların çözümünü tespit etme noktasında yardımcı olacaktır.

Bu kategori kapsamında katılımcılara, “6360 sayılı yasa ve yasal sürece ilişkin sorular” sorulmuştur. Kahramanmaraş ili İtfaiye Daire Başkanlığında en az 10 yıldır görev yapan personelin 6360 sayılı yasadaki haberdar olma, yasanın içeriği hakkında bilgi sahibi olma, yasanın içeriği, mevcut kanun sonrasında 30 ilin büyükşehir statüsü kazanması, köylerin tüzel kişiliğinin sonlandırılarak mahalleye dönüştürülmesi, il özel idarelerin tüzel kişiliklerinin kaldırılması gibi sorular açık uçlu olarak katılımcılara sorulmuştur.

Tablo 49. 6360 Sayılı Yasa ve Yasal Sürece İlişkin Sorular

6360 Sayılı Yasadan Haberdar Olma	6360 Sayılı Yasanın İçeriği Hakkında Bilgi	Yasanın İçeriği	30 İlin Statü Kazanması	Köylerin Tüzel Kişiliğinin Kaldırılması	İl Özel İdarelerin Tüzel Kişiliğinin Kaldırılması
Haberdarım (37 kişi)	Bilgim var (17 kişi)	Bilmiyorum (15 kişi)	İyi oldu (45 kişi)	Faydalı oldu (47 kişi)	İyi oldu (38 kişi)
Değilim (13 kişi)	Bilgim yok (28 kişi)	Fikrim yok (13 kişi)	Kötü oldu (1 kişi)	Fikrim yok (3 kişi)	Kötü oldu (4 kişi)
	Kısmen (5 kişi)	Kahramanım araş dâhil bazı illerin büyükşehir olması (22 kişi)	Fikrim yok (2 kişi) Hizmet olarak iyi ancak yönetsel anlamda sıkıntılar yaşanacaktır (2 kişi)		Fikrim yok (7 kişi) Belediyelerin iş yükü arttı (1 kişi)

1. soruda 6360 sayılı yasadaki haberdar olma sorusu katılımcılara yöneltilmiştir. Personelin %74'ü yasadaki haberdar olduklarını, %26'sı ise yasayı bilmediklerini belirtmiştir. Mevcut yasadaki haberdar olmadığını belirten kişilerin %90'ı ortaöğretim, %10'luk kısım ise lise mezunlarından oluşmaktadır. Tablo incelendiğinde Yönetici olarak görev yapan itfaiye çavuşu ve amirlerin ise büyük çoğunluğunun (%98) 6360 sayılı düzenlemeyi haberdar oldukları görülmektedir. Sonuç olarak, eğitim düzeyi ve idari pozisyon yükseldikçe kanun ve mevzuat ile ilgili bilgi sahibi olma oranı artmaktadır diyebiliriz.

Bu kategori kapsamında katılımcılara yöneltilen “6360 Sayılı yasanın içeriği hakkında bilgi sahibi misiniz?” sorusuna katılımcıların %36’sı bilgim var, %56’sı bilgim yok, %10’luk kesim ise yasanın içeriği hakkında kısmen bilgisi olduğu cevabını vermiştir. İçerik hakkında bilgi sahibi olma ile eğitim düzeyi arasında herhangi bir bağlantı bulunmamaktadır. Bilgim var cevabını veren katılımcıların 3’ü ortaöğretim, 2’si lise, 4’ü ön lisans, 8 tanesi ise lisans mezunudur. Yasanın içeriği hakkında bilgi sahibi olmayanların oranına bakıldığında eğitim düzeyi ile bağlantı bulunmaktadır. “Hayır” cevabı verenlerin büyük çoğunluğu ortaöğretim ve lise mezunudur. Rütbe ile verilen cevaplar arasında herhangi bir bağlantı bulunmamaktadır. “6360 sayılı kanunun içeriğinden haberdar mısınız” sorusuna katılımcıların 28 tanesi (%56) “bilmiyorum/fikrim yok” cevabını vermiştir. 22 tanesi (%44) ise “Kahramanmaraş dâhil bazı illerin büyükşehir olması” cevabını vermiştir. Bu cevabı veren katılımcıların eğitim düzeyleri büyük oranda lise, ön lisans ve lisans şeklindedir. Dolayısıyla eğitim düzeyi arttıkça mevcut kanunun içeriği hakkında bilgi sahibi olma oranı artmaktadır. Görev statüleri ve katılımcıların yaşı ile kanun hakkında bilgi sahibi olma arasında bağlantı bulunmamaktadır. “Bilmiyorum” diye cevap verenlerin 8 tanesi çavuş, 9 tanesi itfaiye eri, 9 tanesi şoför, 1 büro personeli ve 1 itfaiye amiridir. Görevleri ile içerik hakkında bilgi sahibi olma hakkında bağlantı bulunmamaktadır. Eğitim düzeyleri ise 5 lisans, 3 ön lisans, 11 lise ve 8 ortaöğretim şeklindedir. Ortaöğretim ve lise düzeyindeki katılımcıların genel olarak yasanın içeriği hakkında bilgi sahibi olmadıkları görülmektedir. “6360 sayılı kanun sonrası 30 ilin büyükşehir statüsü kazanmasını nasıl değerlendiriyorsunuz” sorusuna, katılımcıların 45’i (%90) “iyi oldu”, 2’si (%4) “fikrim yok”, 2’si (%4) “hizmet olarak iyi olur ancak yönetsel anlamda sıkıntılar yaşanacaktır” ve 1’i (%2) “kötü oldu” cevabını vermiştir. Verilen cevaplar ile yaş, öğrenim durumu, görev süresi ve statü başlıklarında herhangi bir bağlantı bulunmamaktadır. Sonuç olarak katılımcıların büyük çoğunluğu ilgili kanun sonrası büyükşehir statüsü kazanmanın iyi olacağını düşünmektedir. “6360 sayılı kanun sonrası 30 ilin tüzel kişiliğinin sonlandırılıp mahalleye dönüştürülmesini nasıl buluyorsunuz” sorusuna katılımcıların, 47 tanesi (% 94) “faydalı oldu” cevabını, 3 tanesi ise (% 6) “fikrim” yok cevabını vermiştir. Katılımcıların yaş, statü ve görev yılı ile vermiş oldukları cevaplar arasında bağlantı bulunmamaktadır. “Fikrim yok” diye cevap veren kişilerin itfaiye şoförü olduğu görülmektedir. “6360 sayılı kanun sonrası 30 ilde bulunan il özel idarelerin tüzel

kişiliğinin sonlandırılmasını nasıl buluyorsunuz” sorusuna katılımcıların büyük çoğunluğu (%76) “iyi oldu” cevabını verirken, %8’i “kötü oldu”, %14’ü “fikrim yok”, %2’si ise “iyi oldu ancak belediyelerin iş yükü artmıştır” cevabını vermişlerdir.

Sonuç olarak Kahramanmaraş ilinde görev yapan itfaiye personellerinin 6360 sayılı yasa ve içeriğinden genel olarak haberdar oldukları, illerin büyükşehir statüsüne geçmesi, köylerin mahalleye dönüştürülmesi, il özel idarelerinin kaldırılmasını faydalı buldukları görülmektedir. Ayrıca eğitim düzeyi arttıkça ilgili yasadan haberdar olma ve yasanın içeriği hakkında bilgi sahibi olma oranı artmaktadır

Katılımcıların 6360 Sayılı Yasadan Önceki Duruma İlişkin Bakış Açıları

Bu kategori, 6360 sayılı dönüşüm kanunundan önce Kahramanmaraş ili itfaiye teşkilatındaki personel, yönetim sistemi, istasyon sayıları ve malzeme niteliğinin belirlenebilmesi ve dönüşüm sonrasında meydana gelen değişimlerin itfaiye biriminde görev yapan kişiler tarafından nasıl karşılandığının saptanması ve eksik kalan notların ortaya çıkarılması açısından önem taşımaktadır.

Bu kategori kapsamında katılımcılara yöneltilen ‘6360 sayılı kanun öncesi acil durum hizmetlerinde yaşanan sorunlar nelerdir’ sorusuna katılımcıların %16’sı ‘personelin fiziki olarak yetersiz ve sayı olarak az olduğu’, %12’si ‘tek müdürlük olduğundan dolayı işlerin ve sistemin yavaş yürüdüğü’, %12’si ‘acil durumlar harici farklı iş ve işlemlerin yapıldığı’, %26’sı ‘istasyon yetersizliğinden dolayı acil durumlara müdahalede zorluklar yaşandığı’, %28’i ‘araç ve ekipman eksikliğinden dolayı olaylara müdahale ederken zorluklar yaşandığı’, %8’i ise ‘6360 sayılı kanun öncesinde pek sorun yaşanmadığı’ şeklinde yanıt vermiştir. ‘Sayının az ve personelin itfaiye teşkilatı için fiziki olarak yetersiz olduğu’ yönünde cevap verenlerin öğrenim durumları; 4’ü lisans, 2’si lise ve 2 tanesi de ortaokul şeklindedir. Verilen cevap ile öğrenim durumu arasında anlamlı bir bağ bulunmamaktadır. Tablo incelendiğinde görevlerinin ağırlıklı olarak itfaiye çavuşu olduğu görülmektedir. “Tek müdürlük olduğundan dolayı yönetsel anlamda sorunlar yaşanıyordu” cevabını verenlerin çoğunluğu itfaiye çavuşu ve itfaiye erlerinden oluşmaktadır. Yaş ortalamaları 40-50 arasındadır. ‘6360 Sayılı dönüşüm kanunu öncesinde sorun yaşanmıyordu’ cevabını veren katılımcıların eğitim düzeyi ise %90’ı ortaokul ve %10’u lisedir. Ayrıca 2. kategoride yöneltilen ‘6360 sayılı yasanın içeriği hakkında bilgi sahibi olma’ sorusuna bu katılımcılar ‘hayır’ yanıtını vermiştir.

‘6360 sayılı dönüşüm kanunundan önce personel sayısı yeterli miydi’ sorusuna katılımcıların %74’ü yetersiz, %26’sı yeterli cevabını vermiştir. Yeterli cevabını verenlerin büyük çoğunluğu 2. kategoride bulunan ‘6360 sayılı yasanın içeriği hakkında bilginiz var mı’ sorusuna ‘fikrim yok’ yanıtını vermiştir. İki çelişkili cevap arasında anlamlı bir bağlantı bulunamamıştır. Ayrıca yaş ortalamaları 40-55 yaş aralığındadır. Verilen cevaplara göre yaş düzeyi yüksek olan personelin itfaiye teşkilatıyla ilgili mevzuat vb. durumlara ilgili olmadığı belirlenmiştir.

‘6360 sayılı dönüşüm kanunundan önce yönetim sistemi nasıldı’ sorusuna katılımcıların %14’ü iyiydi, %6’sı zaman zaman sıkıntılar yaşıyordu, %82’si ise eski yönetim sisteminin kötü olduğunu belirtti. Bu cevabı verenlerin görevleri genel olarak itfaiye çavuşu ve itfaiye eridir. Kötü olduğunu belirten katılımcıların görev süreleri genel olarak 20 yıl ve üzeridir. Yönetim sisteminin kötü olduğunu belirten katılımcılar ile 2. Kategoride yöneltilen ‘6360 sayılı kanun sonrası 30 ilin büyükşehir statüsü kazanmasını nasıl değerlendiriyorsunuz’ sorusuna ‘iyi oldu’ cevabını vermiştir. İki cevap arasında anlamlı bağ bulunmaktadır. ‘6360 sayılı kanun öncesi malzeme temini ve kullanımı hakkında ne düşünüyorsunuz’ sorusuna katılımcıların %100’ü yetersizdi cevabını vermiştir.

‘6360 sayılı Yasa’dan önce istasyon sayısı yeterli miydi’ sorusuna katılımcıların %22’si istasyon sayısı yeterli cevabını, %78’i ise istasyon sayısı yetersizdi cevabını vermiştir. Dönüşüm öncesi istasyon sayısı yeterliydi cevabını verenler aynı kategoride bulunan ‘6360 sayılı Yasa’dan önce yönetim sistemi hakkında ne düşünüyorsunuz’ , ‘6360 sayılı Yasa’dan önce personel sayısının yeterliliği hakkında ne düşünüyorsunuz’ ve 2. kategoride sorulan ‘il özel idarelerinin tüzel kişiliğinin sonlandırılmasını nasıl değerlendiriyorsunuz’ sorularına büyük oranda iyiydi cevabını vermiştir. Cevaplar arasında anlamlı bir bağ bulunmaktadır. Ayrıca dönüşüm öncesinde istasyon sayısını yetersiz bulan katılımcıların eğitim düzeyi genel olarak ön lisans ve lisanstır.

Sonuç olarak, katılımcıların büyük çoğunluğu 6360 sayılı kanun öncesi yönetim sisteminin kötü, araç ve ekipman teminin zayıf olduğu ve istasyonların yetersiz olduğu görüşünü savunmuştur. Ayrıca katılımcıların eğitim düzeyleri ön lisans ve lisans düzeyinde olanlar, eski sistemden ve istasyonların durumundan memnun olmadıklarını belirtirken eğitim düzeyi düştükçe katılımcıların eski yönetim sisteminden ve donanımsal

durumdan memnun oldukları görülmektedir. Diğer yandan yaptıkları görevlere bakıldığında, itfaiye amiri ve itfaiye çavuşlarının genel olarak sorulara olumlu, diğer personellerin ise olumsuz cevaplar verdiği tespit edilmiştir. Dolayısıyla görev, rütbe ve verilen cevaplar arasında anlamlı bir bağ bulunmaktadır.

Tablo 50. 6360 Sayılı Yasa'dan Önce İtfaiye ve Acil Yardım Hizmetlerinin Durumuna İlişkin Sorular ve Verilen Yanıtlar

Acil Durum Hizmetlerinde Yaşanan Sorunlar	Personel Sayısının Yeterliliği	Yönetim Sisteminin Durumu	Malzeme Temini ve Kullanımı	İstasyon Sayısı
Personelin fiziki olarak yetersiz ve sayıca az olması (8 kişi)	Yeterli (13 kişi)	İyi (7 kişi) Kötü (41 kişi)	Yetersizdi (50 kişi)	Yetersizdi (39 kişi)
Tek müdürlük olduğundan sistemin yavaş yürümesi (6 kişi)	Yetersiz (37 kişi)	Zaman zaman sıkıntılar yaşanıyordu (3 kişi)		Yeterliydi (11 kişi)
Acil durumlar harici birçok iş ve işlemin yapılması (4 kişi)				
İstasyon yetersizliğinden müdahale zorluklarının yaşanması (13 kişi)				
Araç ve ekipman eksikliğinden acil durumlara müdahalede zorluklar yaşanması (14 kişi)				
Pek sorun yaşanmıyordu (8 kişi)				

Katılımcıların 6360 Sayılı Yasa Sonrası Duruma İlişkin Bakış Açıları

Bu kategori Kahramanmaraş ilinin 2014 yılında, 6360 sayılı dönüşüm kanununa istinaden büyükşehir statüsüne geçmesiyle, acil durum birimlerinden olan itfaiye teşkilatında dönüşüm sonrası araç, ekipman, personel yönetimi, özlük hakları ve hizmetlerin sunumu vb. konularda ne tür değişikliklerin yaşandığı, meydana gelen bu değişimlerin personel tarafından ne şekilde karşılandığı, ortaya çıkan olumsuz yönlerin neler olduğunun saptanması ve gerekli düzenlemelerin yapılabilmesi açısından önem teşkil etmektedir.

Bu kategori kapsamında katılımcılara yöneltilen “6360 sayılı kanunun personel kaynağı üzerindeki etkisi hakkında ne düşünüyorsunuz” sorusuna verilen cevaba göre katılımcıların %42’si “personel sayısı arttı”, %52’si “personel sayısı azaldı”, %18’i ise “personel sayısı arttı ancak gelen personel yaşlı olduğundan dolayı nitelik azalmıştır” şeklinde yanıt vermiştir. “Personel sayısı arttı” cevabını verenlerin öğrenim durumları 4 lisans, 6 ön lisans, 6 lise ve 5 ortaöğretimdir. Yaş durumlarına bakıldığında ise, genel olarak 40 yaş ve üzeri olduğu görülmektedir. Görev unvanları ise %80 itfaiye çavuşu, %15 itfaiye şoförü, %4 itfaiye eri ve %1 itfaiye amiridir. Özetle sayının arttığını ifade eden katılımcıların büyük çoğunluğu itfaiye şoförü ve itfaiye çavuşudur. Sayının arttığını belirten katılımcılar 2. Kategoride sorulan “2012 yılında yürürlüğe giren 6360 sayılı yasadan haberdar mısınız” sorusuna verilen cevaba göre %95 “haberdarım”, %5 “haberdar değilim” cevabını vermişlerdir. İki cevap arasında anlamlı bir bağ bulunmaktadır. 1. Kategoride sorulan “ kaç yıldır görev yapıyorsunuz ” sorusuna verilen yanıtlara göre 15 yıl ve üzerinde cevap verenler “6360 sayılı kanunun personel kaynağı üzerindeki etkisi hakkında ne düşünüyorsunuz ” sorusuna da “personel sayısı arttı” cevabını vermişlerdir. Dolayısıyla iki cevabı veren katılımcılar arasında anlamlı bir bağ bulunmaktadır. 3. Kategoride sorulan “6360 sayılı dönüşüm kanunu öncesi personel sayısının yeterliliği hakkında ne düşünüyorsunuz” ve “6360 sayılı dönüşüm kanunu öncesi yönetim sistemi nasıldı” sorularına verilen cevaplara göre “personel sayısı yetersizdi” ve “yönetim sistemi kötüydü” cevabını veren katılımcıların büyük çoğunluğu dönüşüm sonrasında personel sayısının arttığını ifade etmişlerdir. Cevaplar arasında anlamlı bir bağ bulunmaktadır. “6360 sayılı kanunun personel kaynağı üzerindeki etkisi hakkında ne düşünüyorsunuz” sorusuna verilen cevaplara göre 30 kişi

%60 “personel sayısı azaldı” cevabını veren katılımcıların görev unvanları %70 itfaiye eri, %20 itfaiye şoförü ve %10 itfaiye çavuşudur. İtfaiye amirleri ve itfaiye çavuşları bulundukları pozisyon itibarıyla yöneltilecek bu soruya genel olarak “değişiklik olmadı” veya “personel sayısı arttı” cevabını vermişlerdir. Dolayısıyla personel sayısının yeterliliği ve görev unvanları arasında anlamlı bir bağ bulunmaktadır. Personel sayısının azaldığını belirten katılımcıların öğrenim durumları 4 lisans, 2 ön lisans, 6 lise ve 8 orta öğretimdir. “Sayı arttı ancak gelen kişiler yaşlı olduğundan nitelik azaldı” cevabını veren katılımcıların %95 i itfaiye amiri ve itfaiye çavuşu, %5’i ise itfaiye eridir. Amir ve çavuşların deneyim ve tecrübelerinden dolayı yeni gelen personelin mesleki yeterliliklerini ve bilgilerini analiz edebilme şansları olduğundan bu cevabı vermişlerdir.

“6360 sayılı yasa ile birlikte itfaiye ve acil yardım hizmetleri personeli özlük hakları anlamında ne tür değişiklikler yaşanmıştır” sorusuna verilen cevaba göre %18 iyileşme, %38 değişim yaşanmadı, %44 kötüleşme, %6 ise kısmen iyileştirme meydana gelmiştir şeklinde yanıt vermiştir. “İyileşme meydana geldi” cevabını veren katılımcıların yaş aralığı 39-50’dir. Öğrenim durumları lisans 1, ön lisans 2, lise 4 ve orta öğretim 2’dir. Görev unvanları 1 itfaiye amiri, 4 itfaiye çavuşu 2 itfaiye eri ve 1 şofördür. Dönüşüm sonrasında “özlük hakları iyi oldu” cevabını verenler 4. kategoride sorulan “6360 sayılı kanunun personel kaynağı üzerindeki etkisi hakkında ne düşünüyorsunuz” sorusuna verilen cevaba göre 30 kişi %60 oranında “6360 sayılı dönüşüm kanunu sonrası personel sayısı azaldı” cevabını ve 2. kategoride sorulan “6360 sayılı dönüşüm kanununun içeriği hakkında bilgi sahibi misiniz” sorusuna verilen cevaba göre 28 kişi %56 “fikrim yok” cevabını, aynı kategoride sorulan “2012 yılında yürürlüğe giren 6360 sayılı yasa kapsamında 30 ilin büyükşehir belediye statüsü kazanmasını nasıl değerlendiriyorsunuz” sorusuna verilen yanıtı göre 46 kişi %92 “faydalı olmuştur” cevabını vermişlerdir. Verilen cevaplar arasında anlamlı bir ilişki bulunmamaktadır.

“6360 sayılı Büyükşehir Dönüşüm Yasa’sından sonra itfaiye ve acil durum yardım hizmetleri personeli olarak iş yükünüzde bir farklılık oldu mu” sorusuna verilen cevaba göre katılımcıların %100’ü “iş yükümüz arttı” cevabını vermişlerdir. Katılımcıların hepsinin iş yükünün arttığını belirtmelerinde, dönüşüm sonrası yeni birimlerin ve yeni görevlerin ortaya çıkması, istasyon sayısının artması, dönüşüm öncesi şehir merkezinde görev yapılırken, dönüşüm sonrası il genelindeki tüm alanlarda hizmet yürütülmesi ve

personel görevlendirilmesi gibi hususlar etkili olmuştur.

“6360 sayılı Büyükşehir Dönüşüm Yasa’sından sonra itfaiye ve acil yardım hizmetleri biriminde bürokratik yapı ve yönetsel anlamda ne tür değişiklikler yaşanmıştır” sorusuna verilen cevaba göre katılımcıların %70’i “yönetimsel anlamda iyi oldu”, %20’si “yönetimsel anlamda kötü oldu”, %16 “bürokrasi arttı” ve %4’ü “dönüşüm sonrası herhangi bir değişim yaşanmamıştır” şeklinde yanıt vermiştir. Ayrıca, “yönetsel anlamda iyi oldu” cevabını veren katılımcılar aynı kategoride sorulan “6360 sayılı dönüşüm kanunu sonrası özlük haklarınızda ne tür değişiklikler yaşandı” sorusuna verilen cevaba göre “herhangi bir değişiklik olmadı” %6, “özlük haklarımızda kayıplar yaşandı” %30 ve “özlük hakları iyileşmiştir” %10 şeklinde yanıtlar vermiştir. Verilen cevaplar arasında çelişki oluşmakta ve anlamlı bir ilişki bulunmamaktadır. 2. kategoride yöneltilen “6360 sayılı yasadan haberdar mısınız” sorusuna verilen “evet haberdarım” cevabını veren katılımcıların %80’i dönüşüm sonrasında bürokratik yapı ve yönetsel anlamda değişikliklerin “iyi olduğunu” ve %20’si ise “kötü” olduğunu belirtti. “Yönetimsel anlamda iyi oldu” cevabını veren katılımcıların öğrenim durumları 6 lisans, 6 ön lisans, 12 lise ve 8 orta öğretim şeklindedir. Görev unvanları 1 büro personeli, 13 itfaiye eri, 7 itfaiye şoförü, 10 itfaiye çavuşu ve 3 itfaiye amiridir. Yaş ortalamaları 40 yaş ve üzeri, görev süreleri ise %80 15-20 yıl, %20 20yıl ve üzeridir. Görev süresi uzun ve yaş olarak büyük olan personelin bürokratik yapı ve yönetim sistemini daha iyi karşıladıkları görülmektedir.

Bürokratik yapı ve yönetsel anlamda “kötü oldu” cevabını veren katılımcıların öğrenim durumu 3 lisans, 1 ön lisans, 4 lise ve 1 ortaöğretimdir. Görev unvanlarına bakıldığında %80 itfaiye çavuşu, %10 itfaiye amiri ve % 10 itfaiye eri olduğu görülmektedir. İtfaiye teşkilatında görev yapan itfaiye çavuşlarının ağırlıklı olarak yeni yönetim sistemini kötü buldukları görülmektedir. Tablo incelendiğinde lise ve üst öğrenim düzeyinde bulunan personelin dönüşüm sonrasında yönetim sisteminin daha kötü olduğunu belirtmiş oldukları görülmektedir. Ayrıca 3. kategoride katılımcılara yöneltilen “6360 sayılı yasadan önce yönetim sistemi nasıldı” sorusuna verilen % 45 “önceden yönetim sistemi kötüydü” cevabını veren katılımcılar “yeni bürokratik yapı ve yönetim sistemi nasıl” sorusuna da %20 “kötü” cevabını vermişlerdir. İki cevap arasında tezatlık oluşmakta ve anlamlı bir ilişki bulunmamaktadır.

“6360 sayılı Büyükşehir Dönüşüm Yasa’sından sonra itfaiye ve acil yardım hizmetleri biriminde bürokratik yapı ve yönetsel anlamda ne tür değişiklikler yaşanmıştır” sorusuna verilen cevaba göre “herhangi bir değişiklik olmadı” cevabını veren 2 katılımcı yönetici pozisyonunda bulunan itfaiye amiri ve itfaiye çavuşudur. 3. kategoride sorulan “6360 sayılı Yasa’dan önce itfaiye ve acil yardım hizmetlerinin yürütülmesi bakımından ne tür sorunlar yaşanıyordu” sorusuna verilen yanıtlara göre % 82 “zaman zaman aksaklıklar yaşanmaktaydı ve iyi yürütülüyordu”, “6360 sayılı yasadan önce personel sayısının yeterliliği hakkında ne düşünüyorsunuz” sorusuna verilen cevaplara göre ise % 72 “personel sayısı yeterli olmadığı” görülmektedir. Ayrıca 2. Kategoride sorulan “2012 yılında yürürlüğe giren 6360 sayılı Yasa’dan haberdar mısınız” sorusuna verilen cevaba göre katılımcıların % 76 sının “haberdar” oldukları tespit edilmiştir. Katılımcıların görev unvanları ise % 64 itfaiye eri, %26 itfaiye çavuşu, % 6 itfaiye amiri, %4 ise itfaiye şoförüdür. 6360 sayılı dönüşüm kanunundan önce yönetim sisteminin kötü olduğu cevabını veren katılımcılar, aynı zamanda 6360 sayılı dönüşüm kanunu öncesinde personel sayısının da yetersiz olduğunu belirtmişlerdir. Verilen cevaplar arasında anlamlı bir bağ bulunmaktadır.

“6360 sayılı Büyükşehir Dönüşüm Yasa’sından sonra itfaiye ve acil yardım hizmetleri biriminde bürokratik yapı ve yönetsel anlamda ne tür değişiklikler yaşanmıştır” sorusuna “bürokrasi arttı” cevabını veren katılımcıların öğrenim durumları 1 lisans, 1 ön lisans, 1 lise ve 2 orta öğretim şeklindedir. Aynı kategoride sorulan “6360 sayılı yasanın itfaiye ve acil yardım hizmetleri personel kaynağı üzerindeki etkisi hakkında ne düşünüyorsunuz” sorusuna katılımcıların %100’ü “personel sayısının azaldığını” belirtmişlerdir. Bürokrasinin arttığını belirten katılımcıların görev unvanları 3 itfaiye eri ve 2 itfaiye şoförüdür. Verilen cevap doğrultusunda bürokrasinin daha çok müdahale ekibinde görev yapan rütbesiz kişiler tarafından algılandığı görülmektedir. Bürokrasinin arttığını belirten katılımcıların 5 kişi tamamı 45 yaş ve üzeridir. Genç personelin gelişen ve değişen şartlara daha çabuk adapte olduğu ancak orta yaş ve üzeri personelin meydana gelen yeni oluşum düzenine ayak uydurmakta görece zorluk çektikleri belirlenmiştir.

Katılımcılara yöneltilen “6360 sayılı Yasa’nın itfaiye ve acil yardım hizmetleri birimindeki araç ve ekipman üzerindeki etkisi hakkında ne düşünüyorsunuz?” sorusuna verilen cevaba göre %94 araç ve ekipmanların yenilendiği, %6 araç ve ekipmanın yenilendiği ancak yeterli olmadığı şeklinde yanıt vermiştir. Yenilenen araç ve malzemenin yetersiz olduğunu belirten katılımcılar aynı kategorideki “6360 sayılı kanunun personel kaynağı üzerindeki etkisi hakkında ne düşünüyorsunuz?” sorusuna %70 “personel sayısı yetersiz” cevabını ve “6360 sayılı Büyükşehir Dönüşüm Yasa’sından sonra itfaiye ve acil yardım hizmetleri biriminde bürokratik yapı ve yönetsel anlamda ne tür değişiklikler yaşanmıştır?” sorusuna %80 “yönetim olarak daha kötü olmuştur” cevabını vermişlerdir. İki cevap arasında anlamlı bir ilişki bulunmaktadır. Ekipmanın yetersiz olduğunu düşünen katılımcıların öğrenim durumu 1 lisans, 1 lise ve 1 orta öğretim şeklindedir. Görev unvanları ise 1 itfaiye amiri, 1 itfaiye eri ve 1 itfaiye şoförüdür. Aynı katılımcılar 2. kategoride yöneltilen “6360 sayılı büyükşehir dönüşümü yasanın içeriğini detaylandırabilir misiniz?” sorusuna verilen cevaba göre % 90 “Kahramanmaraş’ın büyükşehir statüsüne geçmesi” cevabını vermişlerdir. Sonuç olarak 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu sonrasında araç ve ekipmanların büyük ölçüde yenilendiği, ancak personel kaynağı ve yönetim sistemi üzerinde olumsuz etkilerinin meydana geldiği görülmüştür. Verilen cevaplar arasında anlamlı bir ilişki bulunmaktadır.

“6360 sayılı Yasa’dan sonra itfaiye ve acil yardım hizmetleri anlamında verilen hizmetlerde ne tür bir değişiklik olmuştur” sorusuna verilen cevaba göre katılımcıların %72’si “müdahale edilen olay sayısı arttı”, %24’ü “herhangi bir değişiklik olmadı”, %4’ü “eskiden gidilen (yol yıkama, bayrak asma) vb. olaylara gidilmemektedir” şeklinde yanıt vermiştir. Hizmet sunumunda herhangi bir farklılık meydana gelmediğini belirten katılımcılar, aynı kategoride yer alan “6360 sayılı Büyükşehir Dönüşüm Yasa’sından sonra itfaiye ve acil yardım hizmetleri biriminde bürokratik yapı ve yönetsel anlamda ne tür değişiklikler yaşanmıştır?” sorusuna verilen cevaba göre % 70 “yönetsel olarak kötü oldu” cevabını ve “6360 sayılı Yasa’nın itfaiye ve acil yardım hizmetleri birimindeki araç ve ekipman üzerindeki etkisi hakkında ne düşünüyorsunuz?” sorusuna verilen cevaba göre %40 “araç ve ekipmanlar yenilendi ancak yeterli değil” ve 3. kategoride bulunan “6360 sayılı Yasa’dan önce yönetim sistemi nasıldı” sorusuna verilen yanıtı göre %78 “yönetim sistemi kötüydü” cevaplarını vermişlerdir. 6360 sayılı yasadan önce yönetim sisteminin kötü olduğunu belirten katılımcılar dönüşüm sonrasında

araç ve ekipmanın yenilendiğini ancak yeterli olmadığı cevabını vermişlerdir. Verilen cevaplarda tezatlıklar vardır ve aralarında anlamlı bir ilişki bulunmamaktadır. 6360 sayılı dönüşüm kanunu öncesi yönetim sisteminin kötü olduğunu belirten katılımcıların öğrenim durumları 4 lisans, 1 ön lisans, 4 lise ve 3 ortaöğretimdir. Görev unvanları ise 2 itfaiye amiri, 3 itfaiye çavuşu, 6 itfaiye eri ve 1 itfaiye şofördür.

Tabloya bakıldığında “Yeni sistemde, görev yönetmeliğimizde bulunmayan ve eskiden yapmış olduğumuz yol sulama, bayrak asma gibi görevlere artık gitmiyoruz” cevabını veren katılımcılar 2. kategorideki “2012 yılında çıkarılan 6360 sayılı Yasa’dan haberdar mısınız” sorusuna verilen cevaba göre % 72 “haberdar”, “6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanununun içeriği hakkında detaylı bilginiz var mı” sorusuna verilen cevaba göre % 46 “fikrim yok”, 3. kategoride sorulan “6360 sayılı yasadan önce malzeme temini ve kullanımı yeterli miydi” sorusuna verilen yanıtla göre %92 “yetersizdi”, “6360 sayılı yasadan önce istasyon sayısı yeterli miydi” sorusuna verilen cevaba göre ise % 88 “istasyon sayıları yetersizdi” cevabını vermişlerdir. Yukarıdaki cevapları veren katılımcıların görev unvanlarının itfaiye çavuşu, görev sürelerinin ise 11,14 yıl olduğu belirlenmiştir. Sonuç olarak 6360 sayılı dönüşüm kanunundan önce ekipman ve istasyon sayısı olarak yetersiz durumda olduğu ve görev harici farklı olaylara gidildiği, ancak dönüşüm sonrasında istasyon, araç ve ekipmanların büyük oranda yenilendiği sonucuna ulaşılmaktadır.

“6360 sayılı Yasa’dan sonra itfaiye ve acil yardım hizmetleri anlamında verilen hizmetlerde önemli bir farklılık olduğunu hissediyor musunuz” sorusuna verilen cevaba göre katılımcıların %94’ü “hizmet sunumunda farklılık meydana geldi, %6’sı ise “herhangi bir farklılık meydana gelmedi” şeklinde yanıt vermiştir. Farklılığın olmadığını belirten katılımcıların görev unvanları itfaiye çavuşu, öğrenim durumları ise lisans düzeyidir. Ayrıca 2. kategoride yöneltilen “6360 sayılı Yasa’dan haberdar mısınız sorusuna verilen cevaba göre %65 “evet haberdarım”, “2012 yılında yürürlüğe giren 6360 sayılı Yasa kapsamında 30 ilin büyükşehir belediye statüsü kazanmasını nasıl değerlendiriyorsunuz” sorusuna verilen yanıtla göre %86 “iyi oldu”, 3. kategoride bulunan “6360 sayılı Yasa’dan önce personel sayısının yeterliliği hakkında ne düşünüyorsunuz” sorusuna verilen cevaba göre % 42 “personel sayısı yeterliydi”, “6360 sayılı Yasa’dan önce yönetim sistemi hakkında ne düşünüyorsunuz” sorusuna

verilen cevaba göre %35 “yönetim sistemi iyiydi”, 4. kategoride yöneltilen “6360 sayılı Yasa’nın itfaiye ve acil yardım hizmetleri birimindeki araç ve ekipman üzerindeki etkisi hakkında ne düşünüyorsunuz” sorusuna verilen cevaba göre ise %92 “araç ve ekipmanlarımız yenilendi” cevaplarını vermişlerdir. Sonuç olarak 6360 sayılı dönüşüm kanunundan katılımcıların büyük çoğunluğunun haberdar olduğu, ilgili kanunun personel sayısı ve ekipmanların yenilenmesi konularında olumlu etkilerinin olduğu % 35’lik katılımcılar da önceki yönetim sisteminin daha iyi olduğunu belirtmişlerdir.

Katılımcılara yöneltilen “6360 sayılı Yasa’dan sonra hizmetlerin etkin sunumunda önemli bir artış gerçekleşmiş midir” sorusuna verilen yanıtla göre %94 “evet”, %6 ise “hayır gerçekleşmedi”. Yasadan sonra hizmetlerin sunumunda önemli bir artışın gerçekleşmediğini belirten katılımcıların yaş aralığı 40-50’dir. Görev unvanları 3 itfaiye çavuşu, hizmet süreleri ise 15-20 yıl aralığındadır. “Hayır” cevabını veren katılımcıların 2. kategorideki “2012 yılında yürürlüğe giren 6360 sayılı Yasa’nın içeriği hakkında bilginiz var mı” sorusuna verdikleri yanıtlar bilgileri bulunmadığını göstermektedir. 3. Kategorideki “6360 sayılı Yasa’dan önce itfaiye ve acil yardım hizmetlerinin yürütülmesi bakımından ne tür sorunlar yaşanıyordu” sorusuna verilen cevaba göre 9 kişi %18 “dönüşüm öncesi pek sorun yaşanmıyordu”, “6360 sayılı Yasa’dan önce personel sayısının yeterliliği hakkında ne düşünüyorsunuz” sorusuna verilen cevaba göre 14 kişi %28 “personel sayısının yeterli olduğu”, “6360 sayılı Yasa’dan önce yönetim sistemi hakkında ne düşünüyorsunuz sorusuna verilen cevaba göre 5 kişi %10 “yönetim sisteminin iyi olduğu” ve “6360 sayılı Yasa’dan önce istasyon sayısı yeterli miydi” sorusuna verilen cevaba göre 11 kişi %22 “istasyon sayılarının dönüşüm öncesinde yeterli olduğu” saptanmıştır. 4. Kategoride yöneltilen “6360 sayılı Yasa’nın itfaiye ve acil yardım hizmetleri personel kaynağı üzerindeki etkisi hakkında ne düşünüyorsunuz” sorusuna verilen cevaba göre 15 kişi %30 “dönüşüm sonrası personel sayısının azaldığı”, “6360 sayılı Yasa ile birlikte itfaiye ve acil yardım hizmetleri personeli özlük hakları anlamında ne tür değişiklikler yaşandı” sorusuna göre 18 kişi %36 “dönüşüm sonrası özlük haklarında kayıplar meydana gelmiştir”.

“6360 sayılı Yasa’nın itfaiye birimlerinin işlevselliği açısından ne tür etkileri olmuştur” sorusuna verilen cevaba göre katılımcıların %94’ü “yeni birimlerin kurulması iyi oldu”, %4’ü “fikrinin olmadığı, %2’si ise “dönüşüm sonrası değişiklik

yaşanmadığı” şeklinde yanıt vermiştir. Fikri olmadığını belirten katılımcıların 2. Kategoride yöneltilen “2012 yılında yürürlüğe giren 6360 sayılı Yasa’dan haberdar mısınız” sorusuna verilen cevaba göre % 58 “yasadan haberdar oldukları”, “2012 yılında yürürlüğe giren 6360 sayılı yasanın içeriği hakkında bilginiz var mı” sorusuna verilen cevaba göre % 88 yasanın içeriği hakkında bilgi sahibi olmadıkları belirlenmiştir. Aynı katılımcılara 3. Kategoride yöneltilen “6360 sayılı Yasa’dan önce itfaiye ve acil yardım hizmetlerinin yürütülmesi bakımından ne tür sorunlar yaşıyordunuz” sorusuna “dönüşüm öncesinde hizmetlerin tam anlamıyla yapılamadığı, zaman zaman zorlukların yaşandığı”, “6360 sayılı Yasa’dan önce malzeme temini ve kullanımı yeterli miydi” sorusuna ise “dönüşüm öncesi ekipman ve malzemenin yetersiz olduğu” şeklinde yanıtlar alınmıştır.

Katılımcılara 4. Kategori çerçevesinde yöneltilen “6360 sayılı Yasa ile birlikte itfaiye ve acil yardım hizmetleri personeli özlük hakları anlamında ne tür değişiklikler yaşandı” sorusuna verilen cevaba göre 18 kişi %36 “dönüşüm sonrasında özlük haklarında kayıplar meydana gelmiştir ve bu durum personelin motivasyonu etkilemiştir” ve “6360 sayılı Yasa ile birlikte itfaiye ve acil yardım hizmetleri biriminde bürokratik yapı ve yönetsel anlamda ne tür değişiklikler yaşanmıştır” sorusuna verilen cevaba göre ise 15 kişi %30 “dönüşüm sonrası yönetici ile personel arasındaki mesafe uzamış ve daha anlaşılmaz durumların meydana geldiği”, “6360 sayılı Yasa’dan sonra itfaiye ve acil yardım hizmetleri anlamında verilen hizmetlerde ne tür değişiklik olmuştur” sorusuna verilen yanıtla göre 13 kişi % 26 “6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu sonrası herhangi bir değişikliğin meydana gelmediği” belirlenmiştir. 6360 sayılı yasanın itfaiye birimlerinin işlevselliği hakkında fikri olmadığını belirten katılımcıların görev unvanı itfaiye eri ve itfaiye çavuşudur. Öğrenim durumları ön lisans ve lisedir. Görev süreleri 15-20 yıl aralığındadır.

6360 sayılı büyükşehir dönüşüm yasası sonrasında herhangi bir değişikliğin yaşanmadığını belirten katılımcılar Katılımcılara 1. Kategoride yöneltilen “öğrenim durumunuz nedir” sorusuna verilen yanıtla göre ortaokul mezunu ve görev unvanları itfaiye eri ve itfaiye şofördür. Aynı kategorideki “Kaç yaşındasınız” sorusuna göre katılımcılar 45 ve 48 yaşındadır. 2. Kategorideki “2012 yılında yürürlüğe giren 6360 sayılı Yasa’dan haberdar mısınız” sorusuna verilen yanıtla göre “haberdar olmadıkları”

belirlenmiştir. 3. Kategorideki “6360 sayılı Yasa’dan önce personel sayısının yeterliliği hakkında ne düşünüyorsunuz” sorusuna verilen yanıtla göre “dönüşüm öncesi personel sayısı yeterliydi” sonucuna ulaşılmıştır. 4. Kategorideki “6360 sayılı Yasa ile birlikte itfaiye ve acil yardım hizmetleri personeli özlük hakları anlamında ne tür değişiklikler yaşanmıştır” sorusuna verilen yanıtla göre “6360 sayılı dönüşüm kanunu sonrasında özlük haklarında iyileşme meydana gelmiştir.

Sonuç olarak Kahramanmaraş itfaiye teşkilatında görev yapan katılımcıların çoğunluğu yeni yönetim sisteminde “personel sayısının azaldığını” veya “artış oldu ancak gelen yaşlı kişilerden dolayı nitelik düştü” cevabını vermişlerdir. Öğrenim durumları ile verilen cevaplar arasında doğrudan bir bağlantı bulunamamıştır. Ancak görev unvanı ile belirtilen cevaplar arasında ilişki bulunmaktadır. Rütbe olarak üst konumda bulunan kişiler daha genel ve olumlu ifadeler kullanırken, itfaiye eri ve şoför personel daha olumsuz cevaplar vermiştir.

Tablo 51. 6360 Sayılı Yasa Sonrası İtfaiye ve Acil Yardım Hizmetlerinin Durumuna İlişkin Sorulan Sorular ve Verilen Yanıtlar

Personel Kaynağı Üzerindeki Etki	Özlük Hakları	İş Yükünde Üzerindeki Etki	Bürokratik ve Yönetimsel Etki	Araç ve Ekipman Üzerindeki Etkisi
Personel sayısı arttı (21 kişi) Personel sayısı azaldı (26 kişi) Sayı arttı ancak gelen kişiler yaşlı olduğundan nitelik azaldı (9 kişi)	İyileşti (9 kişi) Kötüleşti (22 kişi) Değişiklik olmadı (19 kişi) Kısmen İyileşme oldu (3 kişi)	İş yükü arttı (50 kişi)	Yönetimsel anlamda iyi oldu (35 kişi) Yönetimsel anlamda kötü oldu (10 kişi) Bürokrasi arttı (5 kişi) Değişiklik olmadı (2 kişi)	Araç ve ekipmanlar yenilendi (47 kişi) Ekipmanlar yenilendi ancak yeterli değil (3 kişi)

6360 Sayılı Yasa Sonrası İtfaiye ve Acil Yardım Hizmetlerinin Durumuna İlişkin
Sorulan Sorular ve Verilen Yanıtlar

Hizmet Çeşitliliği	Hizmet Sunumunda Farklılık	Hizmetlerin Etkin Sunumumu	Birimlerin İşlevselliği
Müdahale edilen olay sayısı arttı (36 kişi) Eskiden gidilen (yol yıkama, bayrak asma) vb. olaylara gidilmiyor (2 kişi) Herhangi bir değişiklik olmadı (12 kişi)	Hizmet sunumunda farklılık oldu (47 kişi) Farklılık olmadı (3 kişi)	Evet (47 kişi) Hayır (3 kişi)	Yeni birimlerin kurulması iyi oldu (47 kişi) Bilmiyorum /fikrim yok (2 kişi) Değişiklik olmadı (1 kişi)

SONUÇ

Ülkemizde çok tehlikeli meslek dallarından birisi olan itfaiye teşkilatının görevi, zaman içerisinde değişen ve gelişen durumlara bağlı olarak genel tabirle bilinen“ yangınla mücadele etmek” ten çıkarak kapsamı ve müdahale alanı oldukça genişlemiştir. Ülkemizde itfaiye birimleri yerelde, büyükşehir, il ve ilçe belediyelerine bağlı olarak, orman olan bölgelerde orman genel müdürlüğü, denizlerde Kıyı Emniyet Genel Müdürlüğü, havalimanlarında ise Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğüne bağlı olarak hizmetler sürdürülmektedir.

Çalışmanın ilk bölümünde itfaiye teşkilatının tarihsel süreci, sunulan hizmetler, teşkilatla ilgili kanun ve mevzuatın neler olduğu araştırılmıştır.

İkinci bölümde ise 6360 Sayılı Büyükşehir Dönüşüm Kanunu’nun Acil durum birimlerinden olan Kahramanmaraş itfaiye teşkilatının dönüşüm öncesindeki teşkilat yapısı, örgütlenme, insan kaynağı, yönetim sistemi mevcut istasyonların durumu ve ekipman durumu ile dönüşüm sonrasında meydana gelen yenilik ve dönüşümlerin neler olduğu, bu değişimlerin itfaiyede görev yapan personel tarafından nasıl karşılandığının ortaya çıkarılması hedeflenmiştir. 6360 sayılı dönüşüm kanunu sonrasında meydana gelen değişikliklerin tespit edebilmesi amacıyla itfaiye daire başkanlığının kuruluş tarihinden itibaren teşkilat yapısı incelendi. Dönüşüm kanunu öncesi yönetim sisteminin nasıl olduğu, istasyonlar, araç ve ekipman durumunun ve acil durumlara müdahale etkinliğinin ne düzeyde olduğu araştırılmıştır. 6360 sayılı dönüşüm kanunu sonrasında itfaiye özelinde meydana gelen değişim ve gelişmelerin neler olduğu ve yeni düzenlemelerin personel tarafından nasıl karşılandığı yarı yapılandırılmış görüşme yöntemi ile belirlenmiştir.

Amaç doğrultusunda meydana gelen değişim ve gelişmelerin ölçülebilmesi amacıyla Kahramanmaraş ili itfaiye daire başkanlığında görev yapan personel ile yüz yüze olarak, yarı yapılandırılmış görüşme tekniği ile 6360 sayılı büyükşehir dönüşümü öncesi ve sonrası hakkında bilgi edinilmiştir.

Bu görüşme tekniğinde dört bölümden oluşan açık uçlu sorular katılımcılara soruldu. İlk bölümde katılımcılara, demografik özelliklerine ilişkin, ikinci bölümde 6360 Sayılı yasa ve yasal sürece ilişkin, üçüncü bölümde 6360 Sayılı Yasa’dan önce itfaiye ve

acil yardım hizmetlerinin durumuna ilişkin, dördüncü bölümde 6360 Sayılı Yasa'nın itfaiye ve acil yardım hizmetleri üzerindeki etkisine ilişkin sorular katılımcılara sorulmuştur.

Çalışma sonucunda, Kahramanmaraş itfaiye teşkilatı ile ilgili şu sonuçlara ulaşılmıştır. 2014 yılında yürürlüğe giren 6360 Sayılı büyükşehir dönüşüm kanunuyla beraber Kahramanmaraş Büyükşehir Belediyesi bünyesine bağlı itfaiye daire başkanlığı tarafından acil durum hizmetleri yürütülmektedir. Bu hizmetler il genelinde 426 personel, 80 itfaiye aracı, 27 istasyonda 24 saat esasına göre devam etmektedir.

6360 Sayılı “On Üç İlde Büyükşehir Belediyesi Ve Yirmi Altı İlçe Kurulması İle Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Daire Kanun” sonrasında itfaiye teşkilatında araç sayısı artırıldı, ekipman ve malzeme durumu bölgenin ihtiyaçları ve olay yoğunluğuna göre yenilendi, istasyon sayıları Kahramanmaraş ilinin coğrafi konumu ve bölgedeki olay sayıları dikkate alınarak yeniden revize edildi, hizmet alanı dönüşüm öncesi sadece şehir merkezinde iken, 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu sonrası il geneline yayılmıştır, insan kaynağı noktasında personel sayısı artırılmıştır. Araç, ekipman ve malzemelerin sayı ve niteliklerinde dönüşüm kanunundan sonra iyileştirme ve yenilenmeler yapılmıştır. Dönüşüm öncesinde mevcut bulunan istasyonların sayısı, dönüşüm sonrasında artırılmıştır. Bu değişim ve gelişimlerin meydana gelmesinde büyükşehir dönüşümü sonrasında, itfaiye birimlerine ayrılan bütçenin artırılması ve il genelinde artan nüfus yoğunluğu etkili olmuştur.

İtfaiye teşkilatındaki insan kaynağı ve niteliği olarak ta 6360 Sayılı “On Üç İlde Büyükşehir Belediyesi Ve Yirmi Altı İlçe Kurulması İle Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Daire Kanun” sonrasında önemli değişimler yaşanmıştır. Bunlardan ilki, dönüşüm sonrasında itfaiye hizmetlerinin verildiği alanların genişlemesi nedeniyle insan kaynağı sayısı artırılmıştır. İl ve ilçe belediyelerinden büyükşehir belediyesine aktarılan insan kaynağının teknik niteliğini arttırmak ve itfaiye teşkilatına adapte olabilmeleri adına itfaiye daire başkanlığı eğitim şube müdürlüğüne bağlı olarak eğitim birimi oluşturulmuş ve bu birim ile hizmet içi teorik ve uygulamalı eğitimler vererek personelin niteliği artırılmıştır. Ayrıca kurulan itfaiye eğitim merkezi bünyesinde ulusal ve uluslararası alanlarda itfaiyeci yetiştirme

eğitimleri düzenlenmiş olup, bu eğitimler Kahramanmaraş itfaiye teşkilatına katma değer eklemiştir.

6360 sayılı “On Üç İlde Büyükşehir Belediyesi Ve Yirmi Altı İlçe Kurulması İle Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Daire Kanun” sonrasında yönetsel anlamda da değişimler yaşanmıştır. Dönüşüm öncesi İtfaiye müdürlüğü olarak hizmet veren itfaiye birimi dönüşüm sonrasında, daire başkanlığına dönüştürülmüş, bu daire altında da müdahale, eğitim, önleme şube müdürlükleri oluşturulmuştur. Müdahale müdürlüğünün görevi, il genelinde meydana gelebilecek yangın ve diğer acil durumlara müdahale etmek; eğitim müdürlüğünün görevi, itfaiye personelinin hizmet içi eğitimlerini düzenleyerek personelin müdahale etkinliğini arttırmak ve kamu kurum kuruluşları ile özel kuruluşların yangın güvenliği eğitimlerini vermek; önleme müdürlüğü ise, binaların yangından korunması hakkındaki yönetmelikte verilen görevler neticesinde yapıların işletme ruhsatı alma aşamasında, bu yapıların yangın güvenlik önlemlerinin sağlanması konularında denetimlerini yürütmektir. Bununla beraber itfaiye personelinin özlük haklarında da ilk etapta iyileştirmeler yapılmış, daha sonra 2019 yılında performansa ve yürütülmekte olan idari görevlere göre maaş ve diğer ödenekler yeniden düzenlenmiştir.

6360 Sayılı “On Üç İlde Büyükşehir Belediyesi Ve Yirmi Altı İlçe Kurulması İle Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Daire Kanun” ile beraber itfaiyenin denetim ve önleme yetkileri artırılmış, ancak bu hizmetler tek merkezde yürütüldüğünden dolayı hizmetlerin hızlı ve yerinde sağlanması zaman zaman gecikmektedir. Bu durumun önüne geçilebilmesi için alanında yeterli düzeyde teknik bilgiye sahip personelin önleme biriminde istihdam edilmelidir.

6360 sayılı kanunla beraber meydana gelen personel, istasyon, araç, ekipman sayılarındaki artış ile birlikte yangın ve diğer acil durumlara daha hızlı müdahale etme imkanı sağlanmıştır. Dönüşüm sonrası arttırılan istasyon sayıları sayesinde acil durum meydana gelen bölgeye ekipler daha kısa sürede müdahale edebilmekte ve zamanında müdahale edilen acil durumlar sayesinde şehir daha güvenli hale gelmiştir.

6360 sayılı kanun sonrasında kent özelinde itfaiye hizmetlerinde merkezi bir yapılanma oluşturulmuştur. Daire başkanlığı bünyesinde 27 noktada hizmet veren teşkilat Kahramanmaraş kentinin yüzölçümünün büyük ve ilçelerin coğrafi yapılarından dolayı

birbirine uzak olması, itfaiye hizmetlerinin yürütülmesi konusu, yerindelik ilkesine göre tam olarak karşılanamamaktadır.

Hazırlanmış olan yarı yapılandırılmış görüşme formu neticesinde; genel olarak itfaiye daire başkanlığı bünyesinde çalışan personel 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu sonrasında meydana gelen değişiklikleri olumlu karşıladıkları kanısına varılmıştır.

Kahramanmaraş ili itfaiye teşkilatı özelinde yapılan çalışmanın katkısı; dönüşüm öncesi ve sonrasında meydana gelen yönetim sistemi, ekipman, malzeme değişimi ve yenilenmesi, personel yönetimi, yeni istasyon ve birimlerin kurulması vb. faaliyetler incelenerek, konu ile ilgili bilimsel bulgular ışığında genel anlamıyla olumlu yönde katkıların sağlandığı tespit edilmiştir.

Ayrıca, 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu ile büyükşehir statüsüne geçecek diğer illerin geçiş sürecinde itfaiye birimleri özelinde yaşayabilecekleri muhtemel sorunların tespiti ve alınması gereken önlemlerin belirlenmesi açısından yol gösterici bir çalışma niteliği taşımaktadır.

Yapılan çalışma sırasında birtakım kısıtlamalar ile karşılaşmıştır. Bunlar, 6360 sayılı büyükşehir dönüşüm kanunu öncesi Kahramanmaraş ili itfaiye birimi özelinde teşkilatın tarihçesi, yönetim sistemi konularıyla ilgili bilgi edinilmesinde kurumsal yapı tam anlamıyla oluşmadığından dolayı zorluklar yaşanmıştır. Ayrıca yarı yapılandırılmış görüşme formundaki sorular sorulurken personelin, bazı soruları siyasi nedenler ve bulundukları konum itibarıyla objektif olarak değerlendirmedikleri belirlenmiştir.

Kahramanmaraş ili coğrafi konum itibarıyla geniş bir alana yayıldığından itfaiye birimleri de farklı bölgelere konumlandırılmıştır. Bundan dolayı yarı yapılandırılmış görüşme çalışması yapılırken ulaşım sıkıntısından dolayı bazı zorluklar ve aksaklıklar yaşanmıştır.

Sonuç olarak acil müdahale gerektiren birçok olayda görev alan itfaiye teşkilatları geçmişten günümüze yönetim sistemi, örgütlenme, olay yeri koordinasyonu, teçhizat ve ekipman gibi birçok konuda değişim ve gelişim göstermiştir. Yönetimsel anlamda önemli değişimlerden birisi olan ve 2012 yılında yürürlüğe giren 6360 sayılı büyükşehir

dönüşüm kanunudur. Bu kanunun temel amacı büyükşehir statüsüne geçiş yapan illerde daha etkin ve verimli hizmet sunulmasını sağlamaktır. Bu kanun sonrasında itfaiye teşkilatları büyükşehir statüsüne dönüşen yerlerde merkezi bir çatı altında toplanıp daha kurumsal bir yönetim anlayışıyla hizmet vermeye başlanmıştır.

KAYNAKÇA

- Akyazan, Ahmet Emrah, (2005), “Yeni Belediye Kanunu’nun Getirdikleri”, Ankara Barosu Dergisi, (121).
- Atalay, Besim, (2008), *Maraş Tarihi ve Coğrafyası*, Ukde Yayınları, Kahramanmaraş,
- Ateş, H., ve Bıyıkoglu, M., (2017), *Belediye Yönetimi ve Kamusa İlişkiler*, Der Yayınları, İstanbul.
- Aydın, F., (2018), 6360 Sayılı Kanun Kapsamında Mahalleye Dönüşen Köyler: Yapısal ve İşlevsel Açıdan İnceleme: (Manisa Örneği), Yayınlanmamış Yüksek Lisans Tezi, Süleyman Demirel Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, Isparta.
- Aydın, H. (2008), “*Kentlinin Yaşadığı Kent Yönetiminin Özerkliğinin Güçlenmesini İsteme Hakkı*” Yerel Siyaset Dergisi, 3(29), 21.
- Aytaç Fethi, “*Yeni Belediye Kanunumuz Hayırlı Olsun!*”, Belediye Dünyası, c. 6, sayı: 8, Ağustos 2005, s. 15.
- Özgül, C, “Türkiye’de Kentsel Hizmetler Alanında İmtiyazlı Şirketler ve Beledileştirme (1850- 1950)”, Ankara Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü. Yüksek Lisans Tezi, Ankara 2011, s. 1.
- Çapar, S, ve Demir, R., (2017), “*Türkiye’de Büyükşehir Yapılanması ve 6360 Sayılı Kanuna Uygulayıcıların Bakışı*”, Türk İdare Dergisi, S.484, (39-90)
- Çelikyay, H, (2014), “*Değişen Kent Yönetimi ve 6360 Sayılı Büyükşehir Yasası*”, SETA Analiz, S.101, (6-22).
- Çöpoğlu, M., (2017), *6360 Sayılı Kanun Ekseninde Yerel Yönetim Reformları*, Der Yayınları, İstanbul.
- Dağ, M., ve Kılınç, F., (2017), “*6360 Sayılı Kanun Sonrası Büyükşehir Belediyeleri Açısından Mali Özerkliğin Değerlendirilmesi*”, Bitlis Eren Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Dergisi, C.6, S.2, (426-443).

- Dayısoylu, Kenan Sinan, Yörükoğlu, Tarık, Ançel, Tuğberk, “*Kahramanmaraş’ın Coğrafi İşaretli Ürünleri ve İlin Potansiyel Durumu*”, Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi Doğa Bilimleri Dergisi, Cilt 20, Sayı 1, 2017, s.80-88.
- Dönmez, Zühal Sirkecioğlu, (2004) “*Belediye Yasası: Olmadı Baştan ...*”, YAYED – Memleket Mevzuat, sayı: 1, S.4.
- Eke, A. E. (1982), *Anakent Yönetimi ve Yönetimler Arası İlişkiler*, Ankara.
- Eker, Fevziye, “*Kahramanmaraş’ın Tarihi Coğrafyasına Bir Bakış*”, Kahramanmaraş Sütçü İmam Üniversitesi Sosyal Bilimler Dergisi, Cilt 10, Sayı 2, 2013, s.25-38.
- Emrealp, S. Horgan, D: 1994 *Belediyelerde Alternatif Hizmet Sunma Yöntemleri*, Toplu Konut İdaresi Başkanlığı ve IULA-EMME, İkinci Baskı, İstanbul.
- Ergünay, O. (2008) “Afet yönetiminde kurumsal yapılanma ve mevzuat nedir? Nasıl olmalıdır?” İstanbul Depremine Beklerken Sorunlar ve Çözümler Bildiriler Kitabı,
- 20 Eylül 2008 CHP İstanbul Deprem Sempozyumu, ss. 97-108, İstanbul(Zafer, 2016, s.35)
- Ertan, K. (2004), *20. Yüzyıl Kent Ütopyları*, Çağdaş Yerel Yönetimler (Todaie), (13)3, 5-21,
- FEMA, 2013. <http://www.usfa.fema.gov/about/orgchart/>, 15.10.2021
- Genç, F. N., ve Korkın, E., (2017), “6360 Sayılı Kanun’la Tüzel Kişiliği Kaldırılan Belde Belediyelerinde Halkın Uygulamaya İlişkin Algısı: Atça (SultanhisarAydın) Örneği”,
- KMÜ Sosyal ve Ekonomik Araştırmalar Dergisi, C.19, S.32, (84-95).
- Göküş, M., ve Alptürker, H., (2016), “6360 Sayılı Yasa ile Köy Yönetiminden Mahalle Yönetimine Geçiş Sonrası Etkin Hizmet Sunumuna İlişkin Muhtarların Görüşü: Silifke Köyleri Örneği”, Selçuk Üniversitesi Sosyal ve Teknik Araştırmalar Dergisi S.11, (67-86).
- Görmez, K. (1997), *Yerel Demokrasi ve Türkiye*, İstanbul: Vadi Yayınları
- Gözler, K., (2013), “6360 Sayılı Kanun Hakkında Eleştiriler”, Legal Hukuk Dergisi, C.11, S.122, (37-82).
- Gözlükaya, T. (2007), “*Yerel Yönetimler ve Stratejik Planlama: Modeller Ve Uygulama Örnekleri*”, (Dumlupınar Üniversitesi Yüksek lisans Tezi), Denizli.

- Günel, A., Atvur, S., ve Okudan Dernek, K., (2014), “6360 Sayılı Yasanın Yerelleşme Bağlamında Değerlendirilmesi”, Süleyman Demirel Üniversitesi İktisadi ve İdari Bilimler Fakültesi Dergisi, C.19, S.3, (55-70).
- Günday, M. (2002), *İdare Hukuku*, 6.Baskı, Ankara: Seçil Yayınları.
- Gürbüz, Mehmet, Kahramanmaraş İlinin Coğrafi Özellikleri, Orhan Doğan (editör), “Akdeniz’in Altın Kenti Kahramanmaraş” içinde (s. 95-122), Kültür ve Turizm Bakanlığı Yayınları, Kahramanmaraş, 2014.
- Ülkmen, İ. H., Mahalli İdareler Maliyesi, Ajans Türk Matbaası, Ankara, 1960, s.98-99.
- Ortaylı, İ. Türkiye’de Belediyeciliğin Evrimi, Belediyecilik Araştırma Projesi, Ankara, 1978, S.22. 213 İlber Ortaylı, Tanzimat Devrinde Osmanlı Mahalli İdareleri (1840-1880), Türk Tarih Kurumu Basımevi, Ankara, 2000, S.198.
- İlki, A., Gürbüz, T. ve Demir, C. (2008), *Yapısal Riskler ve Risklerin Azaltılması, Afet Zararlarının Azaltılması Temel İlkeleri*, JICA Türkiye Ofisi Yay., Yay.No: 2, 91-107.
- İstanbul İtfaiye Daire Başkanlığı. (2015). *İtfaiyecinin El Kitabı*.İstanbul: İstanbul İtfaiyesi Eğitim Yayınları.
- Kalko, Ü. (2010), Avrupa Birliği’ne Uyum Sürecinin Türkiye’de Yerel Yönetimlere Yansıması, Yüksek Lisans Tezi, Kadir Has Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, İstanbul.
- Karaarslan, M., (2013), “Nasıl Bir Yerel Yönetim? 6360 Sayılı Kanun Bir Değerlendirme”, Dicle Üniversitesi Hukuk Fakültesi Dergisi, 17-18(26-27-28-29), (123-162).
- Kaymal, C., (2017), “Yerel Özerklik ve Yerel Demokrasi Açısından Büyükşehir Belediyesi Reformu”, Ulakbilge Sosyal Bilimler Dergisi, C.5, S.13, (1137- 1159).
- Keleş, R. (2000), *Yerinden Yönetim ve Siyaset*, 4. Başım, İstanbul: Cem Yayınevi.
- Kılıç, Abdurrahman. (2010), *Ateşi Tutan Eller*, Teknik Yayıncılık Grubu, İstanbul, s. 215,216,217
- Kocaoğlu, M. (2015), *Yerel Yönetimlerde Katılım ve Kültür*, İstanbul: Çizgi Yayınları.
- Koçan, M. E. (2013). *Yerel Yönetimlerde İtfaiyenin Rolü*. (Yayınlanmamış yüksek lisans tezi). İstanbul Aydın Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü, İstanbul.

- Nermin Eser, “Kentsel Hizmetlerin Yürütülmesinde Kent Bilgi Sistem Uygulamaları: Ankara Altınova İçin Dijital Kent Modeli Tasarımı”, Gazi Üniversitesi, Sosyal Bilimler Enstitüsü, Yüksek Lisans Tezi, Ankara 2009, s. 157.
- Nihat, Kurt, “Kent Hizmetlerinin Geleceğinde Kentsel Sorumluluklar Ve Kent Kültürünün Geliştirilmesi Stratejileri”, Yönetim Bilimleri Dergisi, (9: 2) 2011, s. 267.
- Oktay, E. ve Pekküçükşen, Ş. (2009), Yerel Yönetimlerin Demokratikleşmesinin Bir Aracı Olarak Sivil Toplum Kuruluşları-Türkiye İçin Kısa Bir Değerlendirme, Karamanoğlu Mehmet Bey Üniversitesi İİBF Dergisi, (11)16, 173-186
- Oktay, T., (2016), “6360 Sayılı Kanuna Dayalı Büyükşehir Belediye Reformunu Anlama ve Anlamlandırma”, İstanbul Medeniyet Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi Dergisi, C.1, S.1, (71-131).
- Ortaylı, İ., Türkiye İdare Tarihi , TODAİE Ankara 1979
- Ortaylı, İ. (1973), *"Türk Belediyelerinin Denetim Yetkisinin Tarihi Gelişimi ve Günümüzdeki Durumu"* Amme İdaresi Dergisi. Cilt 6, Sayı 4 (Aralık): 18
- Ökmen, M. ve Parlak, B. (2010), Kuramdan Uygulamaya Yerel Yönetimler İlkeler Yaklaşımlar ve Mevzuat, 2. Basım, Bursa: Alfa Akademi.
- Öztürk A. 1996, Türkiye’de Halkın Yönetime Katılması, Mevcut yerel Yönetim Anlayışı ve Çözüm Bekleyen Temel Sorunlar, Çukurova Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Dergisi, Sayı:4, Cilt:4, S.106, Göndermeler, Öztürk, 1996, S.106
- Parlak, B. (2005), Tarihi Perspektifte ve Reform Sürecinde İl Özel İdareleri, (Ed. Özgür, Hüseyin ve Kösecik, Muhammet, Yerel Yönetimler Üzerine Güncel Yazılar-I), Ankara: Nobel Yayın Dağıtım
- Sadioğlu, U., Özacit, İ., ve Ömürgönülşen, U., (2015), “Yeni Büyükşehir Modeli: Türkiye’de Değişen/Değişmeyen Merkezileşme ve Adem-i Merkezileşme Politikaları”, Yasama Dergisi, C.10, S.30, (70-92).
- Taşkın, H. (2012), “Afet ve Acil Durum Yönetiminde İtfaiyenin Rolü ve Yeri”, (Yayınlanmamış Yüksek Lisans Tezi), İstanbul: Bahçeşehir Üniversitesi Fen Bilimleri Enstitüsü.

- Tekçe, Y., (2018), 6360 Sayılı Kanunun Kapatılan Köylere/Yeni Mahallelere Etkisi: Aydın Örneği, Yayınlanmamış Yüksek Lisans Tezi, Adnan Menderes Üniversitesi Sosyal Bilimler Enstitüsü Kamu Yönetimi Anabilim Dalı, Aydın.
- Tekeli, İ., ''Yerel Yönetimlerde Demokrasi ve Türkiye Belediyelerinin Gelişimi'' Amme İdaresi Dergisi Ankara 1983
- Tekin, Ö. F., (2018), "*Türkiye'de Büyükşehir Yönetimi ve 6360 Sayılı Yasanın Getirdiği Değişim: Konya Örneği*", Dumlupınar Üniversitesi Sosyal Bilimler Dergisi, S.55, (84-105).
- Toncer, R. (2000). *Yangın güvenlik Kongresi Bildiriler Kitabı*. Bursa: Tmmob Makina Mühendisleri Odası ve Tmmob Kimya Mühendisleri Odası.
- Toprak Z. (2015), Türkiye’de Yerel Yönetimler-Yapılanma Merkez –Yerel Yönetim İlişkileri, S.1, Göndermeler, Toprak, 2015, S.1
- Tortop, N. (1996), Yerel Yönetimler Maliyesi (*Görev ve Kaynak Bölüşümü*), Ankara: ODAİE Yayınları.
- Tulumba - İstanbul İtfaiyesi (ibb.gov.tr), (22.08.2021)
- Tulumbacılar - İstanbul İtfaiyesi (ibb.gov.tr), (28.08.2021)
- Türk Dil Kurumu. (2015). Güncel Türkçe Sözlük. <http://www.tdk.gov.tr> (2015, Şubat 16 2015).TDK. (2012, Ağustos 15). Güncel Türkçe Sözlük. Türk Dil Kurumu:, (04.10.2021)
- Türkoğlu, İ., (2009), Yerel Yönetimlerde Mali Reform Arayışları: Türkiye'de Belediyelerde Mali Özerklik ve Belediye Başkanlarının Mali Özerk Algılaması. T.C. Maliye Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanlığı, (11).
- Ulusoy, A. ve Akdemir, T. (2001), Mahalli İdareler, 4. Baskı, Ankara: Seçkin Yayıncılık.
- Usta, S., Akman, E., ve Kocaoğlu, M., (2018), "*6360 Sayılı Kanunun Büyükşehir Belediye Sistemine Etkileri; Konya Büyükşehir Belediyesi Örneği*", TESAM Akademi Dergisi, S.1, (217-249)
- Yavuz, Ö. ve Bozatay, Ş. (2015). *Türkiye’de İtfaiye Hizmetlerinin Örgütlenmesi ve Etkinliği Sorunu*. Çankırı Karatekin Üniversitesi İibf Dergisi, 5 (2) , 785-804.
- Yentürk, N., Ünlü, A., Tarı, E., & İlki, A. (2002). *Türk İtfaiye Teşkilatının Yeniden Yapılandırılması İçin Bir Model Önerisi*. İstanbul: İTÜ s.24

Yüksel, C., (2016), “*Yerel Yönetimlerde Kaynak Paylaşım Sistemleri ve 6360 Sayılı Kanunla Türkiye'deki Değişimler*”, Ankara Üniversitesi SBF Dergisi, C.71, S.3, (731-756).

6360 Sayılı Kanun'un Büyükşehir Belediye Sistemine Etkileri: Konya Büyükşehir Belediyesi Örneği. Tesam Akademi Dergisi, Yerel Yönetimler Özel Sayısı, 217 – 24

2004 Tarihli 5216 Sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu Alıntı: <http://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.5216.pdf>, (08.07.2021).

2005 Tarihli 5302 Sayılı İl Özel İdaresi Kanunu, Alıntı: <http://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.5302.pdf>, (18.07.2021).

2005 Tarihli 5393 Sayılı Belediye Kanunu, Alıntı: <http://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.5393-20150404.pdf>, (16.08.2021).

2008 Tarihli 5747 Sayılı Büyükşehir Belediyesi Sınırları İçerisinde İlçe Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun, Alıntı: <http://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.5747.pdf>, (10.09.2021).

2012 Tarihli 6360 sayılı On Dört İlde Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması İle Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun, Alıntı: <http://www.mevzuat.gov.tr/MevzuatMetin/1.5.6360.pdf>, (06.10.2021).

http://cografyaharita.com/haritalarim/4l_kahramanmaras_ili_haritasi.png (01.06.2021)

<http://itfaiye.ibb.gov.tr/tr/egitim.html> (07.06.2021)

<http://izmir.bel.tr>, 2015 (09.06.2021)

<http://kahramanmaras.gov.tr/tarihçe> (01.07.2021)

http://www.yangin.org/dosyalar/tokyo_itfaiyesi.pdf (14.06.2021)

<https://itfaiye.ankara.bel.tr/ankara-itfaiyesi/tfaiyenin-tarihcesi> (21.08.2021)

<https://kahramanmaras.bel.tr/kesfedin/kahramanmarasin-tarihi> (27.07.2021)

<https://kahramanmaras.bel.tr/onleme-ve-denetim-sube-mudurlugu> (01.09.2021)

<https://kahramanmaras.bel.tr/yangin-ve-mudahale-sube-mudurlugu-hizmetleri>

(16.10.2021)

<https://www.okuyalimveogrenelim/posts/475615482548403> (11.08.2021)

<https://www.mevzuat.gov.tr/mevzuat?MevzuatNo=10713&MevzuatTur=7&MevzuatTip=5> (08.09.2021)

<https://www.resmigazete.gov.tr/eskiler/2006/10/20061021-6.htm> (15.11.2021)

Ek 3. Personel Algısı Yarı Yapılandırılmış Görüşme ile 6360 Öncesi ve Sonrası Karşılaştırılması

Yarı Yapılandırılmış Görüşme Yöntemi Veri Toplama Aracı

Sayın Katılımcı,

Ekte sunulmuş olan bu anket formu sonucunda elde edilecek bilgiler tamamen gizli kalacak, anketi yanıtlayacak bireye herhangi bir yükümlülük getirmeyecek, vereceğiniz cevaplar akademik çalışmalar için kullanılıp, başka hiçbir amaç için kullanılmayacaktır. Lütfen ilgili yerleri cevaplayınız veya işaretleyiniz. İlgi ve katkılarınızdan dolayı şimdiden teşekkür ederim.

Tez Danışmanı:

Dr. Öğretim üyesi HİKMET KURAN
Kapadokya Üniversitesi

MEHMET PALABIYIK
Yüksek Lisans Öğrencisi

1. Kategori: Katılımcıların Demografik Özelliklerine İlişkin Sorular

- 1- Cinsiyetiniz Nedir?
- 2- Kaç Yaşındasınız?.....
- 3- Öğrenim Durumunuz Nedir?
- 4- Nerelisiniz?.....
- 5- Kurumdaki Statünüz Nedir?
- 6- Çalışma Şekliniz Nasıldır?
- 7- Kurumda Kaç Yıldır Çalışıyorsunuz?

2. Kategori: 6360 Sayılı Yasa ve Yasal Sürece İlişkin Sorular

- 1- 2012 yılında yürürlüğe giren 6360 Sayılı Yasa'dan haberdar mısınız?
- 2- 2012 yılında yürürlüğe giren 6360 Sayılı Yasa'nın içeriği hakkında bilginiz var mı?
- 3- Eğer yukarıdaki soruya yanıtınız Evet ise, detaylandırabilir misiniz?
- 4- 2012 yılında yürürlüğe giren 6360 Sayılı Yasa kapsamında 30ilin büyükşehir belediyesi statüsü kazanmasını nasıl değerlendiriyorsunuz?
- 5- 2021 yılında yürürlüğe giren 6360 sayılı Yasa kapsamında söz konusu 30 ilde yer alan köylerin tüzel kişiliğinin kaldırılarak mahalleye dönüştürülmesini nasıl değerlendiriyorsunuz?
- 6- 2012 yılında yürürlüğe giren 6360 Sayılı Yasa kapsamında söz konusu 30 ilde yer alan il özel idarelerinin kapatılmasını nasıl değerlendiriyorsunuz?

3. Kategori: 6360 Sayılı Yasa'dan Önce İtfaiye ve Acil Yardım Hizmetlerinin Durumuna İlişkin Sorular

- 1- 6360 Sayılı Yasa'dan önce İtfaiye ve Acil Yardım Hizmetlerinin yürütülmesi bakımından ne tür sorunlar yaşıyordu?
- 2- 6360 Sayılı Yasa'dan önce personel sayısının yeterliliği hakkında ne düşünüyorsunuz?
- 3- 6360 Sayılı Yasa'dan önce yönetim sistemi hakkında ne düşünüyorsunuz?
- 4- 6360 Sayılı Yasa'dan önce malzeme temini ve kullanımı yeterli miydi?
- 5- 6360 Sayılı Yasa'dan önce istasyon sayısı yeterli miydi?

4. Kategori: 6360 Sayılı Yasa'nın İtfaiye ve Acil Yardım Hizmetleri Üzerindeki Etkisine İlişkin Sorular

- 1- 6360 Sayılı Yasa'nın İtfaiye ve Acil Yardım Hizmetleri personel kaynağı üzerindeki etkisi hakkında ne düşünüyorsunuz?
- 2- 6360 Sayılı Yasa ile birlikte İtfaiye ve Acil Yardım Hizmetleri personeli özlük hakları anlamında ne tür değişiklikler yaşanmıştır?
- 3- 6360 Sayılı Yasa'dan sonra İtfaiye ve Acil Yardım Hizmetleri personeli olarak iş yükünüzde bir farklılık oldu mu?
- 4- 6360 Sayılı Yasa ile birlikte İtfaiye ve Acil Yardım Hizmetleri Biriminde bürokratik yapı ve yönetsel anlamda ne tür değişiklikler yaşanmıştır?
- 5- 6360 Sayılı Yasa'nın İtfaiye ve Acil Yardım Hizmetleri Birimi'ndeki araç ve ekipman üzerindeki etkisi hakkında ne düşünüyorsunuz?
- 6- 6360 Sayılı Yasa'dan sonra İtfaiye ve Acil Yardım Hizmetleri anlamında verilen hizmetlerde ne tür bir değişiklik olmuştur?
- 7- 6360 Sayılı Yasa'dan sonra İtfaiye ve Acil Yardım Hizmetleri anlamında verilen hizmetlerde önemli bir farklılık olduğunu hissediyor musunuz?
- 8- 6360 Sayılı Yasa'dan sonra hizmetlerin etkin sunumunda önemli bir artış gerçekleşmiş midir?
- 9- 6360 Sayılı Yasa'nın itfaiye birimlerinin işlevselliği açısından ne tür etkileri olmuştur?